



HOW TO COP: утрата биоразнообразия

Конвенция о биологическом разнообразии и многосторонний переговорный процесс

16.10.2024

Конвенция о биологическом разнообразии (**КБР**) – это международный договор, направленный на сохранение биологического разнообразия, устойчивое использование его компонентов, справедливое и равноправное распределение выгод от использования генетических ресурсов.

Конвенция была открыта для подписания 5 июня 1992 года на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро и вступила в силу в 1993 году. На сегодняшний день Конвенция имеет почти универсальное участие, охватывая 195 стран и Европейский союз¹.

Помимо КБР в Рио-де-Жанейро был принят ещё один фундаментальный международный договор – Рамочная конвенция ООН об изменении климата, а итоговое решение саммита положило начало разработке Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием. Три договора впоследствии стали известны как «Конвенции Рио», являясь результатом обеспокоенности схожими проблемами окружающей среды и развития.

В Конвенции особое внимание уделяется сохранению *in situ* (в пределах естественной среды обитания) и *ex situ* (за пределами естественной среды обитания)². Например, Стороны обязуются создать систему охраняемых территорий, защищать экосистемы и естественную среду обитания, разработать необходимое законодательство для защиты видов и популяций, в том числе находящихся под угрозой исчезновения. Контроль за осуществлением Конвенции и эффективностью принятых мер на национальном уровне производится в рамках представления национальной отчётности.

У КБР широкая сфера юрисдикции, поскольку она охватывает как пространства под национальной юрисдикцией страны, так и районы за её пределами.

В отношении компонентов биоразнообразия³ Конвенция применяется в пределах национальной юрисдикции. Однако в отношении процессов и деятельности, осуществляемых под контролем страны, Конвенция применяется как в пределах национальной юрисдикции, так и за её пределами, независимо от того, где наступают последствия таких процессов. Среди прочего это означает, что государства должны не допускать ущерба биоразнообразию как в районах под своей юрисдикцией, например, на континентальном шельфе, так и осуществляя деятельность в открытом море или на морском дне за пределами континентального шельфа⁴.

При цитировании, пожалуйста, ссылайтесь на: Хлебнова А. Д. (2024). *How to COP: утрата биоразнообразия. Конвенция о биологическом разнообразии и многосторонний переговорный процесс. Центр международных и сравнительно-правовых исследований.* [URL](#)

¹ В Конвенции участвуют все страны – члены ООН, за исключением США, которые подписали её, но не ратифицировали. Российская Федерация ратифицировала Конвенцию в 1995 году.

² Под способом сохранения *ex situ* понимается содержание и разведение организмов в питомниках, зоопарках, ботанических садах и т. п., в то время как *in situ* – это сохранение организмов в их естественной среде.

³ Биологическое разнообразие означает вариабельность живых организмов из всех источников, включая среди прочего наземные, морские и иные водные экосистемы и экологические комплексы, частью которых они являются; это понятие включает в себя разнообразие в рамках вида, между видами и разнообразие экосистем.

⁴ В 2023 году на базе Конвенции ООН по морскому праву принято Соглашение о морском биоразнообразии за пределами национальной юрисдикции (BBNJ Treaty). Соглашение и КБР взаимодополняют друг друга, действуя через общую цель – сохранение и устойчивое использование биоразнообразия. Подробнее о соглашении в материале Центра. [URL](#)

Дополнительные договорённости

К Конвенции принято два протокола, которые касаются вопросов использования генно-модифицированных организмов и использования генетических ресурсов.

В 2000 году Стороны приняли **Картахенский протокол по биобезопасности**⁵. Протокол регулирует безопасное использование и трансграничное перемещение живых изменённых организмов, полученных в результате применения современных биотехнологий⁶. Протоколом учреждён механизм посредничества по биобезопасности для оказания помощи по обмену информацией о живых изменённых организмах. Также Протоколом была установлена процедура заблаговременного обоснованного согласия, гарантирующая представление Сторонам информации, необходимой для принятия решений о согласии на импорт таких организмов на свою территорию.

Спустя 10 лет на COP10 был принят **Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования выгод**⁷. Протокол обеспечивает правовую основу для эффективного осуществления одной из трёх целей КБР, состоящей в совместном использовании на справедливой и равной основе выгод от применения генетических ресурсов. Генетический материал широко используется компаниями в коммерческих целях для создания лекарств, ведения сельского хозяйства, производства специальных химикатов и прочего.

В 2022 году на COP15 была принята **Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа** в области биоразнообразия. Глобальная программа не является международным договором, однако определяет план действий стран – участниц КБР в отношении биоразнообразия. Программа включает конкретные цели и задачи по прекращению и обращению вспять утраты биоразнообразия к 2030 году и реализации к 2050 году концепции жизни в гармонии с природой⁸.

Организация работы

Органом принятия решений в рамках КБР является **Конференция Сторон** (Conference of Parties, или COP), которая с 1994 года созывается регулярно раз в два года для рассмотрения Сторонами прогресса в реализации Конвенции, принятия программ работы, добровольных руководящих принципов и руководств, достижения её целей и предоставления политических указаний по разнообразным вопросам тематики Конвенции.

Совместно с очередными совещаниями Конференции Сторон КБР также проводятся Встречи Сторон действующих протоколов к КБР (COP-MOP)⁹. По результатам проведения сессий трёх руководящих органов принимаются отдельные решения по каждому из договоров.

Председателем Конференции Сторон обычно является министр окружающей среды правительства принимающей страны¹⁰. Он действует в этом качестве как должностное лицо совещания и не участвует в работе совещания в качестве представителя правительства своей страны. Председатель открывает и закрывает совещание, определяет порядок выступления

⁵ Вступил в силу в 2003 году. На 2024 год к Протоколу присоединились 173 Стороны. В 2010 году принят Нагойско-Куала-Лумпурский дополнительный протокол об ответственности и возмещении к Картахенскому протоколу по биобезопасности. Российская Федерация к протоколам не присоединилась.

⁶ В повседневном обиходе живые изменённые организмы обычно рассматриваются как то же самое, что и ГМО (генетически модифицированные организмы), однако интерпретация терминов различается.

⁷ Вступил в силу в 2014 году. На 2024 год к Протоколу присоединились 142 Стороны. Российская Федерация не является Стороной Нагойского протокола.

⁸ Подробнее о рамочной программе в материале Центра. [URL](#)

⁹ Руководящим органом Картахенского протокола является Конференция Сторон, выступающая в качестве совещания Сторон Картахенского протокола (CP-MOP, или Biosafety COP-MOP). Руководящим органом Нагойского протокола является Конференция Сторон, выступающая в качестве совещания Сторон Нагойского протокола (NP-MOP или ABS COP-MOP).

¹⁰ Подробнее о Председательстве Конференции Сторон. [URL](#)

спикеров, правила, касающиеся вопросов по порядку ведения заседаний, и выполняет свои полномочия до того, как назначается новый председатель очередного совещания.

Председатель работает в консультациях с **Бюро** (Bureau) при поддержке со стороны Секретариата КБР и полагается на помощь Бюро в руководстве совещанием. Бюро состоит из председателя и его десяти заместителей (по два от каждой региональной группы ООН). Бюро является руководящим органом для Конвенции и её протоколов. В случае избрания в Бюро представителя страны, которая не является Стороной одного или обоих протоколов, для представителя такой страны выбирается альтернативный член Бюро от страны региона, которая является Стороной протокола.

Секретариат КБР (CBD Secretariat) находится в Монреале, Канада. Его основная функция – помогать правительствам в реализации КБР и её программ работы, организовывать встречи, готовить проекты документов, координировать работу с другими международными организациями.

В соответствии со статьёй 25 КБР учреждён **Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим консультациям** (ВОНТТК, SBSTTA). ВОНТТК отвечает за предоставление Конференции Сторон рекомендаций по научно-техническим аспектам осуществления КБР¹¹.

Ещё один орган КБР – это **Вспомогательный орган по осуществлению** (ВОО, SBI), созданный в соответствии с решением Конференции Сторон Конвенции в 2014 году¹². Целью ВОО является обзор прогресса в осуществлении Конвенции и определение стратегических мер по активизации осуществления, включая способы укрепления осуществления. Он также рассматривает вопросы, связанные с функционированием Конвенции и протоколов к ней.

Встречи двух постоянных вспомогательных органов проходят до начала каждого очередного совещания Конференции Сторон. Вспомогательные органы выносят рекомендации Конференции Сторон по вопросам Конвенции и протоколов в пределах определённого мандата.

Конференция Сторон осуществляет свою работу также с помощью иных органов, в том числе **рабочих и неформальных консультативных групп**, которые учреждаются решением Конференции Сторон на определённый период времени (как правило на межсессионный период между двумя Конференциями Сторон). Среди таких групп в период 2022-2024 гг. действуют среди прочих:

- Специальная рабочая группа открытого состава по совместному использованию выгод от применения цифровой информации о последовательностях в отношении генетических ресурсов (Ad hoc open-ended working group on benefit-sharing from the use of digital sequence information on genetic resources). Создана в 2022 году для дальнейшей разработки и введения в действие соответствующего многостороннего механизма¹³.
- Рабочая группа по осуществлению статьи 8(j) и соответствующих положений Конвенции (Working Group on Article 8(j))¹⁴. Рассматривает вопросы традиционных знаний коренных народов и местных общин, которые имеют отношение к сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия. Рабочая группа состоит из Сторон и наблюдателей, включая представителей коренных и местных общин, придерживающихся традиционного образа жизни. На своих совещаниях Рабочая группа вырабатывает рекомендации для Конференции Сторон.
- Неофициальная консультативная группа по экологически или биологически значимым морским районам (Informal Advisory Group on Ecologically or Biologically Significant

¹¹ О деятельности ВОНТТК подробнее в материале Центра. [URL](#)

¹² Решение XII/26 Конференции Сторон КБР.

¹³ Рабочая группа создана решением 15/9 Конференции Сторон КБР. Упомянутый механизм создан в рамках Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы. Специальной рабочей группе поручено выработать рекомендации о введении в действие механизма для их принятия на COP16.

¹⁴ Создана решением IV/9 Конференции Сторон КБР в 1998 году.

Marine Areas). Создана в 2016 году для предоставления научно-технических рекомендаций по вопросам, связанным с пересмотром и дальнейшим развитием существующих научных руководств, в частности, в отношении сбора и контроля качества данных на основе критериев экологически или биологически значимых морских районов¹⁵. Консультативная группа включает 30 экспертов из числа Сторон, коренных народов, местных общин, релевантных организаций.

Научная основа

Для достижения целей Конвенции Стороны опираются на научные данные. При принятии научно обоснованных решений Конференция Сторон руководствуется не только рекомендациями своего вспомогательного органа по науке – ВОНТТК, но и научной поддержкой **Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам** (МНППБЭУ, IPBES) – ведущего межправительственного органа по оценке состояния биоразнообразия планеты и её экосистем¹⁶. МНППБЭУ регулярно выпускает комплексные оценочные доклады, связанные с состоянием биоразнообразия и экосистемных услуг. Платформа не является органом Конвенции, но тесно взаимодействует с ней через ВОНТТК и другие механизмы сотрудничества.

Переговорный процесс

Каждая Сторона Конвенции и протоколов к ней представлена на переговорах национальными делегациями, состоящими из должностных лиц, уполномоченных представлять интересы страны.

Переговорный процесс по КБР открыт для участия широкого круга наблюдателей. Любое государство, не являющееся Стороной КБР, специализированные агентства ООН, любые другие организации, правительственные или неправительственные, имеющие опыт работы в областях, относящихся к сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия, могут быть представлены на совещаниях в качестве наблюдателей. Аккредитация предоставляется Секретариатом КБР и даёт право участвовать в заседаниях, если только одна треть Сторон не возражает против присутствия наблюдателей.

В рамках переговорного процесса КБР страны также могут выступать через неформальные переговорные коалиции. Так, Группа стран-единомышленниц, располагающих мегабиоразнообразием (Like-Minded Megadiverse Countries), созданная в 2002 году, представляет позицию около 20 государств¹⁷, в которых обитает большинство биологических видов (до 70% мирового биоразнообразия).

Направления переговоров

Многосторонние переговоры в рамках КБР включают в себя переговорные тематические треки, каждый из которых посвящен различным аспектам управления биоразнообразием. Ключевые вопросы организованы в основном вокруг трех целей Конвенции и коррелируются с положениями статей 6–20 КБР: цифровая информация о последовательностях в отношении генетических ресурсов, устойчивое управление ресурсами дикой природы, ответственность и возмещение ущерба, сохранение традиционных знаний коренных и местных общин, научно-техническое сотрудничество и другие.

В повестку 2022-2024 гг. также включены вопросы оценки прогресса в реализации Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы, взаимосвязи биоразнообразия и изменения климата, сохранения морского биоразнообразия и финансирования, включая запуск механизма распределения выгод от использования цифровой информации о последовательностях в отношении генетических ресурсов.

¹⁵ Создана решением XII/12 Конференции Сторон КБР.

¹⁶ Подробнее о работе МНППБЭУ в материале Центра. [URL](#)

¹⁷ В коалицию входят Бразилия, Китай, Колумбия, Индия, Индонезия, Малайзия, Южная Африка, Кения и другие.