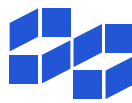




ГАЗПРОМБАНК



ЦЕНТР МЕЖДУНАРОДНЫХ
И СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВЫХ
ИССЛЕДОВАНИЙ

МАЙ | 2025

№32

Климатический вестник

КЛИМАТ | РЕГУЛИРОВАНИЕ | ТЕХНОЛОГИИ

EU Simplification Omnibus — первая корректировка зеленого курса

3

Еврокомиссия предлагает упростить регулирование для повышения конкурентоспособности европейских компаний, но без отказа от эколого-климатических целей

Морское судоходство на пути к углеродной нейтральности: новые правила Международной морской организации и перспективы для российского флота

13

Международная морская организация (IMO) запускает крупнейшую климатическую реформу в истории судоходства

SBTi 2.0: новая версия главного стандарта корпоративной климатической ответственности

17

SBTi представила проект новой версии корпоративного стандарта Net-Zero

ТКО: работа над ошибками

21

Обновленные правила обращения с ТКО, утвержденные 7 марта 2025 года, направлены на более глубокую сортировку и организацию соответствующей инфраструктуры

Заметки об «устойчивых» финансах: портфельные зеленые инвестиции продолжают сдавать позиции

27

Вышел новый отчет по притоку средств в «устойчивые» фонды от Morningstar: динамика отрицательная даже в Европе, при этом в фонды широкого рынка идет приток.

Пакистан планирует выпустить первый суверенный зеленый сукук

Под редакцией **Евгения Хилинского**, CFA, CFA ESG, SCR, и **Кирилла Луговцева**, к. э. н.



Авторы:

Алексей Никитин,
исследователь по международному праву
направления «Климат и экология», ЦМСПИ;

Анна Белик

Анна Дмитриева

Ника Александрова

Михаил Сосин



EU Simplification Omnibus — первая корректировка зеленого курса



ГАЗПРОМБАНК



ЦЕНТР МЕЖДУНАРОДНЫХ
И СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВЫХ
ИССЛЕДОВАНИЙ

В феврале 2025 года Европейская комиссия обнародовала пакет поправок под названием *Simplification Omnibus*, направленный на упрощение ключевых актов климатического и «устойчивого» регулирования. Под изменения подпадают директивы CSRD и CSDDD, механизм CBAM, таксономия ЕС и структура Invest EU. Цель инициативы — снизить регуляторную нагрузку на бизнес: на 25 % для крупных компаний и на 35 % в сегменте малого и среднего бизнеса. Изменения не предполагают отказа от зеленого курса ЕС, но включают повышение порогов регуляторного охвата и упрощение отчетности. Появление пакета стало следствием внутрисоюзного давления со стороны бизнеса, отраслевых ассоциаций и государств-членов, недовольных быстрым наращиванием бюрократической нагрузки в отсутствие должной адаптационной базы. Параллельно наметились внутривластные сдвиги в высших органах ЕС: Европейский парламент ослабил поддержку климатической повестки на фоне результатов выборов 2024 года, а Совет ЕС стал более открытым к ревизии принятых норм

Вероятно, пакет *Simplification Omnibus* — это институциональный отклик на внутреннюю насыщенность и фрагментацию нормативной системы ЕС в рамках реализации Европейского зеленого курса

С 2020 по 2023 годы в ЕС были приняты десятки директив, регламентов и стандартов, включая CSRD, CSDDD, таксономию, CBAM и другие инструменты. По мере их имплементации оказалось, что национальные администрации, бизнес и контрольные органы не обладают достаточной административной емкостью. Отсутствует и унифицированная методология нормативного применения. Так, в 2024 году к Еврокомиссии поступило значительное количество обращений от отраслевых союзов, объединений МСП и прочих организаций, в которых указывалось на избыточность требований и отсутствие достаточных переходных механизмов.



На политическом уровне ситуацию усугубили результаты выборов в Европарламент в июне 2024 года. Хотя Европейская народная партия сохранила лидерство, группы, традиционно поддерживавшие ускоренное продвижение климатической повестки — S&D, Renew Europe, Greens, потеряли 46 мест¹ (получив 266 мест из 720 в Европарламенте). Одновременно увеличилось влияние консерваторов и правых объединений, критикующих избыточность нормативных требований (Таблица 1).

Перераспределению сил поспособствовали экономические и демографические тенденции последних пяти лет. При том что средний медианный доход на душу населения в ЕС вырос на 13,7 % (с 17 552 евро в 2019 году до 19 955 евро к 2024 году), средние цены на электроэнергию за аналогичный период возросли на 37,6 %² (с 0,21 до 0,29 евро за кВт/час), а потребительская корзина прибавила 25,7 %³. И если в 2019 году 16,5 % населения ЕС было под риском бедности или «социальной эксклюзии», то сегодня этот показатель достигает уже 21 %⁴.

На фоне блеклых экономических показателей, нарастающей перегрузки национальных администраций и роста политических разногласий Евроко-

миссия приняла решение запустить Simplification Omnibus — горизонтальный дебюрократизирующий пакет, одновременно корректирующий несколько ключевых регламентов устойчивой повестки. Обо всём по порядку...

Изменения в CSRD: корректировка масштабов применения и упрощение процедур

В рамках пакета Simplification Omnibus Европейская комиссия предложила пересмотреть отдельные положения Директивы о корпоративной отчетности в области устойчивого развития (CSRD), вступившей в силу в январе 2023 года. Целью изменений стало упрощение процедур отчетности для сокращения расходов европейских компаний и повышения их конкурентоспособности.

В соответствии с первоначальной версией CSRD, под директиву попадали компании, отвечающие как минимум двум из трех критериев: наличие не менее 250 сотрудников, оборот от 50 млн евро или балансовая стоимость активов от 25 млн евро.

Таблица 1. Распределение мест в Европарламенте по итогам выборов 2024 года

Группа	Кол-во мест	Изменения	Доля %
European People's Party	188	+12	26,1 %
Socialists and Democrats	136	-3	18,9 %
Patriots for Europe	84	+35	11,7 %
Conservatives and Reformists	78	+9	10,8 %
Renew	77	-25	10,7 %
Greens	53	-18	7,4 %
Left	46	+9	6,4 %
Europe of Sovereign Nations	25	0	3,5 %
Nonaligned	33	-29	4,6 %

1. <https://www.politico.eu/europe-poll-of-polls/european-parliament-election/>
2. https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=File:Development_of_electricity_prices_for_household_consumers_2008-2024.png
3. <https://tradingeconomics.com/european-union/consumer-price-index-cpi>
4. <https://www.statista.com/chart/30411/share-of-people-at-risk-of-poverty-or-social-exclusion/#:~:text=In%202023%2C%2094.6%20million%20people,a%20household%20with%20very%20low>



Кроме того, к 2026 году требования должны были распространиться на листинговые МСП, а также на крупные международные компании, ведущие существенную деятельность в ЕС.

В рамках заявленных изменений предполагается:

- ▶ повысить пороговую численность сотрудников компаний с 250 до 1 000 (что сократит регуляторный охват приблизительно на 80 %);
- ▶ значительно сократить количество раскрываемых показателей с приоритетом количественных данных над описательной информацией;
- ▶ отказаться от разработки отраслевых стандартов, которые предполагались к внедрению в 2026 году, заменив их целевыми руководящими принципами обеспечения достоверности отчетности;
- ▶ гармонизировать CSRD с другими законодательными актами ЕС и международными стандартами нефинансовой отчетности.

Дополнительно вносятся изменения в календарь имплементации. Компании, ранее обязанные начать публикацию отчетности по новым стандартам с 2025–2026 гг., получают отсрочку до 2028 года, при этом национальные органы по надзору вправе предоставить дополнительный переходный период на уровне отдельных государств-членов. Это позволит синхронизировать внедрение CSRD с другими регламентами.

Отметим, что Европейская комиссия планирует сформировать отдельные рекомендации по добровольной отчетности для МСП. Эти рекомендации будут основываться на Стандарте добровольной отчетности об устойчивом развитии для малых и средних предприятий (VSME). При этом в процессе проведения оценки цепочки создания стоимости крупные компании будут иметь право запрашивать у МСП только ту информацию об устойчивом развитии, раскрытие которой регламентировано VSME.

По оценкам Европейской комиссии, предложенные изменения позволят в значительной степени сократить расходы компаний на соответствие требованиям CSRD. Общая ежегодная экономия средств может составить около 4,4 млрд евро, а разовое снижение затрат на настройку процессов отчетности и обеспечение достоверности составит около 1,6 млрд евро⁵.

Таким образом, в рамках Simplification Omnibus CSRD трансформируется из универсального инструмента регулирования для всего корпоративного поля в более целевой механизм, ориентированный на крупный и системно важный бизнес. Эта реформа устраняет наиболее острые точки несоответствия между директивой и операционными возможностями компаний, снижает давление на МСП и обеспечивает более реалистичный переход к единому пространству устойчивой отчетности в ЕС.

5. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/qanda_25_615

Корректировки в CSDDD: сокращение круга регулируемых субъектов и сужение объема обязанностей

Напомним, что в мае 2024 года⁶ Совет Европейского Союза принял Директиву CSDDD⁷ о комплексной проверке корпоративной устойчивости. Целью Директивы является содействие устойчивой и ответственной деятельности компаний и их цепочек поставок для перехода ЕС к климатически нейтральной и экологичной экономике. Директива представляет собой рамочные правила аудита выполнения экологических и социальных обязательств компаний и их контрагентов в цепочках поставок (подробнее о Директиве мы рассказывали в выпуске № 22 «Климатического вестника» за июнь 2024 года). Директива рассчитана на крупные компании и холдинги ЕС с численностью более 1 000 сотрудников и выручкой более 450 миллионов евро по всему миру, а также франшизы и аффилированные компании с оборотом более 80 миллионов евро по всему миру и численностью не менее 1 000 сотрудников в ЕС. Также Директива применяется к материнским компаниям групп, соответствующих тем же критериям по обороту

и персоналу, и к компаниям, зарегистрированным за пределами ЕС, но с оборотом 450 миллионов евро в ЕС (критерий численности персонала к таким компаниям не применяется).

Изначально планировалось, что Директива будет внедряться поэтапно в течение трех лет с момента ее принятия. Государствам — членам ЕС предоставлялось два года с даты вступления в силу для внедрения Директивы в национальное законодательство. Областью контроля компаний в рамках Директивы должны были стать прямые подрядчики/поставщики услуг и их субподрядчики, аудит которых нужно было планировать ежегодно. За несоблюдение требований Директивы предполагалось налагать судебные запреты и применять эффективные, соразмерные и сдерживающие наказания, включая штрафы до 5 % оборота компаний.

Однако меры Simplification Omnibus скорректировали планы Директивы, введя послабления. Так, сроки внедрения Директивы в национальное законодательство отложены еще на год, с 2027 г. на 2028 г. Из области контроля компаний исключены субподрядчики, а периодичность ревизии процедур должной осмотрительности скорректирована с одного до пяти лет. Штрафные санкции теперь будут вводиться на усмотрение правительств



6. 24 мая 2024 г. <https://www.erm.com/insights/corporate-sustainability-due-diligence-directive-csddd/>

7. CSDD -Corporate sustainability due diligence <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6145-2024-INIT/en/pdf>



стран — членов ЕС согласно национальному законодательству, а требования прекратить взаимоотношения с компаниями, которые получили неудовлетворительные результаты проверки, заменены на «приостановку» и только для тех случаев, когда «вред от приостановки сотрудничества» меньше, чем ущерб от его продолжения. Финансовые институты и вовсе исключены из сферы влияния Директивы и более не рассматриваются как возможные участники процесса.

В результате реформы Simplification Omnibus CSDDD утрачивает свое влияние на всю цепочку поставок европейских компаний. Вместо этого она становится инструментом ответственности для крупных игроков, охватывающим только прямых контрагентов. Обеспечивается большая синхронизация с CSRD, и снижается юридическая неопределенность. По мнению бизнеса ЕС, упрощенные обязательства Директивы принесут пользу как крупным компаниям, подпадающим под действие CSDDD (по оценкам, это около 6 000 компаний из ЕС и 900 компаний, не входящих в ЕС), так и их партнерам по цепочке создания стоимости, включая МСП и небольшие компании со средней капитализацией (т. е. компании со штатом не более 500 сотрудников).

Invest EU — расширение за счет комбинирования механизмов гарантий

Пакет поправок Simplification Omnibus направлен также на привлечение дополнительных инвестиций за счет усиления тех инвестиционных механизмов, которые действуют на территории Евросоюза. Основным таким механизмом является программа Invest EU.

Invest EU используется для привлечения финансирования по четырем направлениям. Это:

1. Устойчивая инфраструктура
2. Цифровизация и инновации
3. Поддержка малого и среднего бизнеса
4. Социальные проекты

Финансирование осуществляется через два механизма:

- ▶ непосредственно со стороны Европейского союза для приоритетных проектов, актуальных для всего объединения;
- ▶ совместно со странами-членами ЕС для проектов, имеющих национальное значение.

В рамках пакета изменений механизм планируется расширить за счет привлечения дополнительных активов Европейского инвестиционного банка, а также иных инвестиционных программ, введенных ранее на территории Евросоюза. Ожидается,



что совершенствование регулирования приведет к дополнительным инвестициям в размере 50 млрд евро. В числе дополнительных механизмов поддержки:

- ▶ увеличение объема гарантий ЕС на 2,5 млрд евро для проектов Invest EU;
- ▶ комбинирование механизма гарантий Invest EU с тремя действующими программами (EFSI, CEF Debt Instrument and InnovFin Debt Facility).

Кроме увеличения объема привлекаемых средств, поправки также предлагают упрощение отчетности для участников Invest EU. До 350 млн евро планируется сэкономить за счет дебюрократизации. Также расширение Invest EU позволит финансировать более широкий спектр проектов, таких как, например, развитие цифровизации и космических технологий.





Изменения в таксономии ЕС: упрощение и гармонизация с CSRD

Таксономия ЕС — это система классификации экономической деятельности, принятие которой было закреплено Регламентом (ЕС) 2020/852. Она устанавливает, какие виды деятельности можно считать «экологически устойчивыми» в контексте целей, включающих смягчение изменения климата, адаптацию, обеспеченность водными ресурсами и биоразнообразие. Применяются принципы соответствия техническим скрининговым критериям и ненадания значительного вреда. С 2022 года компании, подпадающие под критерии (см. ниже), обязаны раскрывать долю своей деятельности, соответствующей таксономии. Однако уже в 2023–2024 годах выяснилось, что сложность критериев, ограниченное число утвержденных технических актов и резкое расширение объема субъектов раскрытия создают институциональные перегрузки — как на уровне компаний, так и на уровне национальных надзорных органов.

Для того чтобы сократить бюрократическую нагрузку на бизнес, ослаблены требования по раскрытию информации в рамках действующей Таксономии ЕС, а именно:

- раскрытие информации о соответствии деятельности пунктам Таксономии ЕС для компаний с численностью персонала менее 1 тыс. чел. и выручкой

до 450 млн евро станет добровольным вместо обязательного;

- компаниям, деятельность которых лишь частично соответствует Таксономии ЕС, но при этом они делают значительные шаги в направлении достижения «устойчивых» целей, предложена добровольная публикация отчета о частичном соответствии Таксономии ЕС. Это, по мнению Еврокомиссии, позволит им получить признание усилий по повышению «устойчивости» бизнеса.

Кроме того, изменения упрощают шаблоны форм отчетности, что приведет к сокращению заполняемых пунктов почти на 70 %, а также освобождают от раскрытия информации о соответствии Таксономии ЕС те компании, у которых доля покрываемых ею направлений нематериальна — менее 10 % от выручки.

Изменения вносятся в CSRD в раздел, касающийся раскрытия информации о соответствии Таксономии ЕС, а также в Делегированные акты по климату и защите окружающей среды (Climate and Environmental Delegated Acts) в раздел о раскрытии информации о соответствии Таксономии ЕС. Планируется, что экономия от упрощения и дебюрократизации составит до 900 млн евро.

В результате изменений Таксономия ЕС сохраняет свой статус основного навигационного инструмента устойчивого финансирования, но приобретает более стабильную, гибкую и правоприменимую структуру внедрения. Это особенно важно на фоне необходимости синхронизации с CSRD.



СВАМ: ограничение охвата, стандартизация и перенос сроков

Механизм пограничной углеродной корректировки (далее — Механизм, или СВАМ)⁸, предусмотренный Регламентом (ЕС) 2023/956, вступил в тестовую фазу в октябре 2023 года. Он обязывает импортеров продукции из углеродоемких секторов (сталь, алюминий, цемент, электроэнергия, водород, удобрения) декларировать прямые и косвенные выбросы, связанные с производством товаров за пределами ЕС, а с 2026 года⁹ — приобретать соответствующее количество СВАМ-сертификатов. Механизм является своего рода «пристройкой» к действующей в ЕС системе торговли выбросами (СТВ ЕС; англ.: EU ETS), которая обязывает местных производителей платить за выбросы парниковых газов от производства их продукции. По задумке его разработчиков, Механизм призван возложить аналогичную обязанность на импортеров, чтобы выравнять условия конкуренции для них и местных производителей и тем самым пресечь перенос производства (и сопутствующих ему выбросов) в третьи страны.

Ключевые поправки в Регламент по Механизму пограничной углеродной корректировки ЕС заключаются в следующем.

1. «Порог участия» в СВАМ

Действующий Регламент по СВАМ не распространяется на импортеров, которые ввозят в ЕС товары «пренебрежимо малой стоимости» — то есть не более 150 евро. Согласно поправке, предлагается исключить из-под действия Механизма импортеров, которые за год ввозят товары совокупной массой не более 50 тонн. По расчетам Еврокомиссии это оставит за рамками Механизма 90 % «малых» импортеров, на которых в совокупности приходится всего лишь 1 % сопряженных выбросов парниковых газов. Данная поправка мотивирована тем, что издержки «малых» импортеров от принятия мер по соблюдению требований СВАМ слишком высоки на фоне тех скромных выгод, которые дает их участие в Механизме.

2. «Стандартные значения» сопряженных выбросов (англ.: default values)

Действующий Регламент по СВАМ предусматривает, что, когда фактические значения выбросов установить нельзя, нужно использовать стандартные значения, соответствующие средней углеродоемкости конкретного товара из страны-экспортера с учетом «надбавки» (англ.: mark-up). В отсутствие надежных данных по углеродоемкости такого товара необходимо использовать стандартные значения, соответствующие средней углеродоемкости наиболее углеродоемких промышленных установок в ЕС,



8. Этот Механизм также часто называют механизмом «трансграничного углеродного регулирования».

9. Согласно предлагаемым поправкам, приобретать сертификаты теперь можно будет только с февраля 2027 года, хотя первый набор подлежащих сдаче сертификатов по-прежнему должен покрывать выбросы 2026 года. См. пункт 4 ниже.



где производится аналогичный товар. Наконец, значения выбросов — будь то фактические или стандартные — необходимо верифицировать.

Согласно поправке, в отсутствие надежных данных по углеродоемкости необходимо использовать стандартные значения, соответствующие средней углеродоемкости товара в десяти странах (по которым есть данные), где углеродоемкость такого товара наиболее высока. Теперь импортер вправе использовать стандартные значения даже при наличии данных, позволяющих рассчитать фактические значения. Наконец, верифицировать теперь достаточно только фактические значения выбросов, поскольку стандартные значения обнародует сама Еврокомиссия. Основанные на них объемы выбросов будут автоматически рассчитаны в реестре Механизма.

3. Дата представления «декларации» (англ.: CBAM declaration)

Действующий Регламент по CBAM обязывает импортеров (точнее, «авторизованных декларантов»; англ.: authorized CBAM declarant) представлять декларацию не позднее 31 мая каждого года в отношении сопряженных выбросов предшествующего года. Первая такая декларация должна быть подана в 2027 году в отношении выбросов 2026 года. Согласно поправке, срок представления предлагается отложить до 31 августа каждого года. По задумке Еврокомиссии, это должно облегчить нагрузку на импортеров, у которых, благодаря поправке, бу-

дет больше времени на сбор и верификацию данных относительно выбросов.

4. Сдача, хранение, продажа и обратный выкуп «сертификатов» (англ.: CBAM certificates)

Действующий Регламент по CBAM обязывает импортеров сдать¹⁰ определенное количество сертификатов, каждый из которых покрывает одну тонну сопряженных выбросов CO₂-эквивалента (как и разрешения на выбросы в рамках СТВ ЕС). Сделать это нужно не позднее 31 мая каждого года в отношении сопряженных выбросов предшествующего года (первый раз — в 2027 году в отношении выбросов 2026 года). Продажа сертификатов для импортеров будет осуществляться уполномоченными органами стран — членов ЕС, причем доступна она будет только с 2026 года.

Согласно поправке, срок сдачи сертификатов предлагается отложить до 31 августа, как и в случае с датой представления «декларации». Срок начала продажи сертификатов странами — членами ЕС предлагается сдвинуть на февраль 2027 года.

Действующий Регламент также обязывает импортеров в конце каждого квартала хранить на своем счету такое количество сертификатов, которое покрывало бы 80 % выбросов, сопряженных с производством товаров, импортированных с начала года. Кроме того, если импортер имеет излишек сертификатов после выполнения обязательства по их сдаче, то по его запросу Еврокомиссия

10. Сдача сертификатов для покрытия ключевого обязательства Механизма, как и большинство других операций в рамках Механизма (например, подача заявления для приобретения статуса «авторизованного декларанта», сдача декларации и т. д.), происходит в отдельно созданном для Механизма реестре (англ.: CBAM Registry).

обязана обратно выкупить (англ: repurchase) соответствующее количество, но не более 1/3 сертификатов, которые импортер приобрел в предшествующем году.

Согласно поправке, количество сертификатов, которые надлежит хранить на счету в конце каждого квартала, предлагается сократить с 80 % до 50 % от выбросов, сопряженных с производством импортированных с начала года товаров. Количество «лишних» сертификатов, которые Еврокомиссия обязана обратно выкупить по запросу импортера, теперь равно 50 % сертификатов, которые импортер приобрел в текущем году. По оценке разраб-отчиков, новое «правило 50 %» должно существенно снизить финансовое бремя импортеров в рамках Механизма.

5. Цена на углерод, уплаченная в третьей стране

Действующий Регламент позволяет импортеру уменьшить количество подлежащих сдаче сертификатов, если в отношении импортируемого товара «цена на углерод» уже была уплачена в стране их происхождения. Чтобы уменьшить свои обязательства этим способом, импортер должен представить соответствующие доказательства уплаты, а также обеспечить подтверждение этих доказательств независимой стороной.

Согласно поправке, количество подлежащих сдаче сертификатов может быть уменьшено не только при уплате цены на углерод в стране происхождения товара, но и при ее уплате в любой другой стране. Это изменение мотивировано тем, что многие товары производятся в стране происхождения из материалов, в отношении которых цена на углерод уже была уплачена в третьей стране. Для уменьшения своих обязательств таким способом импортер сможет опираться на данные по среднегодовой цене на углерод в соответствующих странах, которые будут опубликованы Еврокомиссией¹¹. При этом если у него есть данные о фактически уплаченной цене на углерод (которая наверняка будет отличаться от среднегодовой), он по-прежнему вправе представить именно эти данные и использовать их для сокращения числа подлежащих сдаче сертификатов.

Отсутствие необходимости (обязанности) доказывать уплату цены на углерод в третьей стране, а также оценивать эти доказательства должно снизить нагрузку на импортеров, Еврокомиссию и государства — члены ЕС. Кроме того, возможность учета цены на углерод, уплаченной в любой третьей стране, а не только в стране происхождения, соответствует заявленной цели Механизма, а именно, предотвращает утечку углерода.



¹¹ Еврокомиссия должна будет обнародовать методологию определения среднегодовой цены на углерод в третьих странах, а также само значение этой среднегодовой цены на углерод в соответствующих странах. Еврокомиссия впоследствии также может принять детальные правила, касающиеся доказывания фактически уплаченной цены на углерод в третьих странах, а также других сопряженных с этим вопросов.

Морское судоходство на пути к углеродной нейтральности: новые правила Международной морской организации и перспективы для российского флота

Авторы:
Анна Андрюшина
Анна Белик



Ужесточение углеродного регулирования IMO — исторический шаг на пути к «чистой» логистике. Организация внесла поправки в Приложение VI Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов (MARPOL Annex VI), что ставит перед всей отраслью амбициозные задачи по декарбонизации. Ожидается, что окончательное принятие этих изменений состоится в октябре 2025 года, а вступление в силу новой рамочной программы по достижению углеродной нейтральности (Net-Zero Framework) намечено на 2027 год. Следовательно, технологическая и стратегическая адаптация будет проходить в очень короткий срок и успех этого перехода определит лицо мировой транспортной системы на десятилетия вперед.

Международная морская организация (International Maritime Organization, IMO) — специализированное агентство ООН, ответственное за безопасность и экологическую устойчивость судоходства. В 1973 и 1978 годах под ее эгидой была создана всеобъемлющая Конвенция MARPOL73/78, которая стала основным международным документом по предотвращению загрязнения моря с судов и одним из важнейших инструментов их регулирования. С тех пор MARPOL неоднократно пересматривалась. В особенности важно, что постепенно она дополнялась шестью приложениями, каждое из которых относится к отдельному виду загрязнений, например, загрязнение нефтью, химикатами, мусором и др.

Этот процесс продолжается по сегодняшний день, и в апреле 2025 года IMO представила проект изменений в Приложение VI, посвященное загрязнению атмосферы. Изменения касаются прежде всего выбросов парниковых газов. Отметим, что новые правки закономерно вытекают из амбициозной Стратегии по сокращению парниковых выбросов судов, принятой IMO в июне 2023 года.

Предложенные изменения знаменуют собой важнейший сдвиг в подходе к регулированию выбросов морского транспорта, закрепляя обязательства по достижению углеродной нейтральности к 2050 году.

Новая рамочная программа по достижению углеродной нейтральности

Фундаментальное изменение — введение так называемой рамочной программы по достижению

углеродной нейтральности (Net-Zero Framework). Это новая система регулирования, которая затрагивает все суда международного флота грузоподъемностью 5 000 т и выше. Ее главная цель — стимулировать судоходные компании к переходу на энергоэффективные и низкоуглеродные виды топлива: биотопливо, сжиженный природный газ (СПГ), водород. В перспективе — к переходу на атомные энергоустановки вместо традиционного дизеля и мазута.

«Добровольные» механизмы компенсации, например, использование углеродных единиц сторонних проектов, на данном этапе не предусмотрены. IMO делает ставку именно на реальное сокращение выбросов операторами судов.

Система квот и ценообразование на выбросы

Ключевое нововведение регулирующих изменений — это поэтапное снижение углеродоемкости топлива (GHG Fuel Intensity, GFI), используемого в морском флоте, на базе так называемых двухуровневых целевых траекторий. Базовой точкой отсчета выбран 2008 год с установленным средним показателем 93,3 г CO₂-экв./МДж (Well-to-Wake¹).

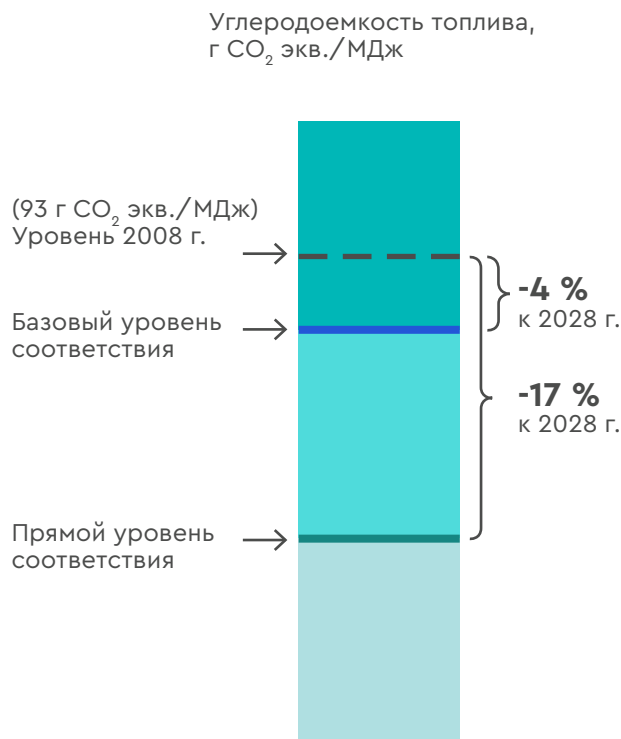
Для всего флота определены два типа целевых показателей на последующие годы:

► Базовый уровень соответствия (верхняя граница норматива). К 2028 году необходимо снизить интенсивность топлива на 4 % относительно 2008 года с ежегодным прогрессом до уровня 30 % от 2008 года к 2035 году.



1. Термин «Well-to-Wake» (буквально «от скважины до следа») обозначает полный жизненный цикл выбросов парниковых газов от топлива – от добычи сырья до полного использования топлива на судне.

Рисунок 1. Уровни соответствия как целевые показатели

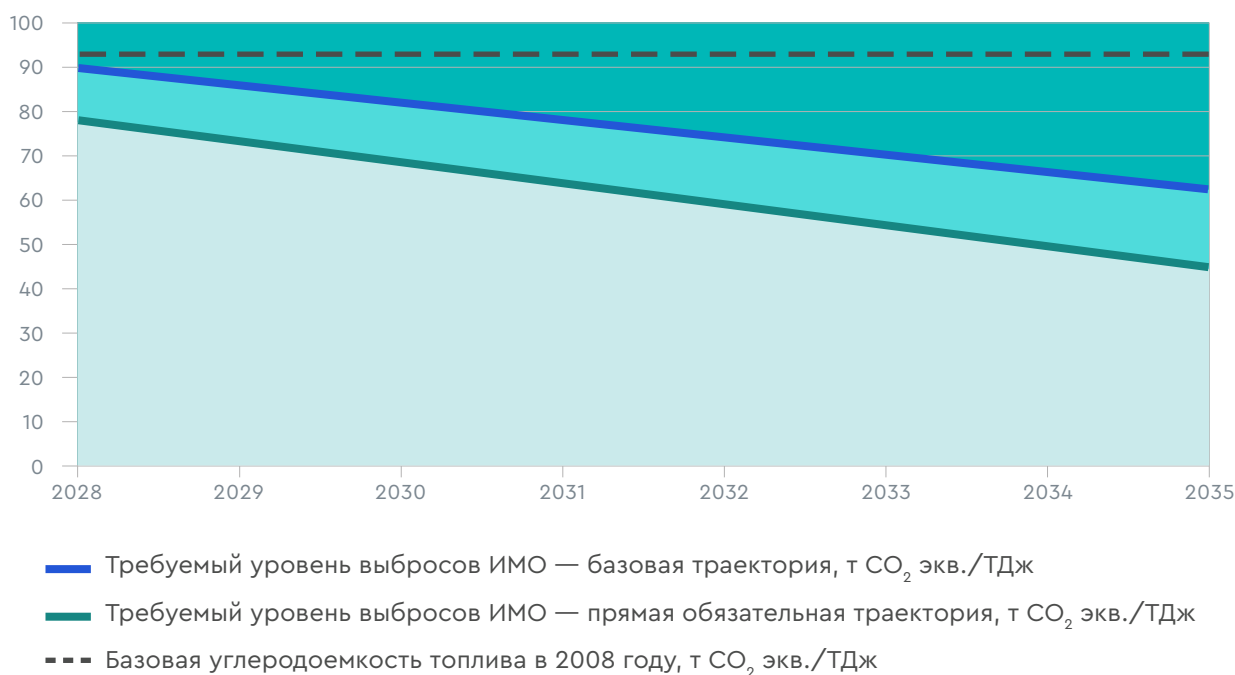


► Прямой уровень соответствия (нижняя граница норматива). К 2028 году снижение составит уже 17 % с постепенным прогрессом до 43 % к 2035 году также относительно уровня 2008 года (Рисунок 1, 2).

На практике это означает, что каждый корабль обязан рассчитывать свою GFI и сравнивать с целевыми значениями. Если GFI судна будет превышать нижнюю границу норматива — прямой уровень соответствия, то компанию обяжут покупать «штрафные единицы» по стоимости 100\$ за одну тонну выбросов. Если же GFI судна превысит и верхнюю границу норматива — базовый уровень соответствия, дополнительные «штрафные единицы» придется покупать по стоимости уже в 380\$ (Рисунок 3). Для эффективного регулирования и привязки к рыночной конъюнктуре цены на такие единицы планируется регулярно пересматривать раз в три года. Купить «штрафные единицы» можно будет либо у перевозчиков, чьи суда перевыполняют обязательства, либо путем внесения платы в специальный фонд углеродной нейтральности (IMO Net-Zero Fund). Фонд будет направлять средства на развитие низкоуглеродных разработок, а также способствовать наименее развитым странам в преодолении климатических рисков².

Подобная цена на выбросы является высокой. Для сравнения: средняя цена на углерод в Европейской системе торговли квотами на выбросы

Рисунок 2. Динамика изменения уровней соответствия к 2035 году



2. <https://www.recessary.com/en/news/world-regulation/imo-reaches-initial-deal-first-global-shipping-carbon-pricing>

(EU ETS), крупнейшей по объему торгов системе мира, за 2024 год оценивается примерно в 65 евро за тонну CO₂-эквивалента³. Ценовой диапазон IMO имеет перспективу стать серьезным экономическим стимулом для судовладельцев ускорить переход на экологичные топливные технологии.

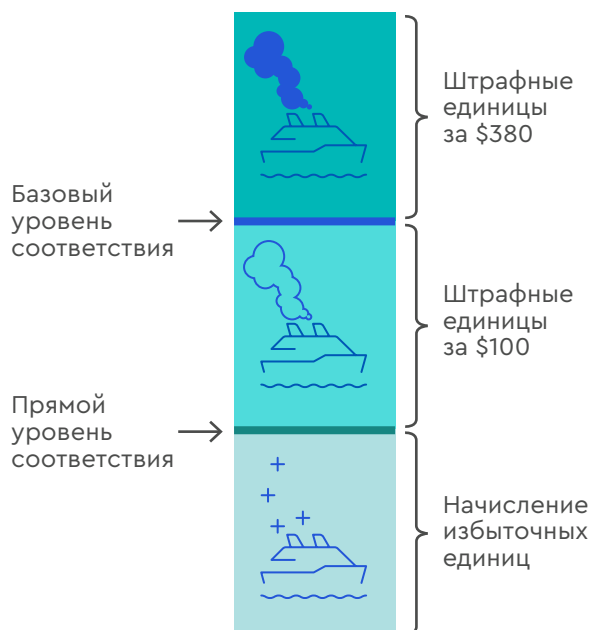
Положительные стимулы для компаний, которые смогут соответствовать целям по сокращению выбросов, тоже есть. В случае, если GFI окажется ниже прямого уровня соответствия, предусмотрено начисление «избыточных единиц». Их можно использовать для «покрытия» будущих превышений, «забанковать» на срок до двух лет или продать другой компании, но не более одного раза для каждой единицы, чтобы избежать спекуляций.

Ожидается, что новые правила вступят в силу с 2027 года, а первым полноценным годом мониторинга станет 2028. Таким образом, отрасли предстоит не только перепланировать переход на экологичные моторные технологии, но и разработать новые подходы к экономическому планированию и управлению выбросами.

Влияние новых правил IMO на российское судоходство

Российское судоходство оказывается в прямой зависимости от изменений в международном углеродном регулировании. Хотя текущая углеродоемкость российских топлив по предварительным оценкам ниже среднемировых значений⁴, что позволит выполнять требования IMO в 2028–2029 гг. без значительной нагрузки, с 2030 года судоходные компании из России, вероятно, будут нести убытки, связанные с новыми ограничениями, если не будут переходить на более энергоэффективное топливо. Например, для одного рейса нефтяного танкера грузоподъемностью 80–120 тыс. тонн по маршруту Приморск-Мумбаи сумма платы за выбросы может составить (в зависимости от типа топлива), 18–34 тыс. долл. к 2030 году и 225–282 тыс. долл. к 2035 году. По состоянию на начало 2025 года стоимость фрахта одного такого судна составляет 5 млн долл.⁵ Следовательно, дополнительные расходы на компенсацию выбросов увеличат стоимость дальнемагистральных маршрутов приблизительно на 5 % к 2035 году. Поэтому для России, занимающей заметное положение в глобальных перевозках нефти, газа, угля, сельскохозяйственной и лесной продукции, ужесточение экологических требований в рамках новой программы от IMO является дополнительной финансовой нагрузкой. В чем это проявится?

Рисунок 3. Использование «штрафных» и «избыточных» единиц как стимул для снижения углеродоемкости топлива



Во-первых, большая часть российского флота состоит из судов, работающих на традиционном дизельном и мазутном топливе. Переход на биотопливо, СПГ или тем более на водород и атомные энергоустановки потребует значительных капитальных инвестиций.

Во-вторых, резко возрастает значение портовой инфраструктуры: для эффективного использования альтернативных видов топлива потребуется переоснастить ведущие российские морские порты. Проекты на Дальнем Востоке и в Арктике могут столкнуться с дополнительными барьерами, связанными с необходимостью организации снабжения СПГ или водородом, а также с трудностями постоянного экологического мониторинга.

3. <https://tradingeconomics.com/commodity/carbon>

4. Вывод сделан на основе значений, используемых для расчета выбросов от флотского мазута в российской практике инвентаризации ПГ, а также бенчмарков, предлагаемых в новой редакции MARPOL.

5. https://smartlab.news/read/144969-ceny-na-perevozku-rossiiskoi-nefti-iz-portov-baltii-v-indiiu-snizaiutsia-po-mere-vozhraashhenii-zapadnyx-sudovladelcev-reuters?utm_source=chatgpt.com

SBTi 2.0: новая версия главного стандарта корпоративной климатической ответственности

Авторы:
Анна Андрюшина
Анна Белик



SBTi пересматривает корпоративный стандарт Net-Zero. Новая версия стандарта предлагает более объективную оценку результатов, а также подход к адаптации процесса постановки целей по достижению углеродной нейтральности для компаний разного масштаба. Эти изменения направлены на стимулирование энергоперехода и создание условий для более широкого участия бизнеса в климатической повестке.

Важным нововведением являются предложения по более широкому использованию сертификатов экологических атрибутов (Environmental Attribute Certificates, EAC). Новая версия стандарта описывает допустимые сценарии использования EAC для охватов 2 и 3, а также допускает более широкое использование проектов по удалению углерода для компенсации остаточных выбросов



ГАЗПРОМБАНК



ЦЕНТР МЕЖДУНАРОДНЫХ
И СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВЫХ
ИССЛЕДОВАНИЙ

SBTi (Science Based Targets initiative) — некоммерческая инициатива в области корпоративной декарбонизации

Организация была создана в 2015 году при партнерстве Carbon Disclosure Project (CDP), Глобального договора ООН, World Resources Institute (WRI), World Wide Fund for Nature (WWF) и коалиции We Mean Business. Изначально функционировала как неформальная инициатива, в 2023 году была зарегистрирована в юрисдикции Великобритании как благотворительная организация с попечительским советом.

Зачем бизнес участвует в SBTi?

Основная задача SBTi — предоставлять компаниям четкие руководства и независимую верификацию целей по сокращению выбросов, чтобы бизнес мог эффективно вносить вклад в ограничение глобального потепления до 1,5 °C. На сегодняшний день более 10 000 предприятий по всему миру уже присоединились к инициативе SBTi.

Предполагается, что партнерство с SBTi повышает авторитет и репутацию компании среди инвесторов, клиентов, сотрудников и регулирующих органов, которые требуют значимых действий по борьбе с изменением климата. Участие в инициативе стимулирует компании внедрять инновации в области эффективных и низкоуглеродных решений, а также учитывать климатические риски.

Обновление корпоративного стандарта

В марте 2025 года SBTi запустила проект своего пересмотренного корпоративного стандарта Net-Zero — версию 2.0 — для общественного обсуждения, которое продлится до 1 июня 2025 года. Второе общественное обсуждение состоится позже в текущем году. Окончательная версия стандарта ожидается по завершении обоих этапов.

Главные изменения обновления стандарта Net-Zero версии 2.0

1. Ввод категоризации компаний и сроки оформления обязательств

Среди изменений, предложенных SBTi для внесения в проект корпоративного стандарта Net-Zero 2.0, новая модель категоризации компаний (Таблица 1 и 2), чтобы предоставить более индивидуальные требования на основе размера и географии компании. Вводятся две категории:

- Компании категории А (крупные и средние компании, работающие в регионах с высоким уровнем дохода) обязаны следовать всем критериям.
- Компании категории В (малые и средние компании, работающие в регионах с низким уровнем дохода) имеют право на более гибкий подход к выполнению критериев.

Таблица 1. Принцип распределения компаний по категориям «А» и «В» в зависимости от размера компании (левый столбец) и экономического уровня страны, в которой она ведет свою деятельность

	География	
 Размер	 Страны с высоким и средне-высоким уровнем дохода	 Страны с низким и средне-низким уровнем дохода
БОЛЬШОЙ	А	А
СРЕДНИЙ	А	В
МАЛЫЙ	В	В

Таблица 2. Принцип определения размера компании по четырем параметрам — уровню выбросов, балансу, чистому обороту и количеству сотрудников

	Критерии			
 Размер компании	 Выбросы	 Баланс \$ или €	 Чистый оборот \$ или € в мире	 Численность сотрудников
БОЛЬШОЙ, если выполнен хотя бы один критерий	×	×	Более 450 млн	Более 1 000
СРЕДНИЙ, если выполнено хотя бы два критерия	×	Более 25 млн	50–450 млн	250–1 000
МАЛЫЙ, если выполнены критерии выбросов и выполнены хотя бы два других критерия	Менее 10 000 т CO ₂ -экв. (охват 1+2)	Менее 25 млн	Менее 50 млн	Менее 250

Эта категоризация разработана для адаптации требований стандарта к различным возможностям компаний. Предложенное разделение руководствуется нормативными положениями Евросоюза для определения размера компании и классификацией Всемирного банка для географической категоризации.

Теперь при наличии учета различий в ресурсах между компаниями разного масштаба предлагается установить разные сроки для официального оформления обязательств по достижению углеродной нейтральности. Крупные компании (категория А) должны будут объявить о своих обязательствах по достижению нейтральности в течение 12 месяцев после подтверждения целей, тогда как для малых и средних предприятий (категория В) этот срок составит 24 месяца. Кроме того, проект предусматривает упрощенные процессы постановки целей и последующей отчетности для компаний категории В, а для компаний категории А вводится дополнительное обязательное требование проходить независимую стороннюю проверку своей инвентаризации выбросов парниковых газов.

2. Дифференциация целей по охватам 1, 2 и 3

В соответствии с версией корпоративного стандарта Net-Zero 2.0 компаниям необходимо будет установить отдельные, четко определенные цели для прямых выбросов охвата 1 и косвенных выбросов охвата 2, чтобы отразить особенности декарбонизации каждой из этих категорий. В части охвата 2 предложения включают обязательство

перейти на низкоуглеродную электроэнергию не позднее 2040 года. Эта повышенная детализация призвана улучшить прозрачность и сопоставимость между компаниями, особенно теми, которые работают в секторах с высокой энергетической интенсивностью или уникальными инфраструктурными установками.

3. Использование сертификатов экологических атрибутов (environmental attributes certificates, EAC)

В апреле 2024 года SBTi объявила о планах расширить использование сертификатов экологических атрибутов (EAC), таких как углеродные единицы или зеленые сертификаты, для решения проблем выбросов по охвату 3 в новом стандарте, что стало предметом интенсивных обсуждений и споров (об этом мы ранее писали в выпусках № 22 и № 24 «Климатического вестника» за июнь и август-сентябрь 2024 года).

SBTi прямо заявляет, что, как и текущий, новый предлагаемый стандарт не позволит компенсировать выбросы путем покупки углеродных единиц. Тем не менее возможности использования EAC были расширены. Так, для охватов 2 и 3 теперь допускается использование сертификатов зеленой энергии, низкоуглеродного топлива или иных «зеленых товаров», в случае если напрямую источник выбросов проследить невозможно.

Как и в предыдущей версии, стандарт предполагает возможность использования оффсетов для нейтрализации остаточных выбросов, то есть

тех выбросов парниковых газов, которые остаются после того, как компания реализовала все возможные меры по сокращению и снизила свои выбросы как минимум на 90 % в рамках заявленных целей. К остаточным выбросам относятся выбросы, которые невозможно устранить технически или экономически (например, определенные технологические процессы, для которых пока не существует решений по полной декарбонизации), а также выбросы, исключенные из целевых границ или инвентаризации. Нововведением в этом контексте является поощрение раннего использования технологий для удаления CO₂ из атмосферы. Новый стандарт предполагает, что компании смогут внедрять решения по удалению CO₂ из атмосферы до достижения целевого года углеродной нейтральности на протяжении всего периода действия стратегии. Ранее использование таких технологий допускалось только в долгосрочных стратегиях после того, как предприятие максимально сократит собственные выбросы и приблизится к финальному этапу декарбонизации. В версии корпоративного стандарта Net-Zero 2.0 бизнес сможет раньше интегрировать в свою климатическую стратегию соответствующие проекты, например, технологии прямого улавливания CO₂ из воздуха или природные решения. Это нововведение будет стимулировать ранние инвестиции в передовые технологии и обеспечит более прозрачный механизм для компенсации остаточных выбросов, которые сложно устранить другими способами, в краткосрочной и среднесрочной перспективе.

4. Усиление контроля за достижением климатических целей

Еще одним ключевым изменением, предложенным в новом проекте стандарта, является более детальное руководство по оценке прогресса в достижении нулевых чистых показателей. В то время как текущий стандарт включает общие требования к компаниям по отчетности о своих выбросах, новый предлагаемый стандарт содержит стандартизированный подход к оценке прогресса в достижении целевых показателей с использованием предопределенных формул, которые будут применяться для его оценки. Регулярность — не реже одного раза в пять лет, а при существенных изменениях в бизнесе — чаще. Эти изменения усиливают принцип ответственности и позволяют гарантировать, что цели компаний соответствуют последним научным данным о климате. В проекте также предлагается процесс для компаний по обновлению своих целевых показателей в конце целевого цикла.

Предлагаемые изменения в стандарте Net-Zero направлены на повышение реалистичности и достоверности климатических целей компаний. Вместо верхнеуровневых указаний новая версия предлагает фокусироваться на ключевых источниках выбросов, что должно повысить эффективность кли-

матических стратегий компаний. Для обеспечения плавного перехода от текущей версии стандарта будет разработан комплексный путь адаптации. Это позволит компаниям ставить цели в соответствии с действующими требованиями, одновременно готовясь к внедрению обновленного стандарта версии 2.0.



ТКО: работа над ошибками

Авторы:
Наталья Анциферова
Анна Дмитриева



В конце 2024 года активизировалась реформа обращения с ТКО, стартовавшая еще пять лет назад и повлекшая за собой внесение изменений в нормативные документы. Предпосылками стали новый федеральный проект «Экономика замкнутого цикла»¹, находки Федеральной антимонопольной службы (ФАС) в части тарификации услуг по обращению с отходами, сложности работы региональных операторов на труднодоступных территориях. В результате всего этого Федеральным законом № 497-ФЗ внесены изменения в законодательство об охране окружающей среды в части отходов, определяющие, помимо прочего, требования к транспортированию ТКО с использованием перегрузочных станций и возможность для региональных операторов утилизировать ТКО путем производства искусственных грунтов. Внесенные изменения повлекли за собой разработку новых правил обращения с ТКО

1. Цели федерального проекта «Экологическое благополучие» – к 2030 году сортировать 100 % ТКО, сократить захоронение до 50 % и использовать не менее 25 % отходов как вторичное сырье.



Федеральным законом № 497-ФЗ «О внесении изменений в федеральные законы 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»» (далее — ФЗ-497) приняты изменения в сфере обращения с ТКО, которые, помимо уточнения терминологии, закрепляют за региональным оператором новые возможности по утилизации отходов и производству продукции из вторичного сырья и искусственных грунтов. Основные введенные изменения затрагивают следующее:

- уточнены определения «хранение отходов» и «накопление отходов»;
- дано более четкое определение термину «утилизация отходов». Теперь утилизацией считается и использование ТКО для изготовления искусственных грунтов из их органической фракции;
- введены понятия «труднодоступная территория» и «перегрузочная станция»;
- определен порядок включения таких территорий в территориальные схемы обращения с отходами. Список труднодоступных территорий утверждает региональными властями и включается в территориальную схему обращения с отходами;
- установлены особенности обращения с ТКО на труднодоступных территориях, включая возможность хранения отходов в течение 12 месяцев;
- закреплены требования к перегрузочным станциям, условия накопления на них ТКО, а также требования к утилизации отходов путем производства искусственных грунтов из их органической части;
- искусственный грунт, не использованный в течение трех лет, признается отходом;

► уточнен порядок внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов, в том числе искусственных грунтов, признанных отходами;

► изменены положения, касающиеся учета и обращения с вторичными ресурсами, полученными при обработке ТКО.

В развитие требований ФЗ-497 приняты новые Правила обращения с ТКО (утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2025 года № 293), которые начнут действовать с 1 сентября 2025 года и до 1 сентября 2031 года. С 1 сентября 2025 года закончится действие предыдущих правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 г. № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами».

Система сортировки ТКО касается каждого

Пользователем Правил является потребитель — образователь ТКО, заключивший или обязанный заключить с региональным оператором договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами. К потребителям относятся:

- собственники частных жилых домов и частей жилых домов (ч. 5 ст. 30 Жилищного Кодекса РФ);
- собственники нежилых помещений в многоквартирных домах (магазинов, офисов и пр.) (п. 148 (1) ПП №354);
- управляющие компании, ТСЖ, жилищные кооперативы (ч. 12 ст. 161 Жилищного Кодекса РФ);





► собственники помещений и квартир в многоквартирном доме, если в доме непосредственное управление (ч. 2 ст. 164 Жилищного Кодекса РФ);

► юридические лица и предприниматели, в результате деятельности которых образуются ТКО.

Правила обращения с ТКО, в отличие от рекомендательного в предыдущих правилах, вводят обязательность раздельного сбора ТКО. Органы субъекта Российской Федерации до 1 января 2030 года могут выбрать систему сортировки ТКО и разработать соответствующие документы. Помимо двухпоточной системы, которая сейчас действует во многих регионах, Правилами предусмотрена многопоточная система раздельного накопления ТКО по видам отходов (Таблица 1). Контейнеры/бункеры или их маркировка должны строго соответствовать принятой цветовой кодировке. Дополнительно субъекты могут внедрить у себя раздельный сбор других видов и групп отходов (например, сбор бумаги и картона). Использование цвета контейнеров/бункеров для сбора других видов групп отходов исполнительный орган субъекта Российской Федерации согласовывает с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в установленном порядке.

Кроме того, Правила уточняют, что запрещено складировать на площадках ТКО и в контейнерах/бункерах. Добавлен новый запрет размещения на площадках ТКО отходов, образовавшихся при уходе за древесно-кустарниковыми посадками.

В Правилах появились такие новые понятия, как «место сбора вторичных ресурсов» и «фандомат». Теперь потребители вправе передавать образующиеся у них отходы, в том числе вторичные ресурсы, входящие в состав ТКО, в стационарное или мобильное место сбора вторичных ресурсов на возмездной или безвозмездной основе контактным или бесконтактным способом (посредством контейнеров/бункеров, фандоматов, специальных площадок), не нарушая при этом требований к накоплению отходов.

Правилами предусмотрена возможность использования средств фото- и/или видеофиксации, программно-аппаратных средств в целях оценки состояния мест (площадок) накопления ТКО и количества вывозимых ТКО. Также собственники мест (площадок) накопления ТКО обязаны обеспечить на местах (площадках) накопления ТКО размещение данных:

- о собственнике места (площадки) накопления ТКО;
- о графике вывоза ТКО;
- о правилах раздельного накопления твердых коммунальных отходов, установленных порядком накопления (в том числе раздельного накопления) твердых коммунальных отходов, утвержденным исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

Таблица 1. Цветовая кодировка контейнеров/бункеров для сортировки ТКО

Цвет	Вид отхода
Двухпоточная система сортировки ТКО	
 Серый или иной цвет со средствами маркировки серого цвета	Для накопления смешанных (несортированных) ТКО
 Синий или иной цвет со средствами маркировки синего цвета	Для накопления нескольких групп однородных отходов
Многопоточная система сортировки ТКО по видам отходов	
 Оранжевый цвет	Для незагрязненных пластмассовых изделий, утративших свои потребительские свойства (исключая резиновые изделия), и/или незагрязненного лома и отходов черных и цветных металлов
 Зеленый цвет	Для незагрязненных отходов стекла и изделий из стекла
 Коричневый цвет	Для отходов пищевой продукции, исключая напитки и табачные изделия, утратившие свои потребительские свойства
 Серый цвет	Для несортированных ТКО
Запрещается складирование:	
▶ в контейнерах и/или бункерах, или иных накопителях горящих, раскаленных или горячих отходов, снега и льда, осветительных приборов и электрических ламп, содержащих ртуть, батарей и аккумуляторов, медицинских отходов, отходов строительства и ремонта (за исключением текущего), а также иных отходов, которые могут повредить контейнеры, мусоровозы или иные транспортные средства или нарушить режим работы объектов обработки, энергетической утилизации, утилизации ТКО путем производства из их органической части искусственных грунтов, обезвреживания и захоронения ТКО; ▶ ТКО вне контейнеров и/или бункеров, или иных накопителей, в контейнеры и/или бункеры, или иные накопители, не предназначенные для таких видов отходов, а также на территории, прилегающей к месту (площадке) накопления ТКО, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации; ▶ отходов, образовавшихся при уходе за древесно-кустарниковыми посадками, в местах (площадках) накопления ТКО.	

Обязанности и новые возможности регионального оператора

В Правилах можно выделить два основных требования, которые связаны с ответственностью регионального оператора:

1. Региональный оператор должен сделать перерасчет платы, если он не вывез мусор вовремя. Организация обязана уменьшить сумму платежа на 3,3 % за каждый день отклонения от графика. Такая обязанность предусмотрена в п. 20 новой типовой формы договора на вывоз ТКО (приложение к Правилам).

2. В определенных случаях регионального оператора могут лишить статуса. Например, если он минимум пять раз в течение календарного года нарушил условия соглашения об организации обращения с ТКО.

Полный список оснований, по которым организацию могут лишить статуса регоператора, перечислен в п. 61 Правил.

У регионального оператора появляется обязанность, приносящая возможности. Это энергетическая утилизация и утилизация ТКО путем производства из их органической части искусственных грунтов самостоятельно либо с привлечением опе-

раторов по обращению с твердыми коммунальными отходами. Производство грунтов должно осуществляться в соответствии с законодательными требованиями и обеспечивать возможность использования таких грунтов способом, исключающим загрязнение окружающей среды. В случае если искусственный грунт, произведенный из ТКО, не будет использоваться по истечении трех лет со дня его производства, такой грунт будет признаваться отходом.

Немало сложностей при обращении с ТКО у региональных операторов и пользователей возникало на труднодоступных территориях; часто превышался предельный срок накопления ТКО — 11 месяцев. Изменения, внесенные в принятый ФЗ-497, позволяют транспортировать ТКО с использованием перегрузочных станций. Перегрузочные станции будут включены в схемы потоков ТКО территориальной схемы обращения с отходами.

На перегрузочных станциях допускается накопление ТКО на срок:

- ▶ не превышающий 3 суток — в границах населенного пункта;
- ▶ не превышающий 20 суток — вне границ населенных пунктов;
- ▶ не превышающий срок накопления отходов (12 месяцев) — на перегрузочных станциях, находящихся на труднодоступных территориях.



Труднодоступная территория — территория, которая расположена в границах одного или нескольких муниципальных образований либо части муниципального образования и из которой в связи с географическими, природно-климатическими особенностями отсутствует возможность круглогодичного регулярного (не реже одного раза в месяц) транспортирования твердых коммунальных отходов автомобильным транспортом за пределы такой территории

Перегрузочная станция — место (площадка), в том числе с расположенными на нем (ней) сооружениями и оборудованием, которое предназначено (предназначена) для перегрузки твердых коммунальных отходов для дальнейшего транспортирования

В целях обеспечения транспортирования ТКО региональный оператор вправе на основании договора привлекать операторов по обращению с ТКО (имеющих соответствующую лицензию на перевозку). Региональный оператор и оператор по обращению с ТКО не вправе транспортировать отходы в места, не предусмотренные схемой потоков ТКО территориальной схемы обращения с отходами.

Правилами запрещена перевозка ТКО мусоровозами или другим транспортом, не оборудованным системами спутникового слежения. Установленное на мусоровозах и прочих транспортных средствах оборудование спутниковой навигации должно гарантировать сбор, обработку и передачу навигационных данных в федеральную государственную информационную систему учета ТКО во время транспортировки отходов. Спутниковое слежение будет способствовать исключению стихийных свалок.

Дальнейшее развитие системы обращения с ТКО

Изменения, принятые ФЗ-497 и Правилами обращения с ТКО, запускают волну изменений. ФАС разработала проект изменений в регулировании тарифов по обращению с ТКО², который планируется ввести с 1 сентября 2025 года после одобрения Правительством. Новые правила предусматривают включение расходов на производство искусственных грунтов или энергетическую утилизацию отходов в состав необходимой валовой выручки региональных операторов. Кроме того, предусмотрена

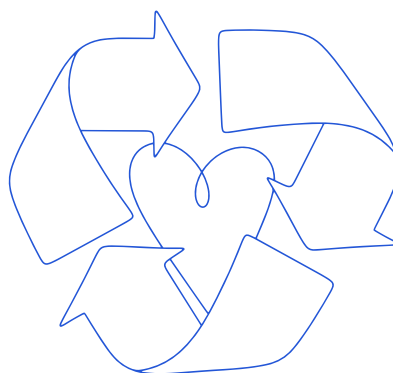
возможность корректировки тарифов в зависимости от объемов использования искусственного грунта, а также пересмотра существующих тарифов и учета расходов регионального оператора на создание перегрузочных станций, а также использования в тарифном регулировании сведений из системы учета ТКО, учета целевой амортизации и других инициатив.

Плановые и фактические значения показателей эффективности утилизации ТКО путем производства искусственных грунтов, а также перечень мероприятий по такой утилизации будут включаться в инвестиционную программу. Разработан проект Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»³, который вносит изменения в:

► постановление Правительства РФ от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов»;

► Правила разработки, рассмотрения, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем обращения с отходами производства и потребления, утвержденные постановлением Правительства РФ от 06.06.2024 № 775, в которых меняется терминология на «показатели эффективности объектов обработки, обезвреживания, энергетической утилизации, утилизации ТКО путем производства из их органической части искусственных грунтов, захоронения ТКО».

Инвестиционные программы утверждаются для операторов по обращению с ТКО уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ. Развитие системы обращения с ТКО не останавливается — ждем принятия новых нормативных актов.



2. <https://tarif.cap.ru/news/2024/10/17/fas-razrabotala-kompleks>

3. <http://regulation.gov.ru/p/156358>

Заметки об «устойчивых» финансах: портфельные зеленые инвестиции продолжают сдавать позиции

Автор:
Михаил Сосин



1. В 1 кв. 2025 года отток из ESG-фондов наблюдался даже в Европе

По данным Morningstar, в 1 кв. 2025 года из «устойчивых» фондов инвесторы забрали 8,6 млрд долл., при этом в фонды широкого рынка приток составил 530 млрд долл.

Впервые с 2018 года наблюдался отток из европейских «устойчивых» фондов, несмотря на то что в фонды широкого рынка здесь был существенный приток, составивший 162 млрд долл. Morningstar делает предположение о том, что такая динамика связана с геополитикой и действиями Президента Трампа в отношении климатической повестки, влияние которой распространилось и на Европу.

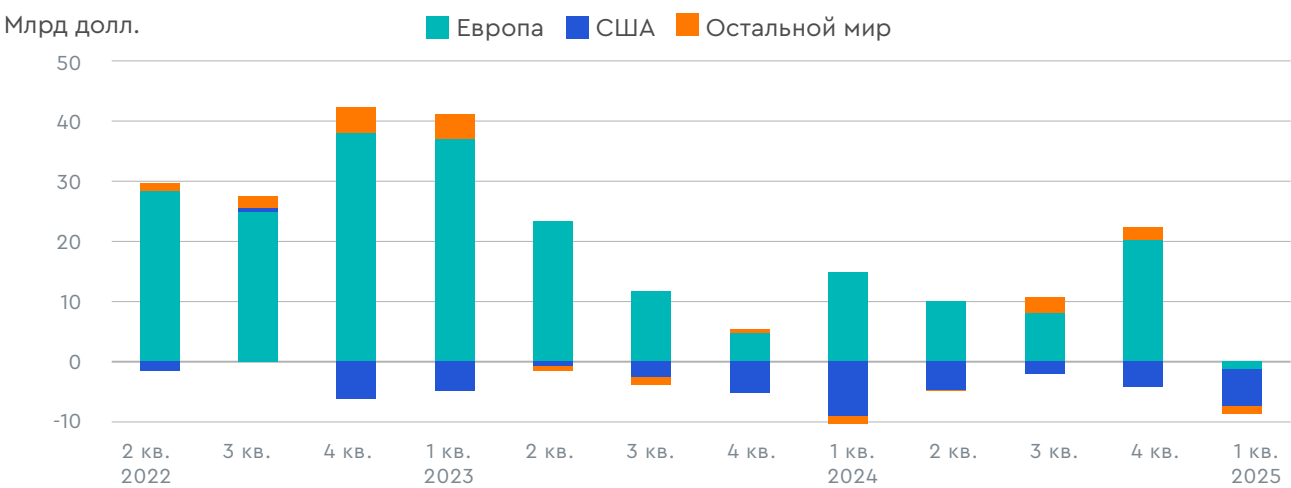
В самих же США уже десятый квартал подряд из устойчивых фондов наблюдается отток в то время, как в фонды широкого рынка поступило 138 млрд долл.

Такая динамика не внушает оптимизма, но стоит отметить, что в устойчивые облигационные фонды и Европы, и США как в текущем, так и в предшествующем квартале всё же сохранялся приток (Таблица 1, Рисунок 1). В отличие от фондов акций, по которым невозможно определить использование средств, облигационные фонды являются более точным маркером интереса к «устойчивым» активам, так как эти инструменты являются целевыми.

Таблица 1. Приток средств в «устойчивые» фонды¹

Регион	Приток за 1 кв. 2025, млрд долл.	Активы	
		Млрд долл.	В % от общего объема
Европа	-1,2	2 669	84
США	-6,1	330	10
Азия (без Японии)	-0,9	71	2
Канада	0,3	37	1
Австралия и Новая Зеландия	0,3	31	1
Япония	-0.9	21	1
Всего	-8,6	3 159	

Рисунок 1. Приток в «устойчивые» фонды Европы, США и остального мира за 2 кв. 2022 – 1 кв. 2025 гг.²



1, 2. Источник: Morningstar.

2. Пакистан планирует выпустить первые суверенные зеленые облигации в формате исламского финансирования (сукук)

Обсуждается размещение нескольких траншей общим объемом 52 млрд пакистанских рупий (около 187 млн долл.). Средства будут направлены на финансирование следующих этапов возведения гидротехнических сооружений:

- ▶ на завершение строительства дамбы Гарук (5 млрд пакистанских рупий), которая создаст водохранилище, обеспечивающее ирригацию полей площадью 12,5 тыс. акров и выработку электроэнергии на ГЭС с установленной мощностью в 300 КВт;
- ▶ на строительство дамбы Най Гадж (22 млрд пакистанских рупий), которая должна обеспечить ирри-

гацию полей площадью около 330 тыс. кв. м, приток воды в озеро Манчар в объеме 50 куб. м/сек. с целью снижения его загрязненности, а также обеспечивать водой ГЭС с установленной мощностью 4,2 МВт;

- ▶ на строительство гидроэнергетического проекта «Шагартханг» (25 млрд пакистанских рупий) с установленной мощностью 26 МВт.

Для целей выпуска таких облигаций Министерством финансов Пакистана была разработана Концепция «устойчивых» исламских облигаций, которая была одобрена в апреле 2025 года.

Верифицировать эти проекты планируется по не принятой еще Национальной таксономии зеленых проектов, разработанной Государственным Банком Пакистана совместно с Министерством по вопросам изменения климата при поддержке Всемирного Банка.



В Ваших руках — сборник аналитических статей на темы устойчивого развития. Над его подготовкой работала команда Центра по внедрению принципов устойчивого развития Газпромбанка при участии авторов из Центра международных и сравнительно-правовых исследований и приглашенных профильных экспертов. Каждый месяц мы скрупулезно отбираем актуальные, значимые и резонансные информационные поводы в России и мире, связанные с устойчивым развитием, чтобы рассмотреть их под разными углами и выявить потенциальные последствия для широкого круга заинтересованных лиц.

Среди тем, по которым мы предлагаем экспертное мнение, зеленые финансы, энергопереход, инструменты декарбонизации, адаптация к изменениям климата, экологические и климатические риски, нефинансовая отчетность и другие.

«Климатический вестник» выходит ежемесячно, что позволяет читателям отслеживать ожидания рынка, формировать свой взгляд на тенденции и своевременно принимать бизнес-решения. Сборник будет полезен всем, кто хочет обеспечить устойчивое развитие, отвечающее потребностям настоящего времени без ущерба для благополучия будущих поколений.

Представленная информация не является инвестиционной рекомендацией.

«Климатический вестник» выходит с июня 2022 года.
Ознакомиться с предыдущими выпусками можно здесь:



ГАЗПРОМБАНК



ЦЕНТР МЕЖДУНАРОДНЫХ
И СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВЫХ
ИССЛЕДОВАНИЙ

№ 32 | МАЙ | 2025