ЦЕНТР МЕЖДУНАРОДНЫХ
И СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВЫХ
ИССЛЕДОВАНИЙ

УНИВЕРСАЛЬНЫЙ МНОГОСТОРОННИЙ ПРОЦЕСС ПО ВОПРОСАМ МИРОВОГО ОКЕАНА И МОРСКОГО ПРАВА

Скачать

Декабрь 2025

Кадашёвская набережная, д.14, к.3, г. Москва, Россия, 119017
+7 495 640-65-65 | info@iclrc.ru | www.iclrc.ru

Универсальный многосторонний процесс по вопросам Мирового океана и морского права

Авторы: Анастасия Санталова, Егор Фёдоров

Настоящий обзор подготовлен с участием Софьи Саренковой (руководитель исследовательского проекта).

Аннотация: Вопросами Мирового океана и морского права занимается значительное число международных организаций и объединений. Компетенция многих из них, однако, ограничена специальными вопросами. В контексте же современных проблем Мирового океана и морского права важным становится использование комплексного, кросс-секторального подхода. Настоящий обзор рассматривает и сопоставляет многосторонние процессы в рамках Совещания сторон Конвенции по морскому праву, Генеральной Ассамблеи ООН, Открытого процесса неофициальных консультаций ООН по вопросам Мирового океана и морского права, а также Конференции ООН в поддержку осуществления ЦУР 14. Мандат этих институциональных механизмов, а также вовлечение широкого круга участников в их работу позволяют комплексно обсуждать разнообразные «морские» вопросы и принимать решения, в том числе влияющие на управление океанами, а также на прояснение и развитие норм морского права. Анализ показывает, что ключевую роль по таким вопросам играет Генеральная Ассамблея ООН. В то же время возрастающая сложность и взаимосвязанность современных вызовов и проблем Мирового океана и морского права повышает актуальность вопроса о достаточности сложившихся институциональных механизмов, целесообразности их дальнейшего совершенствования либо возможного создания нового органа, способного обеспечить целостный и скоординированный подход к развитию «морской» повестки на универсальном уровне.

Цитирование: Санталова А. В., Фёдоров Е. С. *Универсальный многосторонний процесс по вопросам Мирового океана и морского права*. Центр международных и сравнительно-правовых исследований, 2025. https://doi.org/10.65556/PCCC3259

©Центр международных и сравнительно-правовых исследований, 2025

Universal Multilateral Process on Oceans and the Law of the Sea

Authors: Anastasiia Santalova, Egor Fedorov

The present review is prepared with the participation of Sofia Sarenkova (head of the research project).

Abstract: A significant number of international organizations and forums deal with the issues concerning Oceans and the law of the sea. However, the competence of many of them is limited to specific issues. In this context, given the contemporary challenges in the field, the application of a holistic and cross-sectoral approach appears to be of high relevance and importance. This review, therefore, examines and compares multilateral processes within the framework of the Meeting of States Parties to the United Nations Convention on the Law of the Sea, the UN General Assembly, the UN Open-ended Informal Consultative Process on Oceans and the Law of the Sea, and the UN Conference to Support the Implementation of Sustainable Development Goal 14. The mandate of these institutional mechanisms and the involvement of a broad range of participants in their work enable comprehensive discussion of a wide set of maritime issues as well as adoption of decisions, including those affecting ocean governance and clarification and development of the law of the sea provisions. The analysis indicates that the UN General Assembly plays a key role in relevant matters. Nevertheless, the increasing complexity and interconnection of modern challenges and problems of oceans and the law of the sea raise the question of the sufficiency of existing institutional mechanisms, the expediency of their further improvement, or the possible creation of a new body capable of providing a holistic and coordinated approach to the development of the “maritime” agenda at the global level.

Citation: Santalova A., Fedorov E. (2025). *Universal Multilateral Process on Oceans and the Law of the Sea*. International and Comparative Law Research Center. https://doi.org/10.65556/PCCC3259

©The International and Comparative Law Research Center, 2025

Оглавление

Сокращения *5*

Введение **7**

Резюме **9**

I. Обзор институциональных механизмов сотрудничества по вопросам Мирового океана и морского права **12**

II. Совещание сторон Конвенции ООН по морскому праву **19**

III. Генеральная Ассамблея ООН **24**

Доклад Генерального секретаря ООН по вопросам Мирового океана и морского права 24

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН по вопросам Мирового океана и морского права 26

IV. Открытый неофициальный консультативный процесс ООН по вопросам Мирового океана и морского права **32**

V. Конференция ООН по океанам **37**

Приложение. Сравнительная таблица основных многосторонних процессов по вопросам управления океанами **45**

Сокращения

ГА ООН	Генеральная Ассамблея ООН
Декларация о принципах международного права 1970 года	Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН
ДОАЛОС	Отдел по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам ООН
ИМО	Международная морская организация
КБР	Конвенция о биологическом разнообразии 1992 года
КГКШ	Комиссия по границам континентального шельфа
КМП	Комиссия международного права
Конвенция по морскому праву, Конвенция	Конвенция ООН по морскому праву 1982 года
Конференция ООН по океанам	Конференция ООН в поддержку осуществления ЦУР 14: Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития
МОМД	Международный орган по морскому дну
МТМП	Международный трибунал по морскому праву
Неофициальный консультативный процесс	Открытый процесс неофициальных консультаций ООН по вопросам Мирового океана и морского права
Регулярный процесс	Регулярный процесс глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты
РКИК ООН	Рамочная конвенция ООН об изменении климата 1992 года
Совещание сторон Конвенции	Совещание сторон Конвенции по морскому праву
Соглашение BBNJ	Соглашение на базе Конвенции по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании

	морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции 2023 года
Соглашение по рыбным запасам	Соглашение об осуществлении положений Конвенции по морскому праву, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими 1995 года
ЦУР	Цели устойчивого развития
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде
ITLOS Advisory Opinion on Climate Change and International Law	Request for an Advisory Opinion Submitted by the Commission of Small Island States on Climate Change and International Law, Advisory Opinion

Введение

Согласно Уставу ООН, международное сотрудничество в разрешении международных проблем различного характера (экономического, социального, культурного, гуманитарного и т. д.) является одной из основных целей Организации Объединённых Наций[1]. Обязанность государств сотрудничать друг с другом в соответствии с Уставом ООН также провозглашена в качестве принципа международного права Декларацией о принципах международного права 1970 года[2].

За последние несколько десятилетий обязательство сотрудничать стало краеугольным камнем правовых режимов, которые регулируют всеобщее достояние (global commons) и другие вопросы, представляющие интерес для международного сообщества в целом[3]. К последним относятся, например, защита окружающей среды[4], изменение климата[5], использование пространств за пределами национальной юрисдикции и их ресурсов[6], в том числе в Мировом океане. Поскольку каждое государство в той или иной степени имеет определённые интересы, права и обязанности в отношении морей и океанов, международное сотрудничество в этой сфере особенно актуально для их обеспечения и реализации[7].

Международное сотрудничество по вопросам, возникающим в контексте морей и океанов, имеет длительную историю. Хотя изначально такое сотрудничество развивалось в большей степени в силу стремления прибрежных государств обеспечить свой суверенитет и суверенные права над морскими пространствами, сейчас оно охватывает многогранные интересы международного сообщества в различных областях. Так, помимо традиционных вопросов морской безопасности, судоходства и рыболовства, особую актуальность приобретают такие проблемы, как изменение климата, таяние полярных льдов, береговая эрозия, загрязнение морской среды, закисление и

---

[1] Устав ООН, 26 июня 1945 г., ст. 1(1), 1(3), 55, 56. URL. Международное сотрудничество «является ведущим принципом» ООН, *см.* Peters, A. (2003). *International Dispute Settlement: A Network of Cooperational Duties*. European Journal of International Law, 14(1). P. 2.

[2] Генеральная Ассамблея ООН. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, с. 154. A/RES/2625(XXV) (24 октября 1970 года). URL

[3] Wolfrum, R. (2010). *International Law of Cooperation*. Max Planck Encyclopedia of Public International Law. Paras. 25, 29.

[4] Международный трибунал по морскому праву (**МТМП**) в решении по вопросу о временных мерах в деле *MOX Plant* отметил, что «обязанность сотрудничать является основополагающим принципом в области предотвращения загрязнения морской среды в соответствии с Частью XII Конвенции [по морскому праву] и общим международным правом», *см. The MOX Plant case (Ireland v. United Kingdom), Provisional Measures, Order of 3 December 2001, ITLOS Reports 2001*, p. 95, para. 82 URL. В своём Консультативном заключении по изменению климата и международному праву МТМП также пояснил, что государства – участники Конвенции по морскому праву имеют обязательство сотрудничать «в целях предотвращения, сокращения и контроля загрязнения морской среды в результате антропогенных выбросов парниковых газов», *см.* ITLOS. *Request for an Advisory Opinion Submitted by the Commission of Small Island States on Climate Change and International Law, Advisory Opinion* (**ITLOS Advisory Opinion on Climate Change and International Law**), *21 May 2024*, para. 321. URL

[5] *См.*, например, Рамочная конвенция ООН об изменении климата, 9 мая 1992 года (**РКИК ООН**), ст. 4-6. URL; ICJ. *Obligations of States in respect of Climate Change*, *Advisory Opinion, 23 July 2025*. URL

[6] *См.*, например, Конвенция о биологическом разнообразии, 5 июня 1992 года (**КБР**), ст. 5. URL; Конвенция ООН по морскому праву, 10 декабря 1982 года (**Конвенция по морскому праву**), Части XI, XII. URL; Соглашение на базе Конвенции ООН по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, 19 июня 2023 года (**Соглашение BBNJ**), ст. 8. URL. В районах за пределами национальной юрисдикции, где государства не могут осуществлять одностороннее регулирование в целях защиты и сохранения морской среды, межгосударственное сотрудничество имеет ключевое значение. Соглашение BBNJ призвано предоставить соответствующие механизмы, позволяя государствам выполнять многочисленные обязательства по такому сотрудничеству согласно Конвенции по морскому праву, *см.* Oral, N. (2021). *Implementing the Duty to Cooperate under the 1982 UNCLOS for the Conservation and Sustainable Use of Biodiversity in Areas beyond National Jurisdiction under a New BBNJ Agreement.* The Korean Journal of International and Comparative Law, 9(2). P. 176, 181, 195. URL

[7] Kentsa, E., Moyo Dongue, A. (2023). *The Obligations of States to Cooperate under the United Nations Convention on the Law of the Sea*. Revue québécoise de droit international, 36(2). P. 49-50. Необходимость сотрудничества также обусловлена возрастающей взаимозависимостью государств, *см.* Nouzha, C. (2005). *Le rôle du Tribunal International du Droit de la Mer dans la protection du milieu marin*. Revue québécoise de droit international, 18(2). P. 81.

деградация водных систем, экологическая безопасность добычи полезных ископаемых в Районе и справедливое распределение полученной от такой деятельности прибыли, сокращение морского биоразнообразия. Такие вызовы тесно взаимосвязаны и требуют амбициозных и согласованных на международном уровне действий.

«Морскими» вопросами в той или иной степени занимается ряд международных организаций и объединений, включая органы, созданные в соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 года (**Конвенция по морскому праву, Конвенция**) (**п. 15 ниже**); специализированные учреждения, программы и другие организации системы ООН (**п. 16 ниже**); организации вне системы ООН (**п. 17 ниже**); а также региональные организации и объединения (**п. 19 ниже**). Не все такие организации и объединения имеют универсальное участие, а их компетенция обычно ограничена и зачастую связана с конкретным направлением экономической или иной деятельности. Тем не менее в свете тесной взаимосвязи широкого ряда вопросов океанов и морского права их комплексное рассмотрение в рамках единого универсального многостороннего процесса приобретает особую актуальность.

Цель настоящего материала – предоставить краткий обзор институциональных механизмов сотрудничества по вопросам морей и океанов, а также описать и сопоставить ключевые существующие многосторонние форматы, членство и мандат которых предполагают возможность обсуждения максимально широкого круга «морских» вопросов, в том числе в их взаимосвязи. Рассмотрены, соответственно, Совещание сторон Конвенции по морскому праву (**Совещание сторон Конвенции**), Генеральная Ассамблея ООН (**ГА ООН**), Открытый процесс неофициальных консультаций ООН по вопросам Мирового океана и морского права (**Неофициальный консультативный процесс**) и Конференция ООН в поддержку осуществления ЦУР 14: Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития (**Конференция ООН по океанам**).

Как представляется, универсальное или близкое к универсальному участие и широкая компетенция отдельных из рассмотренных механизмов создают возможности для применения комплексного, кросс-секторального подхода, востребованного для решения современных проблем, возникающих в контексте Мирового океана и морского права.

Резюме

1. Конвенция по морскому праву охватывает обширный круг вопросов в отношении морей и океанов. **Совещание сторон Конвенции** (**пп. 23-34 ниже**) созывается с 1994 года и предоставляет её участникам форум для рассмотрения относящихся к Конвенции вопросов. В то же время, несмотря на продолжающиеся дискуссии в отношении охвата (субстантивного или административно-бюджетного) компетенции Совещания сторон, обсуждения и принимаемые им решения на практике преимущественно ограничиваются административными и бюджетными аспектами осуществления Конвенции по морскому праву. Кроме того, ряд государств, в том числе прибрежных государств, обладающих протяжённой береговой линией и значительными морскими пространствами, а также в целом обширными интересами в отношении морей и океанов, не участвуют в Конвенции и, следовательно, не являются полноценными участниками её Совещания сторон (будучи наблюдателями, они могут участвовать в обсуждении, но не имеют права голоса при принятии решений).

2. **Генеральная Ассамблея ООН** (**пп. 35-56 ниже**) на протяжении своего существования так или иначе всегда была вовлечена в вопросы морского права и управления океанами. Универсальное членство и возможность всестороннего рассмотрения широкого ряда вопросов в ходе ежегодного обсуждения резолюции по вопросам Мирового океана и морского права позволяют Генеральной Ассамблее оказывать значительное влияние на развитие морского права и устойчивое управление океанами, содействуя координации политик различных акторов, унификации и гармонизации нормативного регулирования в соответствующей сфере. Важную основу для обсуждений составляет комплексный доклад Генерального секретаря ООН по вопросам Мирового океана и морского права. Однако у такого универсального процесса есть ограничения: участвовать в нём могут только государства, а из-за необходимости согласовывать множественные интересы процесс остаётся довольно консервативным.

3. **Неофициальный консультативный процесс** (**пп. 57-65 ниже**), запущенный по решению ГА ООН, открыт для участия государств и межправительственных организаций. Он также предоставляет дискуссионный форум для различных негосударственных акторов, обладающих компетенцией в вопросах Мирового океана и морского права. Экспертные дискуссии, широкое участие заинтересованных сторон и привлечение внимания ГА ООН к наиболее значимым проблемам в этой области демонстрируют важную роль данного форума. Тем не менее Неофициальный консультативный процесс, несмотря на достаточно общую предметную компетенцию, ограничен узким кругом вопросов, выносимых на его рассмотрение на каждой конкретной сессии.

4. **Конференция ООН по океанам** (**пп. 66-83 ниже**), созываемая по поручению ГА ООН, стала специальным форумом для обсуждения вопросов устойчивого управления океанами. Три прошедшие в 2017, 2022 и 2025 годах конференции объединили как государственных, так и различных негосударственных акторов. Конференция ООН по океанам имеет важное значение в определении скоординированной и эффективной политики в области устойчивого управления океанами на международном уровне, а также предоставляет площадку для обсуждения и фиксации новых амбициозных заявлений.

5. Анализ этих многосторонних процессов показывает, что каждый из них образует особый, отличающийся по своим целям, формату и составу участников форум для обсуждения вопросов морского права и управления океанами (см. сравнительную таблицу в **Приложении ниже**).

6. Совещание сторон Конвенции, хотя и объединяет всех её участников, имеет достаточно ограниченный мандат, на практике фокусируясь на административных и бюджетных вопросах осуществления Конвенции по морскому праву. Процесс в рамках ГА ООН включает рассмотрение в том числе субстантивных вопросов осуществления Конвенции по морскому праву, что в какой-то степени позволяет проводить аналогию с конференциями сторон некоторых других универсальных договоров (РКИК ООН, КБР и др.). Охват резолюций ГА ООН по вопросам Мирового океана и морского права, однако, выходит за рамки Конвенции и покрывает широкий спектр «морских» вопросов. Процессы в рамках ГА ООН и Неофициального консультативного процесса, пересекаясь по тематике, также выполняют разные функции. Неофициальный консультативный процесс, сосредоточенный на обмене опытом и выявлении ключевых проблем по заранее определённой теме, фактически дополняет деятельность ГА ООН, помогая ей формулировать приоритеты в комплексных резолюциях по вопросам Мирового океана и морского права. Конференция ООН по океанам, в свою очередь, представляет собой многосторонний политический форум, направленный на мобилизацию усилий государств и других акторов для реализации ЦУР 14 и продвижения согласованных подходов к устойчивому управлению океанами.

7. Каждый из рассмотренных многосторонних процессов также в той или иной степени может играть роль для морского права.

8. На их площадках может быть инициирована и осуществлена разработка международных договоров (в контексте Совещания сторон Конвенции см. **пп. 27**, **33 ниже**, ГА ООН – **пп. 47**, **54 ниже**). Переговорному процессу по новым международным договорам могут содействовать и предварительные обсуждения в рамках Неофициального консультативного процесса (**пп. 60**, **62 ниже**), а принятию и вступлению в силу международных инструментов – политический импульс в связи с собранием широкого ряда акторов на таких площадках, как Конференция ООН по океанам (**п. 78 ниже**). Генеральная Ассамблея ООН часто оказывает содействие координации нормотворческих процессов (**п. 49 ниже**).

9. Публичные заявления государств в ходе многосторонних переговоров в этих форматах, а также принимаемые Генеральной Ассамблеей ООН резолюции (**п. 54 ниже**) и Конференцией ООН по океанам межправительственные декларации (**п. 81 ниже**) могут в той или иной степени отражать *opinio juris* и практику государств, что может способствовать выявлению действующих и формированию новых норм международного обычного права (**пп**. **33, 54**, **81 ниже**).

10. При определённых условиях заявления государств и принимаемые в рамках описанных процессов документы могут демонстрировать последующую практику (или последующие соглашения) в отношении толкования Конвенции по морскому праву (**пп. 32-33, 54, 81 ниже**). Не исключено их использование в качестве вспомогательных средств для определения норм международного права (**пп. 54, 81 ниже**).

11. В целом, в системе многостороннего взаимодействия по вопросам морского права и управления океанами ключевую роль играет Генеральная Ассамблея ООН, обеспечивая верхнеуровневое руководство и координацию деятельности различных процессов. Эти процессы позволяют разным участникам под разным углом рассматривать вопросы морского права и управления океанами, дополняя друг друга и демонстрируя пример глобального рассмотрения комплексного вопроса путём комбинации нескольких форматов под эгидой ООН.

12. В то же время множественность занимающихся «морскими» вопросами площадок, каждая из которых имеет свои преимущества и недостатки, формирует довольно сложную

систему. На фоне повышения значимости «морской» повестки вопрос о том, эффективна и достаточна ли существующая система или есть ли потребность в создании нового объединяющего ключевую «морскую» повестку органа, способного качественно обсуждать её и вырабатывать действенные решения, становится всё более актуальным.

I. Обзор институциональных механизмов сотрудничества по вопросам Мирового океана и морского права

13. Нередко называемая «конституцией для океанов»[8], Конвенция по морскому праву предписывает общие правовые рамки для осуществления различной деятельности в морях и океанах[9], придавая особое значение защите интересов международного сообщества в целом[10]. Конвенция имеет практически универсальное участие – 171 участник, включая 170 государств и Европейский союз[11]. Из её преамбулы следует, что в основе использования морских ресурсов лежит «взаимопонимание и сотрудничество»[12]. Почти две трети положений Конвенции также содержат упоминания о сотрудничестве[13]. Так, обязательство сотрудничать содержится в различных частях и разделах Конвенции по морскому праву, к примеру, в положениях об используемых для международного судоходства проливах[14], исключительной экономической зоне[15], открытом море[16], о праве на доступ к морю и свободе транзита для не имеющих выхода к морю государств[17], разведке и разработке минеральных ресурсов Района[18], защите и сохранении морской среды[19], морских научных исследованиях[20], разработке и передаче морской технологии[21], об общих положениях[22].

14. Хотя важная роль международного сотрудничества и получила своё отражение в Конвенции по морскому праву, Конвенция не предусмотрела создание международной организации или органа, которые всеобъемлюще контролировали бы осуществление её целей[23] и служили бы площадкой для соответствующих обсуждений. Более того,

---

[8] «Конституция для океанов». Высказывания Председателя Третьей Конференции Организации Объединённых Наций по морскому праву Томми Т. Б. Ко (Сингапур). URL

[9] ГА ООН. Доклад о работе Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права на его двадцать четвёртом совещании, п. 1 (а), 9. A/79/207. (19 июля 2024 года). URL

[10] Принцип «общего наследия человечества». Конвенция по морскому праву, Преамбула. URL; Tanaka, Y. (2023). *The International Law of the Sea*. Cambridge University Press. P. 36. При этом в основе защиты общих интересов может лежать защита индивидуальных национальных интересов, *см.* Kentsa, E., Moyo Dongue, A. The Obligations of States to Cooperate under the UNCLOS. P. 66, 72.

[11] United Nations Convention on the Law of the Sea, Status. UNTS. URL

[12] Конвенция по морскому праву, Преамбула; Kentsa, E., Moyo Dongue, A. The Obligations of States to Cooperate under the UNCLOS. P. 49.

[13] Kentsa, E., Moyo Dongue, A. The Obligations of States to Cooperate under the UNCLOS. P. 52, 72.

[14] Конвенция по морскому праву, ст. 41(5).

[15] Там же, ст. 61(2), 64(1), 65, 66(3), 66(4), 69(3), 70(4).

[16] Там же, ст. 94(7), 100, 108(1), 109(1), 117, 118.

[17] Там же, ст. 130(2).

[18] Там же, ст. 144(2), 151.

[19] Там же, ст. 197, 200, 201 в сочетании со ст. 192 и 194, а также ст. 226(2), 235(3).

[20] Конвенция по морскому праву, ст. 243.

[21] Там же, ст. 266(1), 273, 276(2).

[22] Там же, ст. 303.

[23] *См.* об этом, например, Rothwell, D., Stephens, T. (2023). *The International Law of the Sea*. Bloomsbury Academic. P. 571.

предложения о создании такой организации (например, международной комиссии по океанам) были отвергнуты во время разработки Конвенции[24].

15. Созданные Конвенцией по морскому праву Международный орган по морскому дну (**МОМД**) и Комиссия по границам континентального шельфа (**КГКШ**) наделены важными мандатами, которые, однако, касаются ограниченного круга вопросов, обозначенных и урегулированных Конвенцией. В частности, в рамках МОМД осуществляется сотрудничество государств по контролю деятельности по разведке и разработке минеральных ресурсов Района[25]. КГКШ, в свою очередь, представляет собой экспертный орган ограниченного состава, который содействует осуществлению Конвенции в отношении установления внешних границ континентального шельфа за пределами 200 морских миль[26]. Третий созданный Конвенцией постоянно действующий орган – Международный трибунал по морскому праву (**МТМП**) – состоит из действующих в личном качестве судей, в строгом смысле не являясь органом международного сотрудничества, как и КГКШ. МТМП выполняет важные функции урегулирования споров и разъяснения правовых вопросов, которые могут касаться различных аспектов управления океанами, в том числе даёт консультативные заключения[27]. Многие положения Конвенции также ссылаются на ту или иную «компетентную международную организацию», не называя её[28].

16. Регулирование деятельности в морях и океанах и управление ею не исчерпывается созданными по Конвенции по морскому праву органами. В этом процессе задействован целый ряд международных институтов, мандат которых также сфокусирован на конкретных направлениях и вопросах. Широкое участие и отдельную компетенцию в регулировании различных аспектов морской деятельности имеют специализированные учреждения, программы и другие организации системы ООН. Например, вопросами рыболовства и аквакультуры занимается Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО)[29]; судоходства, безопасности и предотвращения загрязнения с судов – Международная морская организация (**ИМО**)[30]; климата, сохранения морской среды и «синей экономики» – Программа ООН по окружающей среде (**ЮНЕП**)[31]; «синей экономики» и устойчивого использования морских ресурсов – Программа развития ООН (ПРООН)[32] и Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД)[33]; промышленной трансформации в соответствии с приоритетами «синей экономики» – Организация

---

[24] Там же.

[25] Конвенция по морскому праву, ст. 156, 157. URL. Анализируя различные международные организации в сфере регулирования вопросов морей и океанов, Дж. Харрисон отмечает, что МОМД является одним из немногих учреждений, обладающих компетенцией по принятию норм и правил, которые автоматически становятся обязательными для государств вне зависимости от их индивидуального согласия, *см.* Harrison, J. (2011). *Making the Law of the Sea: A Study in the Development of International Law* (Vol. 80). Cambridge University Press. P. 287.

[26] Конвенция по морскому праву, ст. 76; Приложение II, ст. 1, 3; Commission on the Limits of the Continental Shelf (CLCS): Purpose, Functions and Sessions. DOALOS. URL

[27] *См.* ITLOS. *Request for Advisory Opinion Submitted by the Sub-Regional Fisheries Commission, Advisory Opinion, 2 April 2015, ITLOS Reports 2015*, p. 4, paras. 37-69. URL; *ITLOS Advisory Opinion on Climate Change and International Law*, paras. 84-109.

[28] Список соответствующих «компетентных международных организаций» применительно к каждому конкретному положению Конвенции по морскому праву был для справочных целей подготовлен Отделом по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам Секретариата ООН, *см.* DOALOS, *Law of the Sea Bulletin 31* (1996). P. 79-95. URL

[29] Fisheries and Aquaculture. FAO. URL; Committee on Fisheries. FAO. URL

[30] International Maritime Organization (IMO). URL

[31] Ocean, Seas and Coasts. UNEP. URL; Enabling sustainable, resilient and inclusive blue economies. UNEP. URL

[32] Ocean Governance. UNDP. URL

[33] Oceans Economy and Fisheries. UNCTAD. URL

Объединённых Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)[34]; наблюдения за океаном для целей глобального климатического мониторинга – Всемирная метеорологическая организация (ВМО)[35]; поддержки глобальной океанографической науки и услуг – Межправительственная океанографическая комиссия (МОК-ЮНЕСКО)[36]; применения ядерных технологий в управлении и сохранении водных ресурсов – Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ)[37]; минимальных стандартов труда для моряков и рыбаков – Международная организация труда (МОТ)[38]; санитарными и карантинными вопросами, затрагивающими международное судоходство, – Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)[39].

17. Над связанными с морем вопросами работают также многие организации вне системы ООН. К примеру, координацией гидрографической деятельности занимается Международная гидрографическая организация (МГО)[40]; управлением китобойным промыслом и сохранением китов – Международная китобойная комиссия (МКК)[41]; торговой политикой в контексте обеспечения устойчивости океана – Всемирная торговая организация (ВТО)[42]; сохранением морских и прибрежных экосистем, а также смягчением последствий изменения климата – Международный союз охраны природы (МСОП)[43].

18. Среди вышеперечисленных международных механизмов можно особо выделить ИМО – специализированное учреждение ООН[44], функционирующее с 1959 года и насчитывающее 176 государств-членов[45], а также являющееся «компетентной международной организацией» согласно ряду положений Конвенции по морскому праву[46]. Мандат ИМО охватывает широкий круг вопросов, возникающих в контексте использования морей и океанов, в том числе вопросы безопасности на море, эффективности судоходства, предотвращения и контроля загрязнения морской среды[47]. ИМО разрабатывает проекты международных договоров для их последующего принятия государствами и созывает международные конференции[48]. На данный момент под эгидой ИМО принято более

[34] UNIDO at the Third United Nations Oceans Conference: Industrial Solutions for Ocean Health and Blue Prosperity. UNIDO. URL

[35] Ocean. WMO. URL

[36] Mission & Objectives. IOC-UNESCO. URL

[37] Water. IAEA. URL; Coastal and Marine Pollution. IAEA. URL; Oceans and Climate Change. IAEA. URL

[38] Maritime – Shipping. ILO. URL; Maritime – Fisheries. ILO. URL

[39] World Health Organization. International Sanitary Regulations. (1951). URL

[40] International Hydrographic Organization. IHO. URL

[41] The International Whaling Commission – IWC. IWC. URL

[42] UN Ocean Conference 2025. WTO. URL; *см.* также WTO. Agreement on Fisheries Subsidies, 17 June 2022. URL

[43] IUCN. URL, URL; Ocean and coasts. IUCN. URL; Ocean and Climate Change. IUCN. URL. МСОП представляет собой союз (membership union), объединяющий различные правительственные и общественные организации. В частности, МСОП насчитывает более 1,4 тыс. организаций-членов, в число которых входят государственные и правительственные учреждения, межправительственные организации, организации коренных народов, научные и академические институты и бизнес-ассоциации. Кроме того, экспертные комиссии МСОП объединяют более 17 тыс. учёных и экспертов.

[44] Convention on the International Maritime Organization. URL

[45] Штаб-квартира ИМО находится в Лондоне. Member States. IMO. URL

[46] DOALOS, *Law of the Sea Bulletin 31* (1996); P. 79-95. URL

[47] Convention on the International Maritime Organization, 6 March 1948 (**IMO Convention**), Article 1(a). URL. International Maritime Organization (IMO). URL

[48] IMO Convention, Article 3(b). URL

50 международных договоров[49], включая Международные конвенции по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ) и по охране человеческой жизни на море (СОЛАС). В развитие положений Конвенции по морскому праву ИМО разрабатывает и принимает международные технические нормы, правила и стандарты[50]. В резолюции ГА ООН по вопросам Мирового океана и морского права 2023 года отмечалось «существенное сокращение количества морских аварий и приводящих к загрязнению инцидентов» вследствие принятия ИМО соответствующих норм и стандартов судоходства[51]. ИМО также утверждает предлагаемые государствами навигационные меры[52], выступая в качестве форума для обеспечения баланса интересов прибрежных государств и государств флага[53].

19. На региональном уровне в вопросах морского права и управления океанами активную роль играют различные организации, органы и иные механизмы сотрудничества[54], включая среди прочего:

- Программу региональных морей ЮНЕП[55];
- различные органы в рамках региональных конвенций по защите морской среды[56] (к примеру, Комиссия Конвенции по защите морской среды Северо-Восточной Атлантики (Комиссия ОСПАР)[57], Комиссия по защите морской среды Балтийского моря (ХЕЛКОМ)[58], Комиссия по защите морской среды Чёрного моря от загрязнения[59]);
- региональные рыбохозяйственные органы (РРХО)[60], включая
    - региональные консультативные органы по вопросам рыболовства (РФАБ), выполняющие консультативные функции и не принимающие обязательных мер по

[49] Conventions. IMO. URL

[50] В частности, согласно «отсылочным нормам» (rules of reference) в Конвенции, её определённые положения должны применяться с учётом соответствующих норм, правил и стандартов, если они являются общепризнанными, *см*., например, статью 211(2) Конвенции по морскому праву. Критерии «общепризнанности» могут включать количество государств, признающих обязательный характер данных норм, и процент мирового тоннажа их объединённого флота. Такой механизм позволяет делать обновляемые в соответствии с актуальными научными данными и технологическим развитием отрасли нормы и стандарты обязательными для государств – участников Конвенции, *см.* Tanaka, Y. The international law of the sea. P. 45.

[51] ГА ООН. Мировой океан и морское право, п. 182. A/RES/78/69 (11 декабря 2023 года). URL

[52] *См*., например, Конвенция по морскому праву, ст. 41(4), 53(9).

[53] Harrison, J. Making the Law of the Sea: A Study in the Development of International Law. P. 155, 197-198.

[54] *См. Regional Ocean Governance: A Review of Existing Formalised Cooperation between Regional Seas Organisations and Other Intergovernmental Organisations*. UNEP. 2023. URL; Regional Centres. IMO. URL; Regional Agreements. IMO. URL

[55] UNEP Regional Seas Programme. UNEP. URL

[56] Regional Agreements. IMO. URL

[57] OSPAR Commission. OSPAR. URL; Convention for the Protection of the Marine Environment of the North-East Atlantic. 22 September 1992. Article 10. URL

[58] Baltic Marine Environment Protection Commission. HELCOM. URL; Convention on the Protection of the Marine Environment of the Baltic Sea Area. 9 April 1992. Article 19. URL

[59] The Commission on the Protection of the Black Sea Against Pollution. Black Sea Commission. URL

[60] ФАО и процесс сохранения морского биоразнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции (БПНЮ). ФАО. 2023. С. 4. URL; Соглашение об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими. 4 августа 1995 года (**Соглашение по рыбным запасам**), ст. 8. URL

управлению рыболовством (к примеру, Азиатско-Тихоокеанская комиссия по рыболовству[61], Карибский региональный механизм по рыболовству[62]),

  - региональные организации и механизмы по управлению рыболовством (РФМО), которые могут принимать обязательные меры (к примеру, Организация по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана (НАФО)[63], Комиссия по сохранению южного синего тунца[64], Международная комиссия по сохранению атлантических тунцов (ИККАТ)[65], Генеральная комиссия по рыболовству в Средиземном море[66]);

- органы в рамках системы Договора об Антарктике[67] (к примеру, Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (АНТКОМ)[68], Комитет по охране окружающей среды (КООС)[69]);

- различные форумы и иные формы международного сотрудничества, созданные на базе региональных организаций и объединений (к примеру, Арктический совет[70], Арктический экономический совет[71], Расширенный морской форум Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)[72], Рабочая группа Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) по океану и рыболовству[73]).

20. Несмотря на то, что различные вопросы морского права и управления океанами включены в повестку целого ряда организаций и объединений на универсальном и региональном уровнях, их компетенция ограничена определёнными направлениями морской деятельности или определёнными регионами. Со временем некоторые объединения стали включать смежные области в свою повестку и кооперироваться между собой. Например, координацией деятельности в области морей и океанов между специализированными учреждениями ООН и МОМД занимается межучережденческий механизм – сеть «ООН-океаны»[74]. Тем не менее такие механизмы не распространяются на всю систему глобального управления вопросами морей и океанов, которая отличается сложностью и

---

[61] Asia-Pacific Fishery Commission. FAO. URL

[62] Caribbean Regional Fisheries Mechanism. CRFM. URL

[63] Northwest Atlantic Fisheries Organization. NAFO. URL

[64] Commission for the Conservation of Southern Bluefin Tuna. CCSBT. URL

[65] International Commission for the Conservation of Atlantic Tunas. ICCAT. URL

[66] General Fisheries Commission for the Mediterranean. FAO. URL

[67] Договор об Антарктике. 1 декабря 1959 года. URL

[68] Комиссия. Commission for the Conservation of Antarctic Marine Living Resources (CCAMLR). URL; Конвенция о сохранении морских живых ресурсов Антарктики. 20 мая 1980 года. Ст. VII. URL. Отмечается, что основная задача АНТКОМ состоит в сохранении морских экосистем Антарктики, в связи с чем рыболовство разрешается только в случае, если Научный комитет по защите морских живых ресурсов Антарктики, также созданный в соответствии с данной Конвенцией, уверен в устойчивости такой деятельности и отсутствии её вреда экосистеме. Это отличает АНТКОМ от большинства рыбохозяйственных организаций, сосредоточенных именно на рыболовстве без учёта общего состояния экосистемы, *см.* Introducing CCAMLR. Antarctic and Southern Ocean Coalition. URL

[69] Комитет по охране окружающей среды. Секретариат договора об Антарктике. URL

[70] Arctic Council. Arctic Council. URL

[71] Arctic Economic Council. AEC. URL

[72] Major Sectoral Bodies/Committees. ASEAN. URL

[73] Ocean and Fisheries. APEC. URL

[74] ГА ООН. Мировой океан и морское право, Приложение: Круг ведения сети «ООН-океаны». A/RES/68/70 (27 февраля 2014 года). URL

многоуровневостью и в значительной степени остаётся фрагментированной[75]. Один из исследователей, например, отмечает, что секторальная, географическая и межуровневая изоляция затрудняют принятие скоординированных и действенных мер, которые отвечали бы экосистемному характеру Мирового океана[76]. Более того, подчёркивается, что в сфере «морских» вопросов на некоторых отраслевых и территориальных уровнях существуют пробелы в регулировании и наблюдается дефицит институциональных механизмов[77].

21. Основополагающий принцип, заложенный в преамбуле Конвенции по морскому праву, предусматривает «тесную взаимосвязь проблем морского пространства и необходимость рассматривать их как единое целое»[78]. Восприятие таких взаимосвязей и их кросс-секторальное обсуждение приобретают особую актуальность в свете современных глобальных проблем (изменение климата, гуманитарные кризисы, нехватка продовольствия и др.[79]). В этом контексте появляются предложения о создании органов для комплексного и системного рассмотрения тех или иных вопросов Мирового океана и его устойчивого развития. Например, в июне 2025 года на третьей Конференции по океанам (**пп. 76-80 ниже**) в тестовом периоде была запущена Межправительственная платформа по вопросам устойчивости океана – консультативная площадка, содействующая государствам в выполнении их международных обязательств в отношении океанов[80]. Некоторыми исследователями также обсуждается создание органа по «синей» экономике в рамках Экономического и Социального совета ООН[81].

22. Хотя в настоящее время не существует единого постоянного органа, специально и комплексно занимающегося вопросами Мирового океана и морского права, можно всё же выделить некоторые международные институты, которые имеют обширный круг участников и потенциально широкий мандат в этой области. Совещание сторон Конвенции по морскому праву, охватывающей разнообразный спектр вопросов, объединяет значительное количество государств-участников (**пп. 23-34 ниже**). Генеральная Ассамблея ООН имеет универсальное членство, длительную вовлечённость в вопросы управления океанами и широкую компетенцию, не ограниченную Конвенцией по морскому праву[82] (**пп. 35-56 ниже**). Генеральной Ассамблеей ООН был запущен Неофициальный консультативный процесс, предоставляющий различным государственным и негосударственным акторам форум для обсуждения актуальных «морских» вопросов и привлекающий внимание ГА ООН к наиболее проблемным из них (**пп. 57-65 ниже**). Также

[75] К примеру, только вопрос трансграничных живых морских ресурсов затрагивают более 190 соглашений, *см.* Fanning, L., Mahon, R. (2020): *Governance of the Global Ocean Commons: Hopelessly Fragmented or Fixable?* Coastal Management. P. 3.

[76] Derrig, R. (2024). *Reforming United Nations Ocean Governance.* The International Journal of Marine and Coastal Law. P. 657-658.

[77] Bennett, N. et al. (2019). *Towards a sustainable and equitable blue economy.* Nature Sustainability, 2(11). P. 992.

[78] Конвенция по морскому праву, Преамбула.

[79] Global Issues. United Nations: Peace, dignity and equality on a healthy planet. URL; Hite, K. A., Seitz, J. L. (2021). *Global issues: an introduction.* John Wiley & Sons.

[80] Её запуск активно поддерживался Европейской Комиссией, Канадой, Китаем, Монако, Сейшелами, Францией, Чили и многими научными учреждениями, *см.* IPOS. *Towards IPOS: Strategic Overview.* June 2025. P. 4. URL; About. Towards IPOS. URL

[81] Bennett, N. J. et al. Towards a sustainable and equitable blue economy. P. 992.

[82] Совет Безопасности ООН также играет важную роль в регулировании морской деятельности. Его резолюции могут иметь обязательный характер и предусматривать определённые права и обязанности государств в связи с их имплементацией. Однако Совет Безопасности не имеет универсального участия и обычно рассматривает конкретные ситуации, преимущественно связанные с морской безопасностью. *См.* Maritime Security. Security Council Report. URL; Resolutions. UN Security Council. URL. Отмечается, что действующий на момент подготовки настоящего обзора состав Совета Безопасности, включающий заинтересованных в морских вопросах и обладающих соответствующей экспертизой государства, в том числе Данию, Грецию, Панаму, Пакистан и Сомали, «предоставляет уникальную возможность для решения глобальных проблем в области морской безопасности» ("*de facto* Maritime Security Council"), *см.* All Hands on Deck at the United Nations Security Council. UNIDIR. 19 December 2024. URL; Current Members. UN Security Council. URL

по её инициативе в свете целей устойчивого развития недавно начала созываться Конференция ООН по океанам, объединяющая государства и различных негосударственных акторов, заинтересованных в вопросах устойчивого управления океанами (**пп. 66-83 ниже**).

II. Совещание сторон Конвенции по морскому праву

23. Совещание сторон Конвенции по морскому праву созывается Генеральным секретарём ООН с 1994 года в силу требований статьи 319(2)(e) Конвенции и предоставляет участникам Конвенции форум для рассмотрения вопросов в рамках Конвенции и принятия соответствующих решений[83]. Обстоятельства, при которых созываются Совещания сторон, регламентированы в Правилах процедуры совещаний государств-участников[84]. На практике заседания проходят ежегодно, обычно в июне, и длятся в среднем пять дней[85]. По итогам заседаний Совещания составляется Доклад о его работе[86].

24. В повестке Совещания сторон Конвенции преобладают вопросы, за которые оно непосредственно отвечает в соответствии с Конвенцией по морскому праву. Так, в рамках Совещания сторон проходят выборы членов КГКШ[87] и МТМП[88], а также решаются административные вопросы этих органов и бюджетные вопросы МТМП[89]. Кроме того, помимо решения административно-бюджетных вопросов Совещание сторон предоставляет информационный форум: государства-участники рассматривают доклад МТМП[90], получают информацию о деятельности КГКШ и МОМД[91] и рассматривают доклад Генерального секретаря ООН о проблемах общего характера, возникших в связи с Конвенцией, в соответствии с её статьёй 319(2)(a).

25. Доклад Генерального секретаря ООН предоставлялся государствам – участникам Конвенции по морскому праву на Совещании сторон Конвенции в 1996 году и затем на

---

[83] Конвенция по морскому праву, ст. 319(2)(e); ГА ООН. Третья Конференция Организации Объединенных Наций по морскому праву, п. 7. A/RES/37/66 (3 декабря 1982 года). URL; ГА ООН. Морское право, п. 15(g). A/RES/49/28 (6 декабря 1994 года). URL; ГА ООН. Мировой океан и морское право, п. 11(g). A/RES/52/26 (2 марта 1998 года). URL. Для оценки эффективности имплементационного соглашения к Конвенции по морскому праву – Соглашения по рыбным запасам – созывается Конференция по его обзору. Такие конференции проводились в 2006, 2010, 2016 и 2023 годах. К участию приглашались все стороны Соглашения; государства и образования, имеющие право стать его сторонами; а также межправительственные и неправительственные организации, имеющие право участвовать в качестве наблюдателей, *см*., например, ГА ООН. Доклад возобновлённой Конференции по обзору Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединённых Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, п. 4. A/CONF.210/2023/6 (20 июня 2023 года). URL. Подготовка к таким конференциям, а также обзор осуществления Соглашения ООН по рыбным запасам и рассмотрение релевантных тем проходит на Неформальных консультациях его сторон. С 2002 года прошло 18 раундов таких консультаций, открытых для сторон Соглашения, а также других государств, межправительственных и неправительственных организаций и научных учреждений в качестве наблюдателей, *см*., например, UN. Eighteenth round of Informal Consultations of States Parties to the Agreement for the Implementation of the Provisions of the United Nations Convention on the Law of the Sea of 10 December 1982 relating to the Conservation and Management of Straddling Fish Stocks and Highly Migratory Fish Stocks, paras. 10-11. ICSP18/UNFSA/INF.3 (14-16 May 2025). URL; *см*. также UNFSA bodies and processes. DOALOS. URL

[84] Совещания сторон проводятся, когда Генеральный секретарь ООН считает это необходимым; по требованию государства-участника при присоединении большинства других государств-участников к этому требованию; для избрания членов МТМП и КГКШ и других касающихся их организационных вопросов. *См*. Совещание сторон Конвенции. Правила процедуры совещаний государств-участников, Правила 3-4. SPLOS/2/Rev.5 (7 мая 2020 года). URL

[85] Также может быть проведена специальная сессия или работа Совещания может быть возобновлена по конкретному поводу. *См*. Documents of the Meeting of States Parties to the United Nations Convention on the Law of the Sea (SPLOS). DOALOS. URL

[86] Там же.

[87] Конвенция по морскому праву, Приложение II. Комиссия по границам континентального шельфа, ст. 2(3).

[88] Там же, Приложение VI. Статут Международного трибунала по морскому праву, ст. 4(4).

[89] Там же, Приложение VI. Статут Международного трибунала по морскому праву, ст. 18(5-7), 19; Правила процедуры совещаний государств-участников, Правило 4(3). SPLOS/2/Rev.5.

[90] Правила процедуры совещаний государств-участников, Правило 6(d). SPLOS/2/Rev.5.

[91] *См*., например, Совещание сторон Конвенции. Доклад одиннадцатого совещания государств-участников, п. 86. SPLOS/73 (14 июня 2001 года). URL

ежегодной основе начиная с 2005 года[92]. Перерыв в предоставлении доклада был обусловлен отсутствием консенсуса в отношении полномочий Совещания сторон Конвенции (**пп. 26-31 ниже**). Впоследствии было решено, что доклад будет предоставляться «для сведения государствам-участникам» с целью их «информирования по вопросам общего характера»[93]. В ходе рассмотрения доклада Генерального секретаря делегации могут высказываться по различным связанным с ним вопросам. Например, в 2025 году они подчёркивали, что океан находится «в кризисном состоянии», в связи с чем необходимо оперативно принять меры для устранения «беспрецедентных и взаимосвязанных угроз», включая изменение климата, загрязнение и утрату биоразнообразия. Указывалось, что особую важность в этом вопросе имеют расширение многостороннего сотрудничества, применение комплексного подхода к освоению ресурсов океана, а также мобилизация дополнительных средств[94].

26. В отношении мандата Совещания сторон Конвенции, однако, участниками по-прежнему высказываются разные мнения. Впервые включить субстантивные вопросы осуществления Конвенции в повестку Совещания было предложено в 2000 году – с таким предложением выступила Чили[95]. Ряд делегаций поддержали это предложение, считая Совещание сторон Конвенции «единственным компетентным органом», отвечающим за принятие решений по вопросам её осуществления[96]. Впоследствии отмечалось, что поскольку «государства – участники Конвенции в принципе обладают суверенным правом рассматривать и принимать решения по всем вопросам, касающимся Конвенции», Совещание сторон Конвенции обладает таким же правом[97]. В поддержку расширенной роли Совещания сторон Конвенции также высказывалось, что необходимое правовое основание содержится в статье 319 Конвенции[98].

27. В 1997 году Совещанием сторон Конвенции было принято Соглашение о привилегиях и иммунитетах МТМП[99], а также несколько решений, имеющих эффект толкования[100] или изменения некоторых положений Конвенции по морскому праву. Хотя чаще всего речь

[92] Совещание государств-участников, Доклад Генерального секретаря, предусмотренный статьёй 319 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. SPLOS/6 (11 апреля 1996 года). URL; ГА ООН. Мировой океан и морское право: Доклад Генерального секретаря. A/60/63 (4 марта 2005 года). URL

[93] Совещание сторон Конвенции. Доклад четырнадцатого совещания государств-участников, п. 83. SPLOS/119 (23 июля 2004 года). URL; Совещание сторон Конвенции. Доклад шестнадцатого совещания государств-участников, п. 95. SPLOS/148 (28 июля 2006 года). URL

[94] *См.*, например, Совещание сторон Конвенции. Доклад тридцать пятого Совещания государств-участников, пп. 62-65. SPLOS/35/11 (18 июля 2025 года). URL

[95] Совещание сторон Конвенции. Доклад десятого совещания государств-участников, п. 73. SPLOS/60 (22 июня 2000 года). URL

[96] Там же, п. 74.

[97] Совещание сторон Конвенции. Доклад тринадцатого совещания государств-участников, п. 97. SPLOS/103 (25 июня 2003 года). URL

[98] Там же, п. 96; Совещание сторон Конвенции. Доклад пятнадцатого совещания государств-участников, п. 81. SPLOS/135 (25 июля 2005 года). URL

[99] Оно уточняет объём иммунитетов и привилегий МТМП в развитие положений Конвенции, а также включает дополнительные положения в отношении ряда лиц, выступающих перед Трибуналом, *см.* Совещание сторон Конвенции. Соглашение о привилегиях и иммунитетах Международного трибунала по морскому праву. SPLOS/25 (23 мая 1997 года). URL

[100] Совещание сторон Конвенции. Порядок распределения мест в Международном трибунале по морскому праву и Комиссии по границам континентального шельфа, пп. 1-2. SPLOS/201 (26 июня 2009 года). URL

шла о минимальных административных изменениях временного характера[101], решения о переносе сроков подачи сведений о границах континентального шельфа за пределами 200 морских миль[102], как отмечается некоторыми исследователями, можно фактически назвать поправками к Конвенции[103]. Мнения же делегаций о том, касались ли такие решения[104], в особенности решение о подаче сведений в КГКШ[105], субстантивных или организационных вопросов, разделились.

28. Сторонники ограниченного мандата Совещания сторон Конвенции отмечали, что в соответствии со статьёй 319(2)(e) Конвенции по морскому праву требуется созывать только «необходимые» Совещания сторон Конвенции, на которых вопросы для рассмотрения чётко регламентированы её положениями и ограничиваются административно-бюджетными аспектами[106]. Кроме того, заявлялось, что при разработке этой статьи предложения «о создании механизма периодического обзора Конвенции не получили достаточной поддержки», что также свидетельствует о том, что разработчики Конвенции намеренно не предусмотрели соответствующую роль Совещания сторон[107].

29. Также в этой связи некоторые делегации подчёркивали роль других институциональных механизмов. Например, поскольку осуществление Конвенции «затрагивает ряд органов [ООН]», они рассматривали Генеральную Ассамблею ООН в качестве «единственного форума, наделённого общей компетенцией для проведения обзора осуществления Конвенции»[108]. При этом высказывались и опасения в отношении увеличения числа рассматривающих такие вопросы форумов и подвергалось критике, в частности, принятие «толковательных формулировок» в резолюциях Генеральной Ассамблеи, что, по мнению ряда делегаций, может угрожать целостности Конвенции[109].

---

[101] Совещание сторон Конвенции. Доклад шестого совещания государств-участников, п. 13. SPLOS/20 (20 марта 1997 года). URL; Совещание сторон Конвенции. Доклад совещания государств-участников, п. 16. SPLOS/3 (28 февраля 1995 года). URL; Совещание сторон Конвенции. Доклад третьего совещания государств-участников, п. 20. SPLOS/5 (22 февраля 1996 года). URL; Совещание сторон Конвенции. Доклад пятого совещания государств-участников, п. 42(e). SPLOS/14 (20 сентября 1996 года). URL; Совещание сторон Конвенции. Решение о продлении срока полномочий нынешних членов Комиссии по границам континентального шельфа. SPLOS/31/10 (21 июня 2021 года). URL

[102] Совещание сторон Конвенции. Решение в отношении даты начала десятилетнего срока представления в Комиссию по границам континентального шельфа данных, предусмотренных в статье 4 приложения II к Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. SPLOS/72 (29 мая 2001 года). URL; Совещание сторон Конвенции. Решение относительно объема работы Комиссии по границам континентального шельфа и способности государств, в частности развивающихся государств, выполнить требования статьи 4 приложения II к Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, вкупе с решением, содержащимся в пункте (a) документа SPLOS/72. SPLOS/183 (20 июня 2008 года). URL

[103] Harrison, J. Making the Law of the Sea: A Study in the Development of International Law. P. 82; Treves, T. (2005). *The General Assembly and the Meeting of States Parties in the Implementation of the LOS Convention*. In *Stability and Change in the Law of the Sea: The Role of the LOS Convention* (P. 55-74). Brill Nijhoff. P. 70-72.

[104] Совещание сторон Конвенции, Доклад двадцать первого совещания государств-участников, п. 120. SPLOS/231 (29 июня 2011 года). URL

[105] Совещание сторон Конвенции, Доклад двенадцатого совещания государств-участников, п. 114. SPLOS/91 (13 июня 2002 года). URL; Доклад тринадцатого совещания государств-участников, пп. 97, 101. SPLOS/103.

[106] *См.,* например, Доклад десятого совещания государств-участников, п. 75. SPLOS/60; Доклад двенадцатого совещания государств-участников, п. 113. SPLOS/91; Доклад четырнадцатого совещания государств-участников, п. 80. SPLOS/119.

[107] *См.,* например, Доклад одиннадцатого совещания государств-участников, п. 89. SPLOS/73; Доклад тринадцатого совещания государств-участников, п. 99. SPLOS/103; Доклад пятнадцатого совещания государств-участников, п. 82. SPLOS/135.

[108] *См.,* например, Доклад одиннадцатого совещания государств-участников, п. 99. SPLOS/73; Доклад тринадцатого совещания государств-участников, п. 100. SPLOS/103; Доклад четырнадцатого совещания государств-участников, п. 80. SPLOS/119.

[109] *См.,* например, Доклад шестнадцатого совещания государств-участников, п. 93. SPLOS/148; Совещание сторон Конвенции. Доклад девятнадцатого совещания государств-участников, п. 114. SPLOS/203 (24 июля 2009 года). URL; Совещание сторон Конвенции. Доклад двадцать восьмого Совещания государств-участников, п. 98. SPLOS/324. (9 июля 2018 года). URL

30. В настоящее время, хотя и в меньшем объёме, делегации продолжают высказывать разные мнения относительно мандата Совещания и его роли в обсуждении вопросов Мирового океана и морского права[110]. Решения же Совещания сторон Конвенции по-прежнему ограничиваются административно-бюджетными аспектами осуществления Конвенции. В этой связи с целью «сохранения целостности Конвенции» по инициативе Вьетнама и Германии в 2021 году была создана «Группа друзей Конвенции» – неформальная площадка, цель которой – «способствовать открытому обсуждению вопросов и проблем, связанных с Конвенцией»[111].

31. Наконец, стоит отметить, что некоторые прибрежные государства, имеющие протяжённую береговую линию, обширные морские пространства и значительные интересы в отношении морей и океанов (например, США, Венесуэла, Перу, Турция, Эритрея), не участвуют в Конвенции по морскому праву. Это значит, что они не могут быть полноправными участниками Совещания сторон Конвенции и вправе быть лишь наблюдателями: они могут участвовать в дискуссии, но не в принятии решений[112]. При этом многие положения Конвенции по морскому праву применимы не только к её участникам, но ко всем государствам в силу обычного характера содержащихся в них норм. Данные причины, весьма вероятно, могут объяснить позицию ряда делегаций-наблюдателей, высказывающихся за ограниченный мандат Совещания сторон Конвенции[113].

32. С точки зрения влияния на морское право роль Совещания сторон Конвенции может восприниматься как ограниченная в сравнении с совещаниями сторон ряда других международных договоров. Например, конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата или Конвенции о биологическом разнообразии рассматривают субстантивные вопросы осуществления соответствующих договоров и проводят обзор исполнения сторонами своих обязательств по ним[114], тогда как Совещание сторон Конвенции по сути этим не занимается. Тем не менее, как показывает практика (см. примеры принятия им Соглашения о привилегиях и иммунитетах МТМП и решения о переносе сроков подачи сведений в КГКШ (**п. 27 выше**)), при наличии воли и согласия участников на Совещаниях сторон Конвенции могут приниматься важные правовые решения в развитие и в целях обеспечения осуществления положений Конвенции.

33. Совещание сторон Конвенции может также выступать форумом для выработки и принятия участниками соглашений о толковании Конвенции, а обсуждения на нём демонстрировать практику и *opinio juris* государств для целей определения существования и содержания международных обычаев (последнее, впрочем, может оказаться затруднительно, учитывая, что стенограммы обсуждений не публикуются, а доклады о сессиях Совещания описывают дискуссию в обобщённом виде).

---

[110] *См.,* например, Доклад тридцать пятого Совещания государств-участников, п. 68. SPLOS/35/11.

[111] Совещание государств-участников, Доклад тридцать первого Совещания государств-участников, п. 68. SPLOS/31/9 (12 июля 2021 года). URL. Из публично доступной информации известно, что в число стран-учредителей «Группы друзей Конвенции» входят Аргентина, Вьетнам, Германия, Дания, Канада, Кения, Нидерланды, Новая Зеландия, Оман, Сенегал, Южная Африка, Ямайка. Судя по отдельным новостным статьям, на данный момент в группе участвуют представители более 120 государств, *см.* Vietnam calls for more ideas from Group of Friends on the UNCLOS. The Voice of Vietnam. 26 October 2024. URL

[112] Правила процедуры совещаний государств-участников, Правило 18. SPLOS/2/Rev.5.

[113] *См.*, например, Совещание сторон Конвенции. Доклад двадцать седьмого Совещания государств-участников, п. 106. SPLOS/316 (10 июля 2017 года). URL; Доклад двадцать восьмого Совещания государств-участников, п. 98. SPLOS/324; Совещание сторон Конвенции. Доклад тридцать третьего Совещания государств-участников, п. 94. SPLOS/33/15 (10 июля 2023 года). URL

[114] РКИК ООН, ст. 7; КБР, ст. 23; *см.* также Rothwell, D., Stephens, T. The International Law of the Sea. P. 572; Derrig, R. Reforming United Nations Ocean Governance. P. 658-659.

34. Сочетание вышеописанных обстоятельств на данный момент делает принятие Совещанием сторон Конвенции решений по субстантивным вопросам развития морского права и управления океанами скорее маловероятным. Лучше приспособленными для этих целей выступают другие площадки с более универсальным составом участников и широкой компетенцией, в первую очередь Генеральная Ассамблея ООН.

III. Генеральная Ассамблея ООН

35. Генеральная Ассамблея ООН на протяжении своего существования так или иначе всегда была вовлечена и играла важную роль в управлении океанами. Именно она созвала Третью Конференцию ООН по морскому праву[115], на которой была принята Конвенция по морскому праву. Ввиду ограниченной роли Совещания сторон Конвенции по морскому праву и универсального членства ООН ГА ООН продолжает оказывать ключевое влияние на развитие вопросов морского права и управления океанами и после вступления Конвенции в силу, предоставляя уникальный форум для обсуждения наиболее важных изменений в этой области для всех государств[116].

36. Так, в 1994 году Генеральная Ассамблея «в качестве глобального учреждения, обладающего [соответствующей] компетенцией», постановила проводить «ежегодный обзор и оценку осуществления Конвенции и других событий, касающихся вопросов океана и морского права»[117]. Для обеспечения «единого, последовательного и скоординированного подхода» к имплементации Конвенции Генеральная Ассамблея рекомендовала компетентным международным организациям оценить последствия её вступления в силу в областях их компетенции и определить дополнительные меры, которые могли бы потребоваться в этой связи[118]. Генеральная Ассамблея также обратилась к Генеральному секретарю ООН с просьбой ежегодно готовить «всеобъемлющий доклад» о событиях в области морского права с учётом соответствующих научно-технических достижений[119]. Подобные ежегодные обзоры на основе докладов Генерального секретаря проводились ещё с 1983 года, вслед за принятием Конвенции в 1982 году[120]. С 1997 года расширенный мандат доклада охватывает Мировой океан и морское право[121].

Доклад Генерального секретаря ООН по вопросам Мирового океана и морского права

37. Генеральная Ассамблея ООН ежегодно включает в резолюцию по теме «Мировой океан и морское право» просьбу к Генеральному секретарю ООН готовить комплексный доклад по вопросам Мирового океана и морского права[122]. Непосредственным составлением доклада занимается Отдел по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам Секретариата ООН (**ДОАЛОС**). Подготовка доклада отвечает требованиям статьи 319(2)(a) Конвенции по морскому праву, которая обязывает Генерального секретаря сообщать «о проблемах общего характера», возникших в связи с Конвенцией, её государствам-участникам, МОМД и компетентным международным

[115] ГА ООН. Вопрос о сохранении исключительно для мирных целей дна морей и океанов и его недр в открытом море за пределами действия существующей национальной юрисдикции, а также об использовании его ресурсов в интересах человечества и о созыве конференции по морскому праву, п. 2. A/RES/2750 C (XXV) (17 декабря 1970 года). URL

[116] Role of the General Assembly of the United Nations. DOALOS. URL; Harrison, J. Making the Law of the Sea: A Study in the Development of International Law. P. 280; Tanaka, Y. The international Law of the Sea. P. 46.

[117] Резолюция Генеральной Ассамблеи 1994 года, п. 12. A/RES/49/28.

[118] Там же, п. 18.

[119] Там же, п. 15(a).

[120] ГА ООН. Мировой океан и морское право: Доклад Генерального секретаря, п. 4. A/55/61 (20 марта 2000 года). URL; Третья Конференция ООН по морскому праву, п. 10. A/RES/37/66; Oceans and the Law of the Sea in the General Assembly of the United Nations: Reports of the Secretary-General. DOALOS. URL

[121] ГА ООН. Мировой океан и морское право: Доклад Генерального секретаря, п. 1. A/52/487 (20 октября 1997 года). URL

[122] *См.*, например, Резолюция Генеральной Ассамблеи 2023 года, п. 372. A/RES/78/69.

организациям, упомянутым в различных положениях Конвенции[123]. Одновременно Генеральный секретарь ООН выполняет и задачи, поставленные Генеральной Ассамблеей, предоставляя в докладе обширную информацию по событиям и проблемам, которые относятся к вопросам Мирового океана и морского права[124].

38. Доклад, в частности, содержит всесторонний обзор событий, включая их развитие в рамках договорных органов, межправительственных организаций, в том числе специализированных учреждений ООН[125], конференций и неформальных механизмов, и составляется на основе информации, предоставляемой данными институтами[126]. Доклад охватывает различные вопросы, возникающие в контексте морского права и управления океанами. Так, Генеральный секретарь освещает прогресс в присоединении к соответствующим соглашениям, к примеру, Соглашению на базе Конвенции ООН по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции (**Соглашение BBNJ**) (**п. 47 ниже**)[127]. Рассматриваются такие вопросы в отношении морских пространств, как предоставление карт или перечней географических координат государствами, новые рекомендации КГКШ, заключённые с МОМД контракты на разведку природных ресурсов Района, а также разбирательства в МТМП и других международных судебных органах[128]. В рамках обзора проблем изменения климата и повышения уровня моря особое внимание в докладах 2024 и 2025 годов Генеральный секретарь уделил консультативным заключениям МТМП, Международного Суда и Межамериканского суда по правам человека[129]. В отношении вопросов укрепления международного сотрудничества и координации в контексте управления океанами в докладах отмечается деятельность в рамках сети «ООН-океаны» (**п. 20 выше**), Конференции ООН по океанам (**пп. 66-83 ниже**) и других форумов[130]. Кроме того, рассматриваются вопросы прав человека и безопасности на море, устойчивости океана, наращивания потенциала и др.[131]

39. Доклад Генерального секретаря может затрагивать вопросы выполнения международно-правовых обязательств государствами, в том числе по Конвенции по морскому праву[132], иногда акцентируя внимание на ситуациях их нарушения. В разное время доклад ставил под сомнение соблюдение следующих обязательств: обязательства сотрудничать; обязательства государства флага судна осуществлять над ним эффективный контроль; обязательства отзыва деклараций и заявлений, предполагающих исключение или изменение юридического действия положений Конвенции; обязательства по

[123] DOALOS, *Law of the Sea Bulletin 31* (1996). P. 79-95.

[124] Harrison, J. Making the Law of the Sea: A Study in the Development of International Law. P. 248.

[125] Как отмечалось в ДОАЛОС, «он также служит докладом о работе [ООН] – и системы [ООН] в целом – в вопросах Мирового океана», *см*. Доклад четырнадцатого совещания государств-участников, п. 83. SPLOS/119.

[126] *См*., например, ГА ООН. Мировой океан и морское право, пп. 370, 378. A/RES/79/144 (16 декабря 2024 года). URL; Harrison, J. Making the Law of the Sea: A Study in the Development of International Law. P. 291.

[127] ГА ООН. Мировой океан и морское право: Доклад Генерального секретаря, п. 4. A/80/364 (4 сентября 2025 года). URL

[128] Там же, пп. 7-12.

[129] Там же, пп. 38-39, 86; ГА ООН. Мировой океан и морское право: Доклад Генерального секретаря, п. 41. A/79/340 (6 сентября 2024 года). URL

[130] Доклад Генерального секретаря за 2025 год, пп. 73-80, 91. A/80/364.

[131] Там же, пп. 13-32, 42-66, 73-83.

[132] В то же время, некоторыми делегациями в рамках Совещания сторон Конвенции отмечалось, что «роль Генерального секретаря не предполагает, чтобы он поднимал вопросы несоблюдения Конвенции, особенно в связи с национальным правом; этими вопросами должны заниматься только государства-участники», *см*. Доклад одиннадцатого Совещания государств-участников, п. 87. SPLOS/73.

предоставлению и надлежащему опубликованию географических данных; обязательства в отношении делимитации исключительной экономической зоны и континентального шельфа; обязательства в области трудовых норм и прав моряков; обязательства, связанного с недопустимостью принудительного возвращения в отношении беженцев и мигрантов[133].

40. В завершении докладов содержатся части с выводами, в которых Генеральный секретарь акцентирует внимание на наиболее значимых тенденциях в вопросах Мирового океана и морского права, а также обозначает соответствующие вызовы и возможные пути их преодоления[134].

41. ГА ООН подчёркивает важнейшую роль ежегодных докладов Генерального секретаря[135]. Их предоставление обеспечивает основу для дискуссий по вопросам политики в отношении Мирового океана и морского права, а также развитие сотрудничества и координации в данной сфере[136].

42. Помимо докладов по вопросам Мирового океана и морского права ГА ООН также ежегодно поручает Генеральному секретарю подготовить специальный доклад по темам предстоящего Неофициального консультативного процесса[137] (**пп. 57-65 ниже**).

Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН по вопросам Мирового океана и морского права

43. Ежегодный обзор вопросов Мирового океана и морского права Генеральной Ассамблеей ООН основывается на рассмотрении доклада Генерального секретаря ООН, доклада о работе Неофициального консультативного процесса (**пп. 57-65 ниже**), доклада Совещания сторон Конвенции по морскому праву и других релевантных документов[138]. Генеральная Ассамблея также освещает деятельность компетентных органов и организаций, концентрируясь среди прочего на таких областях, как морская безопасность, морская среда и морские ресурсы, морское биоразнообразие, морская наука и др.[139] По итогам обсуждений[140] принимается достаточно объёмная резолюция, отличающаяся широким кругом вопросов.

44. Хотя изначально предметом резолюции Генеральной Ассамблеи ООН были функции Генерального секретаря в соответствии с Конвенцией по морскому праву, в 2001 году

[133] Доклады Генерального секретаря за 2009 (A/64/66/Add.2, п. 154; A/64/66/Add.1, пп. 91, 184), 2014 (A/69/71/Add.1, пп. 7, 14), 2015 (A/70/74/Add.1, пп. 11, 17), 2019 (A/74/350, п. 24), 2020 (A/75/340, п. 37), 2024 (A/79/340, п. 21) годы; Rothwell, D., Stephens, T. The International Law of the Sea. P. 571.

[134] *См*., например, Доклад Генерального секретаря за 2024 год, пп. 93-97. A/79/68; Доклад Генерального секретаря за 2025 год, пп. 84-91. A/80/364.

[135] Резолюция Генеральной Ассамблеи 2024 года, п. 378. A/RES/79/144.

[136] Tanaka, Y. The international Law of the Sea. P. 46.

[137] *См*., например, Резолюция Генеральной Ассамблеи 2023 года, п. 372. A/RES/78/69; Доклад Генерального секретаря за 2024 год. A/79/68.

[138] Резолюция Генеральной Ассамблеи 2023 года, Преамбула. A/RES/78/69.

[139] *См*., например, Резолюция Генеральной Ассамблеи 2024 года. A/RES/79/144.

[140] Официальному обсуждению обычно предшествует серия официальных и неофициальных консультаций по проекту резолюции, *см*. Harrison, J. Making the Law of the Sea: A Study in the Development of International Law. P. 250.

ГА ООН отметила многогранность и взаимосвязь проблем Мирового океана, и её резолюции обрели комплексный характер[141].

45. Рассмотрение осуществления Конвенции по морскому праву и выполнения обязательств по ней государствами-участниками в какой-то мере приближает процесс в рамках ГА ООН к процессам, обычно происходящим в ходе совещаний сторон ряда других международных договоров (**п. 32 выше**). В то же время обсуждение резолюции Генеральной Ассамблеи выходит за рамки Конвенции, охватывая развитие широкого ряда вопросов в контексте Мирового океана и морского права, включая основные события и нововведения, что отличает его от формата совещаний/конференций сторон.

46. Важное значение в рассмотрении осуществления Конвенции по морскому праву и релевантных вопросов в целом имеет также деятельность Комитета по правовым вопросам ГА ООН (Шестого комитета). На его заседаниях обсуждаются такие вопросы, как, например, предупреждение и пресечение пиратства и вооружённого разбоя на море, повышение уровня моря с точки зрения международного права и др.[142]

47. ГА ООН предоставляет форум для всех государств и обладает возможностью комплексного рассмотрения «морских» вопросов. В связи с этим Генеральная Ассамблея играет важную роль в продвижении вопросов устойчивого управления океаном на международном уровне, в том числе посредством содействия разработке соответствующих международных договоров. Примером является роль Генеральной Ассамблеи в принятии Соглашения BBNJ[143], которое, как отмечается отдельными исследователями, способствует решению проблемы фрагментированного регулирования глобальных морских ресурсов[144]. Это соглашение стало третьим имплементационным соглашением к Конвенции по морскому праву. В 2004 году Генеральная Ассамблея учредила Специальную неофициальную рабочую группу открытого состава для изучения данного вопроса[145], в 2015 году – комитет по подготовке рекомендаций в отношении юридически обязательного документа[146]. Впоследствии Генеральная Ассамблея также созвала межправительственную конференцию для рассмотрения таких рекомендаций[147], в

---

[141] ГА ООН. Мировой океан и морское право, Преамбула. A/RES/56/12 (13 декабря 2001 года). URL; Corell, H. (2015). *The United Nations: A Practitioner's Perspective. In* Rothwell, D., Elferink A., Scott K., Stephens, T. The Oxford Handbook of the Law of the Sea. P. 359.

[142] Sixth Committee (Legal). UNGA. URL; Sixth Committee Concludes Review on International Law Commission's Annual Report, Debating Topics on Piracy, Non-legally Binding Agreements, Succession of States. United Nations. 30 October 2024. URL; 6th Committee: Sea Level Rise and Its Impact on Law of the Sea. Alliance of Small Island States. 27 October 2020. URL; Sixth Committee – Agenda item 77-II: Sea-level rise in relation to international law. Statement by the Federal Republic of Germany. 28 October 2022. URL

[143] Соглашение BBNJ. URL; Центр международных и сравнительно-правовых исследований. *Соглашение о морском биоразнообразии за пределами национальной юрисдикции*. 17 ноября 2023 года. URL

[144] Соглашение BBNJ «позволит осуществлять последовательный и непрерывный процесс разработки политики» в области морского биоразнообразия за пределами национальной юрисдикции, «более схожий с процессами в рамках многосторонних экологических договоров, нежели в рамках Конвенции по морскому праву», *см.* Derrig, R. Reforming United Nations Ocean Governance. P. 658-659. Основным органом принятия решений Соглашения BBNJ станет Конференция сторон (ст. 47), деятельность которой, как представляется, будет иметь важное значение в вопросах устойчивого управления морским биоразнообразием в районах за пределами национальной юрисдикции.

[145] ГА ООН. Мировой океан и морское право, п. 73. A/RES/59/24 (4 февраля 2005 года). URL

[146] ГА ООН. Разработка на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву международного юридически обязательного документа о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, п. 1(a). A/RES/69/292 (6 июля 2015 года). URL

[147] ГА ООН. Международный юридически обязательный документ на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, п. 1. A/RES/72/249 (19 января 2018 года). URL

результате которой в 2023 году было принято Соглашение BBNJ. Хотя изначально данный вопрос уже был охвачен мандатом других международных организаций, высказывались мнения об ограниченности секторального подхода[148]. В то же время государства сочли Генеральную Ассамблею подходящим институтом «с учётом её роли как глобального форума, компетентного в комплексе заниматься сложными и многоплановыми проблемами»[149]. Генеральная Ассамблея также подчёркивает свою «центральную роль» в вопросах морского биоразнообразия за пределами национальной юрисдикции[150].

48. Поскольку Генеральная Ассамблея стремится усиливать в том числе научную обоснованность разрабатываемой политики, в её резолюциях особенно отмечается важность Регулярного процесса глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты (**Регулярный процесс**), который проходит под руководством и контролем соответствующей Специальной рабочей группы полного состава (Рабочая группа по Регулярному процессу)[151]. В рамках Регулярного процесса проводится обзор экологических, экономических и социальных аспектов текущего и прогнозируемого состояния Мирового океана с целью укрепления регулярной научной оценки состояния морской среды. На момент подготовки настоящего обзора идёт третий пятилетний цикл Регулярного процесса[152].

49. Исследователи подчёркивают, что основная причина фрагментации системы глобального управления океанами и соответствующих проблем её функционирования – не рост числа задействованных акторов, а отсутствие надлежащего взаимодействия между ними[153]. В этой связи особое внимание в резолюциях Генеральной Ассамблеи уделяется вопросам координации и сотрудничества между государствами непосредственно и через компетентные международные органы и организации[154], а также между такими международными учреждениями[155]. Так, одна из ключевых функций резолюций — содействие координации политики и нормотворческой деятельности в сфере Мирового океана и морского права[156]. Большинство резолюций рекомендует «государствам тесно сотрудничать с международными организациями, фондами и программами, а также специализированными учреждениями системы [ООН] и соответствующими международными конвенциями» в целях «определения новых приоритетных областей для

[148] De La Fayette, L. A. (2009). *A New Regime for the Conservation and Sustainable Use of Marine Biodiversity and Genetic Resources beyond the Limits of National Jurisdiction*. The International Journal of Marine and Coastal Law, 24(2). P. 257.

[149] ГА ООН. Доклад Специальной неофициальной рабочей группы открытого состава по изучению вопросов, касающихся сохранения и устойчивого использования морского биологического разнообразия за пределами действия национальной юрисдикции, п. 7. A/61/65 (20 марта 2006 года). URL

[150] *См*., например, Резолюция Генеральной Ассамблеи 2023 года, п. 257. A/RES/78/69; ГА ООН. Мировой океан и морское право: проект резолюции, п. 247. A/80/L.22 (26 ноября 2025 года). URL

[151] Резолюция Генеральной Ассамблеи 2024 года, пп. 314-315. A/RES/79/144; Проект Резолюции Генеральной Ассамблеи 2025 года, пп. 308-309. A/80/L.22.

[152] The Regular Process for Global Reporting and Assessment of the State of the Marine Environment, including Socioeconomic Aspects. DOALOS. URL; Third Cycle of the Regular Process. DOALOS. URL

[153] Fanning, L., Mahon, R. Governance of the Global Ocean Commons: Hopelessly Fragmented or Fixable? P. 2, 4.

[154] *См*., например, там же, пп. 8, 190.

[155] *См*., например, там же, пп. 21, 114.

[156] Harrison, J. Making the Law of the Sea: A Study in the Development of International Law. P. 250.

улучшения координации и сотрудничества и оптимальных способов решения таких вопросов»[157].

50. Генеральная Ассамблея ООН адресует резолюции как государствам, так и международным организациям, призывая к сотрудничеству и вынося рекомендации. Как и в Конвенции по морскому праву, в резолюциях Генеральной Ассамблеи зачастую могут встречаться общие формулировки, не конкретизирующие специальных адресатов рекомендаций. В частности, используются словосочетания: «соответствующие» глобальные или региональные или «компетентные международные» организации[158]. Такая практика, с одной стороны, позволяет охватить наибольшее количество релевантных организаций, с другой стороны – может создавать неопределённость в отношении конкретных учреждений, которым адресованы рекомендации[159]. В некоторых случаях Генеральная Ассамблея обращается к конкретным организациям или их органам, что обычно связано с поддержкой уже проводимых мероприятий, а не определением организации, подходящей для решения определённой проблемы. Примерами могут служить обращение Генеральной Ассамблеи к ИМО с просьбой продолжать содействие развивающимся государствам в укреплении их поисково-спасательных возможностей[160], а также к ДОАЛОС — с просьбой продолжать деятельность по облегчению подготовки государствами представлений в КГКШ[161].

51. На практике более активная координация деятельности международных институтов может сталкиваться с сопротивлением. Примером служит созванное по инициативе Генерального секретаря ООН совещание по обсуждению проблем внедрения международных стандартов государствами флага, на которое были приглашены несколько специализированных учреждений ООН. На совещании ИМО критически оценила подобный формат, призывая оставить решение проблемы на усмотрение организаций. В частности, Генеральный секретарь ИМО отметил, что «политические вопросы, касающиеся роли, обязанностей и действий [государств], вытекающих из их обязательств как государств-членов ИМО и из их приверженности конвенциям и правилам ИМО, не являются темами, нуждающимися в дополнительной координации на межучрежденческих совещаниях»[162].

52. ГА ООН в своей резолюции также поручает Генеральному секретарю готовить всеобъемлющие и тематические доклады, например, доклад по вопросам Мирового океана и морского права (**пп. 37-41 выше**), доклад по теме предстоящего Неофициального консультативного процесса (**п. 42 выше**)[163], а также созывать определённые совещания, например, Совещание сторон Конвенции по морскому праву (**пп. 23-34 выше**), совещание

[157] *См*., например, Резолюция Генеральной Ассамблеи 2023 года, п. 362. A/RES/78/69; Резолюция Генеральной Ассамблеи 2024 года, п. 348. A/RES/79/144.

[158] Резолюция Генеральной Ассамблеи 2024 года, пп. 166, 179, 180. A/RES/79/144; Проект Резолюции Генеральной Ассамблеи 2025 года, п. 42, 160, 174, 281 и др. A/80/L.22.

[159] Harrison, J. Making the Law of the Sea: A Study in the Development of International Law. P. 250-251.

[160] Резолюция Генеральной Ассамблеи 2023 года, п. 171. A/RES/78/69.

[161] *См*., например, Резолюция Генеральной Ассамблеи 2023 года, п. 369. A/RES/78/69; Резолюция Генеральной Ассамблеи 2024 года, п. 39. A/RES/79/144; Проект Резолюции Генеральной Ассамблеи 2025 года, п. 34. A/80/L.22.

[162] ГА ООН. Мировой океан и морское право, Консультативная группа по осуществлению действующих правил государствами флага: Доклад Генерального секретаря. Приложение III. A/59/63. (5 марта 2004 года). URL; Harrison, J. Making the Law of the Sea: A Study in the Development of International Law. P. 251-252.

[163] *См*. Резолюция Генеральной Ассамблеи 2024 года, пп. 335, 377. A/RES/79/144.

Неофициального консультативного процесса (**пп. 57-65 ниже**), совещание Рабочей группы по Регулярному процессу (**п. 48 выше**)[164].

53. Резолюции ГА ООН по общему правилу имеют рекомендательный характер, что отчасти позволяет объяснить выбор достаточно общих формулировок. При этом стоит отметить, что учреждения, заключившие соглашения о взаимоотношениях с ООН, могут иметь как общие обязательства по сотрудничеству с органами ООН по вопросам координации деятельности международных институтов[165], так и обязательства по рассмотрению рекомендаций в этой области[166].

54. ГА ООН своими решениями инициирует разработку международных договоров в области морского права (**пп. 35, 47 выше**). Резолюции ГА ООН могут в том числе отражать *opinio juris* и практику государств и служить свидетельством для целей установления существования и содержания норм международного обычного права или способствовать их развитию[167]. Учитывая публичный характер выступлений государств и голосований по резолюциям, процесс в Генеральной Ассамблее может иметь эффект для международного обычного права в большей степени, чем процесс в рамках Совещания сторон Конвенции (**п. 33 выше**). Кроме того, при определённых условиях резолюции ГА ООН могут рассматриваться в качестве последующей практики в отношении толкования Конвенции по морскому праву[168] или использоваться как вспомогательные средства для определения норм международного права[169]. Например, на резолюции Генеральной Ассамблеи ссылаются международные судебные органы, включая МТМП, который сослался на резолюцию по вопросам Мирового океана и морского права 2023 года в своём консультативном заключении по вопросу об изменении климата и международном праве[170]. Учитывая международный авторитет и значение резолюций ГА ООН, они также способны влиять на практику государств и международных организаций[171].

55. Резолюции ГА ООН закрепляют важные согласованные подходы в отношении управления океанами и морского права, что объясняет устойчивое повторение основных положений текста из года в год. При этом ввиду сложностей согласования подобных документов государствами резолюции не отличаются гибкостью и довольно консервативны. Например, в отношении консультативного заключения МТМП по вопросу об изменении климата и международном праве в резолюции за 2024 год ГА ООН лишь «прин[яла] к сведению» вынесение заключения, не вдаваясь в дальнейшее обсуждение обозначенных в нём обязательств государств и не призывая государства к тем или иным связанным с такими обязательствами действиям. На практике заявление амбициозных предложений и

---

[164] Там же, пп. 53, 337, 344.

[165] *См.*, например, Agreement concerning the Relationship between the United Nations and the International Seabed Authority, Article 3. 14 March 1997. URL

[166] *См.*, например, Agreement between the United Nations and the International Maritime Organization and Protocol, Article IV. 12 August 1948. URL

[167] КМП. Выявление обычного международного права, 2018, Вывод 12(2), с. 133. URL

[168] *См.*, КМП. Последующие соглашения и последующая практика в связи с толкованием договоров, 2018, Вывод 6(2), с. 46; с. 53-54, 109-110. 2018. URL; Dörr, O., Schmalenbach, K. (2012). *Vienna Convention on the Law of Treaties: A Commentary*. Heidelberg: Springer Berlin. P. 593-603.

[169] КМП. Вспомогательные средства для определения норм международного права: Тексты и заголовки проектов выводов, в предварительном порядке принятые Редакционным комитетом в первом чтении, Проекты выводов 2(c), 12. A/CN.4/L.1019 (26 мая 2025 года). URL

[170] *ITLOS Advisory Opinion on Climate Change and International Law*, para. 328.

[171] Rothwell, D., Stephens, T. The International Law of the Sea. P. 572.

их фиксация возможны, скорее, на других площадках, к примеру, в рамках Конференции ООН по океанам (**пп. 66-83 ниже**).

56. При подготовке резолюций особую важность имеют прозрачные и экспертные предварительные обсуждения. В то же время отмечается, что на практике многие обсуждения проходят за пределами основной дискуссии в формате неформальных консультаций[172]. Развивающиеся государства с ограниченными ресурсами могут испытывать трудности с эффективным ведением переговоров в связи с длительностью процесса. Кроме того, негосударственные акторы, активно участвующие в морской деятельности и не представляющие интересы государств, исключаются из переговоров[173]. Отчасти компенсировать такие ограничения призван Неофициальный консультативный процесс.

[172] Harrison, J. Making the Law of the Sea: A Study in the Development of International Law. P. 255.

[173] Там же.

IV. Открытый неофициальный консультативный процесс ООН по вопросам Мирового океана и морского права

57. Неофициальный консультативный процесс был учреждён в 1999 году резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН «с целью содействовать эффективному и конструктивному проведению Генеральной Ассамблеей ежегодного обзора событий, относящихся к вопросам океана»[174]. Этому предшествовало решение Комиссии по устойчивому развитию, которая признала Генеральную Ассамблею «надлежащим органом для обеспечения координации» по вопросам океанов, но вместе с тем призвала уделять больше времени обсуждению ежегодного доклада Генерального секретаря ООН по вопросам Мирового океана и морского права и подготовке к пленарному заседанию[175].

58. Заседания Неофициального консультативного процесса проходят ежегодно с 2000 года в июне и длятся в среднем пять дней[176]. По результатам его работы принимается соответствующий доклад. Изначально форум был учреждён на три года[177], но впоследствии отмечались его эффективность и важность, и работа продлевалась[178].

59. Неофициальный консультативный процесс открыт для всех государств, в том числе не участвующих в Конвенции по морскому праву, а также для «компетентных в вопросах океана» межправительственных организаций[179]. При запуске Неофициального консультативного процесса Генеральная Ассамблея акцентировала внимание на значительной роли основных социальных групп, указанных в Повестке дня на XXI век[180], в содействии устойчивому развитию Мирового океана и его ресурсов[181]. В связи с этим их представителям обеспечивается возможность «внести свой вклад, в частности посредством организации дискуссионных форумов»[182]. Соответственно, на практике отличительной особенностью Неофициального консультативного процесса становится вовлечение в дискуссию независимых экспертов, выступающих с докладами в рамках

---

[174] ГА ООН. Результаты обсуждения Комиссией по устойчивому развитию секторальной темы «Океаны и моря»: международная координация и сотрудничество, п. 2. A/RES/54/33 (18 января 2000 года). URL

[175] Commission on Sustainable Development. Decision 7/1. Oceans and seas, para. 40. (E/1999/25, Section I. C) (1999). URL

[176] ГА ООН. Доклад о работе Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права на его первом совещании. A/55/274 (31 июля 2000 года). URL; United Nations Open-ended Informal Consultative Process on Oceans and the Law of the Sea. Division for Ocean Affairs and the Law of the Sea (DOALOS). URL

[177] Результаты обсуждения Комиссией по устойчивому развитию, п. 4. A/RES/54/33.

[178] *См.,* например, ГА ООН. Мировой океан и морское право, п. 60. A/RES/57/141 (21 февраля 2003 года). URL; ГА ООН. Доклад о работе Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права на его десятом совещании, пп. 23-25. A/64/131 (13 июля 2009 года). URL

[179] Результаты обсуждения Комиссией по устойчивому развитию за 2000 год, п. 3(a). A/RES/54/33. В 2023 году Генеральная Ассамблея выразила озабоченность нехваткой ресурсов в целевом фонде добровольных взносов, содействующем развивающимся странам в участии в заседаниях Неофициального консультативного процесса, и призвала различных акторов пополнять данный фонд, *см.* Резолюция Генеральной Ассамблеи 2023 года, п. 359. A/RES/78/69; Резолюция Генеральной Ассамблеи 2024 года, п. 346. A/RES/79/144.

[180] В Повестке дня на XXI век выделяются следующие основные социальные группы: женщины, дети и молодёжь, коренные народы и местные общины, неправительственные организации, местные власти, трудящиеся и профсоюзы, деловые и промышленные круги, научные и технические круги, фермеры, *см.* Конференция ООН по окружающей среде и развитию. Повестка дня на XXI век, Раздел III. 3-14 июня 1992 года. URL

[181] Результаты обсуждения Комиссией по устойчивому развитию за 2000 год, Преамбула. A/RES/54/33.

[182] Там же, п. 3(g).

дискуссионных панелей, а также неправительственных организаций, обладающих компетенцией в вопросах океана и не имеющих возможности участия в сессиях Генеральной Ассамблеи ООН[183]. Некоторые делегации подчёркивали, что до создания Неофициального консультативного процесса «на международном уровне отсутствовал форум для обсуждения вопросов Мирового океана и обмена информацией между сотрудниками директивных органов и экспертами»[184].

60. Каждая сессия Неофициального консультативного процесса посвящена отдельной теме. Её обычно устанавливает ГА ООН[185], которая может учитывать предложения делегаций на совещаниях самого Неофициального консультативного процесса[186]. Вопросы для рассмотрения охватывают социально-экономические и экологические проблемы Мирового океана, устойчивое управление океанами и др.[187] В том числе обсуждаются и правовые вопросы, такие как ответственность государств флага[188], права человека и трудовые права применительно к лицам, занятым в рыболовстве и морской деятельности[189], правовые инструменты защиты окружающей среды[190] и др. Особое внимание уделяется рассмотрению вопросов Мирового океана в контексте устойчивого развития и обсуждению проблем, вызывающих озабоченность развивающихся государств[191]. К примеру, заседание 2004 года, посвящённое сохранению биологического разнообразия морского дна в районах за пределами национальной юрисдикции[192], положило начало международной дискуссии и дальнейшему принятию Соглашения BBNJ

---

[183] Доклад о работе Неофициального консультативного процесса за 2009 год, пп. 14, 62. A/64/131. В отношении участия неправительственных организаций в многосторонних международных процессах эксперты отмечают важность «предоставления голоса» общественным проблемам и интересам в соответствующей области. В то же время имеют место возможные негативные оценки их участия, связанные с риском ассиметричного представления интересов различных регионов и групп. Кроме того, отмечается проблема недостаточного представительства развивающихся стран, не имеющих достаточного финансирования, *см*. Oberthür, S., Buck, M., Müller, S., Pfahl, S., Tarasofsky, R. G., Werksman, J., & Palmer, A. (2002). *Participation of Non-governmental Organisations in International Environmental Governance: Legal Basis and Practical Experience*. Final Report Published on behalf of the Umweltbundesamt. P. 223. URL

[184] *См*. Доклад о работе Неофициального консультативного процесса за 2009 год, п. 14. A/64/131. В целом отмечалось, что Неформальный Консультативный процесс «обеспечил основу для более комплексного и интерактивного обсуждения посредством сведения воедино экспертов, практических работников, сотрудников директивных органов и представителей гражданского общества, промышленных кругов и других заинтересованных сторон», а также способствовал «углублению [ими] понимания» соответствующих вопросов, *см*. там же, п. 58.

[185] *См.,* например, Резолюция Генеральной Ассамблеи 2023 года, п. 361. A/RES/78/69.

[186] ГА ООН. Доклад о работе Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права на его двадцать третьем совещании, пп. 85, 89. A/78/129 (3 июля 2023 года). URL; Резолюция Генеральной Ассамблеи 2023 года, п. 361. A/RES/78/69.

[187] Доклад о работе Неофициального консультативного процесса за 2009 год, пп. 25, 50. A/64/131.

[188] *См*., например, ГА ООН. Доклад о работе Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права на его седьмом совещании, п. 19, 85, 118(с). A/61/156 (17 июля 2006 года). URL

[189] ГА ООН. Доклад о работе Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права на его шестом совещании, п. 36, 106(с). A/60/99 (7 июля 2005 года). URL

[190] ГА ООН. Доклад о работе Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права на его тринадцатом совещании, п. 14. A/67/120 (2 июля 2012 года). URL

[191] Там же, пп. 19, 46, 48; Результаты обсуждения Комиссией по устойчивому развитию за 2000 год, Преамбула, п. 5. A/RES/54/33; Резолюция Генеральной Ассамблеи 2024 года, п. 340. A/RES/79/144.

[192] ГА ООН. Доклад о работе Открытого процесса неофициальных консультаций по вопросам Мирового океана и морского права на его пятом совещании. A/59/122 (1 июля 2004 года). URL. В 2007 году также обсуждалась релевантная для Соглашения BBNJ тема по морским генетическим ресурсам, *см*. ГА ООН. Доклад о работе открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права на его восьмом совещании. A/62/169 (30 июля 2007 года). URL

в 2023 году[193] (**п. 47 выше**). В июне 2025 года заседание Неофициального консультативного процесса было посвящено вопросам наращивания потенциала и передачи морских технологий[194]. В 2026 году будет обсуждаться восстановление морских экосистем[195], в 2027 году – финансирование в интересах сохранения и устойчивого использования океана[196].

61. Заседания Неофициального консультативного процесса включают рассмотрение доклада Генерального секретаря ООН, посвящённого установленной теме[197], общий обмен мнениями, выступления докладчиков и обсуждения. В завершение участники выносят на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ООН конкретные проблемные вопросы, «требующие усиления координации и сотрудничества на межправительственном и межучрежденческом уровнях»[198].

62. На заседаниях Неофициального консультативного процесса не осуществляется «нормативно-юридическая координация различных правовых актов», однако «могут предлагаться элементы для рассмотрения Генеральной Ассамблей», в том числе в связи с резолюцией по вопросам Мирового океана и морского права[199]. На заседаниях до 2008 года участники вырабатывали список «согласованных элементов» (*agreed elements*)[200], многие из которых были включены в резолюции Генеральной Ассамблеи[201]. Более того, некоторые итоги совещаний в рамках Неофициального консультативного процесса отразились в соответствующих национальных и международных мерах по исполнению таких резолюций[202]. Например, результаты обсуждения вопроса сохранения и управления биоразнообразием морского дна в районах за пределами национальной юрисдикции в ходе пятого заседания Неофициального консультативного процесса были имплементированы в резолюцию Генеральной Ассамблеи и привели к её «решению созвать рабочую группу открытого состава по этой теме», а также к «принятию мер в рамках других соответствующих институтов, таких как Конвенция о биологическом

---

[193] ГА ООН. Доклад о работе Открытого процесса неофициальных консультаций по вопросам Мирового океана и морского права на его пятом совещании, п. 86. A/59/122 (1 июля 2004 года). URL; Agreement on Marine Biological Diversity of Areas beyond National Jurisdiction: History. United Nations. URL

[194] ГА ООН. Доклад о работе Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права на его двадцать пятом совещании. (14 июля 2025 года). URL

[195] Резолюция Генеральной Ассамблеи 2023 года, п. 361. A/RES/78/69. A/80/159.

[196] Проект Резолюции Генеральной Ассамблеи 2025 года, п. 335. A/80/L.22.

[197] *См.*, например, ГА ООН. Мировой океан и морское право: Доклад Генерального секретаря. A/80/70 (11 марта 2025 года). URL; United Nations Open-ended Informal Consultative Process on Oceans and the Law of the Sea, Twenty-fifth Meeting, 16 to 20 June 2025. Agenda Item 6: Composite Streamlined List of Issues that Could Benefit from Attention in the Future Work of the General Assembly on Oceans and the Law of the Sea, Prepared by Co-Chairs. URL

[198] Результаты обсуждения Комиссией по устойчивому развитию за 2000 год, пп. 2, 3(d). A/RES/54/33; URL; Доклад о работе Неофициального консультативного процесса за 2000 год. A/55/274. URL

[199] Результаты обсуждения Комиссией по устойчивому развитию, п. 3(d)(h). A/RES/54/33.

[200] Доклад о работе Неофициального консультативного процесса за 2006 год, A/61/156; Доклад о работе Неофициального консультативного процесса за 2007 год. A/62/169; ГА ООН. Доклад о работе Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права на его девятом совещании. A/63/174 (25 июля 2008 года). URL

[201] Доклад о работе Неофициального консультативного процесса за 2009 год, п. 24. A/64/131.

[202] Так, были приняты меры в отношении рыболовства, защиты и сохранения морской среды, биологического разнообразия и уязвимых морских экосистем, устойчивого освоения морских ресурсов, морской безопасности, комплексного управления океаническими ресурсами и др., *см.* там же, п. 29.

разнообразии»[203]. Другим примером стали предложения по борьбе с воздействием разрушительных методов рыболовства на уязвимые морские экосистемы, рассмотренные на шестом заседании Неофициального консультативного процесса. Они также нашли отражение в резолюции Генеральной Ассамблеи, которая, в свою очередь, по мнению первого Генерального секретаря МОМД и представителя Фиджи в ООН, «повлияла на решения, принятые в рамках многих региональных рыбохозяйственных организаций и соглашений, ответственных за сохранение и управление рыбными ресурсами»[204].

63. Тем не менее выработка «согласованных элементов» до 2008 года не оставляла достаточно времени на обмен мнениями и повышение осведомлённости участников по темам повестки, что снижало эффективность процесса[205]. Кроме того, такая практика подвергалась критике, поскольку Неофициальный консультативный процесс не был задуман как директивный орган, налагающий какие-либо обязательства на государства[206]. В результате участники стали концентрироваться на обмене мнениями, информацией и опытом и привлечении внимания ГА ООН к наиболее важным проблемным вопросам.

64. Неофициальный консультативный процесс представляет собой «уникальный форум для всеобъемлющего обсуждения вопросов» Мирового океана и морского права, а также для обмена мнениями «между многочисленными заинтересованными сторонами» и координации деятельности и сотрудничества государств и компетентных учреждений[207]. Делегации отмечают его открытость и инклюзивность[208]. Генеральная Ассамблея ООН «приветствует работу» Неофициального консультативного процесса, отмечая, что он «деятельно привлекает внимание к ключевым проблемам и текущим тенденциям»[209]. Выбранный формат позволяет учитывать экспертные оценки при определении политики в отношении океанов и повышает прозрачность процесса[210]. Кроме того, предварительные обсуждения позволяют экономить время на консультациях в ходе заседаний Генеральной Ассамблеи и благодаря им участники могут заранее определить параметры возможного консенсуса[211]. Таким образом, Неофициальный консультативный процесс, названный на одном из Совещаний сторон Конвенции «помощником» Генеральной Ассамблеи[212], играет

---

[203] *Implementation of the Outcomes of the Consultative Process, including a Review of its Achievements and Shortcomings: Statement of Ambassador Satya N. Nandan (Panelist)*. United Nations Informal Consultative Process on Oceans and the Law of the Sea. 17 June 2009. URL; Доклад о работе Неофициального консультативного процесса за 2004 год. A/59/122; Резолюция Генеральной Ассамблеи 2004 года. A/RES/59/24.

[204] *Implementation of the Outcomes of the Consultative Process, including a Review of its Achievements and Shortcomings: Statement of Ambassador Satya N. Nandan (Panelist)*; Доклад о работе Неофициального консультативного процесса за 2005 год. A/60/99; ГА ООН. Мировой океан и морское право. A/RES/60/30 (8 марта 2006 года). URL

[205] Доклад о работе Неофициального консультативного процесса за 2009 год, пп. 64, 69. A/64/131.

[206] Там же, п. 67.

[207] Резолюция Генеральной Ассамблеи 2023 года, п. 353. A/RES/78/69; Резолюция Генеральной Ассамблеи 2024 года, п. 340. A/RES/79/144; Проект Резолюции Генеральной Ассамблеи 2025 года, п. 328. A/80/L.22; *см.* также ГА ООН. Доклад о работе Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права на его семнадцатом совещании, п. 84. A/71/204 (25 июля 2016 года). URL

[208] Доклад о работе Неофициального консультативного процесса за 2024 год, п. 6. A/79/207.

[209] Резолюция Генеральной Ассамблеи 2023 года, п. 354. A/RES/78/69; Резолюция Генеральной Ассамблеи 2024 года, п. 341. A/RES/79/144; Проект Резолюции Генеральной Ассамблеи 2025 года, п. 329. A/80/L.22.

[210] Harrison, J. Making the Law of the Sea: A Study in the Development of International Law. P. 255.

[211] Доклад о работе Неофициального консультативного процесса за 2009 год, п. 24. A/64/131.

[212] Совещание сторон Конвенции. Доклад двадцатого Совещания государств-участников, п. 112. SPLOS/218 (13 июля 2010 года). URL

важную роль в предоставлении информации для её ежегодной резолюции по вопросам Мирового океана и морского права[213].

65. Тем не менее значительным ограничением Неофициального консультативного процесса выступает узкий круг вопросов, который может обсуждаться на каждом из ежегодных заседаний[214]. Многие проблемы, отражаемые в комплексной резолюции ГА ООН по вопросам Мирового океана и морского права, не охвачены многосторонним экспертным обсуждением в ходе Неофициального консультативного процесса. Хотя отмечается, что теоретически его заседания могли бы включать переговоры по всем вопросам резолюции, на практике это дублировало бы работу Генеральной Ассамблеи, и маловероятно, что государства согласились бы ослабить свой контроль над процессом[215]. Рассмотрение широкого круга вопросов различными заинтересованными сторонами, включая негосударственных акторов, возможно на площадке Конференции ООН по океанам (**пп. 66-83 ниже**).

[213] Резолюция Генеральной Ассамблеи 2024 года, Преамбула. A/RES/79/144; Rothwell, D., Stephens, T. The International Law of the Sea. P. 572.

[214] За время своей работы в рамках Неофициального консультативного процесса было рассмотрено 30 тематических направлений, *см.* Agenda Item 6: Composite Streamlined List of Issues. P. 5-7.

[215] Harrison, J. Making the Law of the Sea: A Study in the Development of International Law. P. 257.

V. Конференция ООН по океанам

66. Несмотря на преимущества традиционного государственно-ориентированного регулирования различных международных процессов, для обеспечения устойчивого развития важен комплексный и многосторонний подход. Его необходимость была отражена в декларации «Будущее, которого мы хотим», принятой по итогам Конференции ООН по устойчивому развитию в 2012 году[216]. Государства в данной декларации призвали сформулировать комплекс глобальных целей в области устойчивого развития, ориентированных на практические действия[217]. Хотя в контексте морей и океанов государства подтвердили, что Конвенция по морскому праву «закладывает юридическую базу для сохранения и рационального использования Мирового океана и его ресурсов», они также подчеркнули ограничения существующего регулирования в решении таких проблем, как, например, закисление океанов, береговая эрозия и удобрение океана[218]. Итогом трёхлетних переговоров стало утверждение в 2015 году Генеральной Ассамблеей ООН Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года[219], содержащей 17 универсальных и связанных между собой целей устойчивого развития. Представители гражданского общества и частного сектора принимали активное участие в их разработке[220].

67. Признание фундаментальной важности вопросов морей и океанов и их комплексного характера нашло отражение, в частности, в ЦУР 14. Она направлена на сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития. ЦУР 14 устанавливает конкретные задачи в отношении морского загрязнения, морских и прибрежных экосистем, закисления океана, рыбных запасов, морских и прибрежных районов, малых островных развивающихся государств, морских технологий и исследований, имплементации Конвенции по морскому праву и др.[221] Таким образом, ЦУР 14 является единственной согласованной на мировом уровне дорожной картой по сохранению морей и океанов, их ресурсов, а также по их устойчивому управлению[222].

68. Поскольку для такой дорожной карты требуется механизм реализации, сформировалось понимание, что необходимо создать соответствующий форум, который широко рассматривал бы вопросы устойчивого управления океанами в их взаимосвязи. Исходя из этого, ГА ООН постановила провести Конференцию ООН в поддержку осуществления

---

[216] ГА ООН. Будущее, которого мы хотим, п. 40. A/RES/66/288 (11 сентября 2012 года). URL

[217] Там же, пп. 246-247.

[218] Там же, пп. 158, 165-167; Telesetsky, A. (2022). *The Sustainable Development Goals and Informal Lawmaking Processes*. In Klein, N. Unconventional lawmaking in the law of the sea. Oxford University Press. P. 273.

[219] Была принята 193 государствами – членами ООН, отражая практически универсальное участие, *см*. ГА ООН. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. A/RES/70/1 (21 октября 2015 года). URL

[220] Telesetsky, A. *The Sustainable Development Goals and Informal Lawmaking Processes*. P. 272-273.

[221] Там же.

[222] Thomson, P. (2017). *The Ocean Conference: A Game-Changer*. UN Chronicle. URL. ЦУР 14 подразумевает комплексное сохранение и устойчивое использование морей и океанов и их различных ресурсов, а не только, например, биоразнообразия, как это предусмотрено и согласовано в рамках Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия, *см*. ЮНЕП. Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия. CBD/COP/DEC/15/4 (19 декабря 2022 года). URL

ЦУР 14 в 2017 году в Нью-Йорке[223]. Позже в 2022 году в Лиссабоне[224] и в 2025 году в Ницце[225] прошли Вторая и Третья Конференции ООН по океанам.

69. Конференция ООН по океанам призвана объединить различные заинтересованные стороны для проведения совместной оценки проблем и возможностей в достижении ЦУР 14, для укрепления сотрудничества и координации, предотвращения ненужного дублирования деятельности и формирования успешных партнёрств. На площадке Конференции встречаются государства, представители которых впоследствии принимают межправительственную декларацию, а также организации системы ООН (различные программы, фонды и специализированные учреждения ООН), межправительственные и неправительственные организации, международные финансовые учреждения, гражданское общество, академические учреждения, частный сектор, коренные народы и др.[226] Такое широкое участие позволяет под разным углом посмотреть на проблемы Мирового океана, принимая во внимание интересы разных акторов и координируя их взаимодействие, что необходимо для «укрепления действенности и эффективности усилий в поддержку цели 14»[227]. Многосторонний обмен опытом и знаниями способствует формированию единого видения вызовов в области эффективного и устойчивого управления океанами и выработке согласованной политики по их преодолению.

70. По результатам каждой конференции:

- принималась межправительственная декларация, которую участники рекомендовали для одобрения Генеральной Ассамблее ООН;
- составлялся отчёт по итогам партнёрских диалогов, направленных на укрепление сотрудничества, расширение существующих и стимулирование создания новых успешных партнёрств;
- создавался реестр добровольных обязательств по реализации ЦУР 14[228].

[223] ГА ООН. Конференция Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития», п. 1. A/RES/70/226 (12 февраля 2016 года). URL; ГА ООН. Порядок проведения Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития». A/RES/70/303 (23 сентября 2016 года). URL

[224] ГА ООН. Конференция Организации Объединенных Наций 2020 года по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития», п. 1. A/RES/73/292 (14 мая 2019 года). URL; ГА ООН. Конференция Организации Объединенных Наций 2022 года по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития». 75/578. (9 сентября 2021 года). URL

[225] ГА ООН. Конференция Организации Объединенных Наций 2025 года по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития», п. 1. A/RES/77/242 (10 января 2023 года). URL; ГА ООН. Конференция Организации Объединенных Наций 2025 года по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития», п. 1. A/RES/78/128 (21 декабря 2023 года). URL

[226] *См*., например, Конференция по океанам 2025 года, п. 4(d). A/RES/78/128.

[227] Там же, п. 4(h).

[228] Порядок проведения Конференции ООН по океанам, пп. 11, 16. A/RES/70/303.

71. Кроме того, Конференции ООН по океанам призваны повышать международную осведомлённость по вопросам океана и необходимости принятия эффективных мер для имплементации ЦУР 14[229].

72. Первая Конференция ООН по океанам в Нью-Йорке, проведённая при поддержке правительств Фиджи и Швеции, объединила около 4 тыс. участников, включая официальные делегации от 178 государств и ЕС[230]. Исследователи отмечают, что Конференция стала поворотным моментом (game-changer)[231] в определении скоординированной и эффективной политики в области устойчивого развития океанов на международном уровне. В ходе Конференции состоялись семь партнёрских диалогов, направленных на выработку рекомендаций по таким аспектам ЦУР, как загрязнение морской среды; закисление океана; защита морских и прибрежных экосистем; устойчивое рыболовство; повышение экономических выгод малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран от их расположения в океане; доступ мелких рыболовных хозяйств к морским ресурсам и рынкам; научные знания и передача морских технологий[232]. Кроме того, было зарегистрировано 1380 добровольных обязательств, принятых на себя участниками Конференции (государствами, международными организациями, финансовыми и академическими учреждениями и др.[233]).

73. Принятая по итогам Конференции декларация «Наш океан – наше будущее: призыв к действиям» отразила согласованное политическое обязательство государств по защите Мирового океана, отдельно отметив «комплексный и неделимый характер» всех ЦУР[234]. Государства призвали заинтересованные стороны принимать следующие меры для эффективной реализации ЦУР 14: применять комплексный подход; укреплять сотрудничество и координацию между учреждениями на всех уровнях; расширять многосторонние партнёрства; активизировать усилия по мобилизации необходимых средств; принимать научно-обоснованные решения[235]. Декларация внесла ясность в толкование целевых показателей ЦУР 14, обозначив такие механизмы их реализации, как осмотрительный/предосторожный и экосистемный подходы и зонально привязанные инструменты хозяйствования[236]. Важность декларации впоследствии подтвердила

---

[229] Там же.

[230] ООН. Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития», п. 2. A/CONF.230/14 (5-9 июня 2017 года). URL; UNGA. List of Delegations to the United Nations Conference to Support the Implementation of Sustainable Development Goal 14: Conserve and sustainably use the oceans. A/CONF.230/INF/2 (2 August 2017). URL; Summary Report, 5–9 June 2017: 2025 The Ocean Conference. IISD Earth Negotiations Bulletin. URL

[231] Tereza, A. (2022). *UN Ocean Conference*. IOC-UNESCO. URL; Thomson, P. (2017). *The Ocean Conference: A Game-Changer*. UN Chronicle. URL; Our oceans, our future: partnering for the implementation of Sustainable Development Goal 14. United Nations. URL

[232] Доклад Конференции ООН по океанам 2017 года, пп. 76-218. A/CONF.230/14.

[233] К примеру, добровольные обязательства Тонга о морских охраняемых районах в 30% вод; МОТ – об обеспечении достойных условий труда для моряков; Королевского бельгийского института естественных наук – о разработке инструмента морского моделирования для экосистемы бухты Халонг во Вьетнаме; Европейского инвестиционного банка – об укреплении устойчивости морских и прибрежных экосистем путем сокращения загрязнения морской среды. *См.* Доклад Конференции ООН по океанам 2017 года, Приложение II. P. 74, 75, 139. A/CONF.230/14.

[234] Доклад Конференции ООН по океанам 2017 года, Глава I, Резолюция 1, Приложение, пп. 5, 6. A/CONF.230/14.

[235] Там же, п. 13.

[236] Там же; Scott, K. (2022). *Unconventional Law-making in the Law of the Sea and Area-based Conservation Measures*. In Klein, N. Unconventional lawmaking in the law of the sea. Oxford University Press. P. 324.

ГА ООН[237]. Чтобы активизировать согласованные усилия по реализации решений Конференции, Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш в 2017 году назначил своим специальным посланником по вопросам океанов посла Фиджи Питера Томсона, продолжающего свою работу в этом качестве по сей день[238].

74. Вторая Конференция ООН по океанам состоялась в Лиссабоне при поддержке правительств Португалии и Кении, объединив более 6 тыс. участников, включая официальные делегации от 115 государств и ЕС[239]. Её проведению предшествовало начало пандемии COVID-19, которая продемонстрировала необходимость значительных структурных преобразований и внедрения научно-обоснованных инновационных решений в соответствии с целями устойчивого развития[240]. Результатом Конференции стало проведение восьми партнёрских диалогов, в том числе в области взаимосвязи ЦУР 14 с другими целями устойчивого развития; увеличения объёма научных знаний; содействия устойчивости океанозависимых экономик; решения проблем загрязнения и закисления океана; защиты и восстановления морских экосистем; достижения устойчивости рыболовства и др.[241] Кроме того, участники Конференции зарегистрировали 694 добровольных обязательства[242]. В сравнении с Первой конференцией появилось значительное количество финансовых добровольных обязательств, объём которых превысил €4,3 млрд[243].

75. Государства приняли декларацию «Наш океан, наше будущее, наша ответственность», которая была впоследствии одобрена Генеральной Ассамблеей ООН[244]. Признавая «коллективную неспособность» своевременного выполнения ряда целей в области устойчивого развития Мирового океана и будучи «глубоко встревоженными» его состоянием, представители государств отметили необходимость осуществления более амбициозных и согласованных мер на всех уровнях, а также выполнения добровольных обязательств[245]. Они подчеркнули, что для достижения ЦУР 14 особенно важно сотрудничать в области науки, технологий и инноваций, принимать научно-обоснованные решения и опираться на осторожный и экосистемный подходы[246]. Среди основных необходимых мер государства отметили использование знаний коренных народов;

---

[237] ГА ООН. Мировой океан и морское право, Преамбула. A/RES/72/73 (4 января 2018 года). URL; ГА ООН. Наш океан — наше будущее: призыв к действиям. A/RES/71/312 (14 июля 2017 года). URL

[238] Mr. Peter Thomson of Fiji - Special Envoy for the Ocean. United Nations Secretary-General. 12 September 2017. URL

[239] United Nations. List of Delegations to the 2022 United Nations Conference to Support the Implementation of Sustainable Development Goal 14: Conserve and sustainably use the oceans, seas and marine resources for sustainable development. A/CONF.230/2022/INF/2* (3 August 2022). URL; UN Ocean Conference ends with call for greater global commitment to address dire state of the ocean. UN News. 1 July 2022. URL

[240] UN Ocean Conference, Lisbon, Portugal. United Nations. URL

[241] ООН. Доклад Конференции Организации Объединенных Наций 2022 года по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития», пп. 73-266. A/CONF.230/2022/14 (27 июня-1 июля 2022 года). URL

[242] К примеру, добровольные обязательства Австралии об инвестициях AU$16 млн в поддержку регионального плана действий по борьбе с морским мусором в Тихом океане и AU$1,2 млрд на сохранение Большого Барьерного рифа; Банка развития Латинской Америки и Карибского бассейна – о выделении $1,2 млрд на проекты по сохранению океана; ФАО – о повышении экономических выгод для малых островных развивающихся государств посредством инициативы «Голубой рост»; Института морских исследований Суганти Девадасон – о проведении оценки содержания микропластика в экосистеме коралловых рифов индийского залива Маннар, *См.* там же, п. 101, Приложение II, С. 90, 125, 129.

[243] Расчёт сделан на основе Доклада Конференции.

[244] ГА ООН. Наш океан, наше будущее, наша ответственность. A/RES/76/296 (25 июля 2022 года). URL

[245] Доклад Конференции ООН по океанам 2022 года, Глава 1, Резолюция 1, пп. 1, 4, 15. A/CONF.230/2022/14.

[246] Там же, Глава 1, Резолюция 1, п. 13.

поддержку развивающихся стран в вопросе доступа к технологиям; развитие эффективных партнёрств; финансирование перехода к устойчивой экономике; декарбонизацию международного судоходства и др.[247]

76. В июне 2025 года в Ницце при поддержке правительств Франции и Коста-Рики прошла третья Конференция ООН по океанам, основной темой которой стало «Ускорение действий и мобилизация всех участников для сохранения и устойчивого использования океана». Конференцию посетили более 15 тыс. участников, включая официальные делегации от 129 государств и ЕС[248]. Был принят Ниццкий план действий в интересах океана, включающий политическую декларацию «Наш океан — наше будущее: единство во имя неотложных действий», которая впоследствии была одобрена Генеральной Ассамблеей ООН[249], и более 690 добровольных обязательств, взятых на себя участниками Конференции[250]. В декларации государства подтвердили «твёрдую приверженность делу сохранения и рационального использования» океана и его ресурсов[251]. Они также обозначили основные меры в области сохранения океана и его экосистем, содействия устойчивой экономике, основанной на использовании ресурсов океана, и ускорения действий по достижению ЦУР 14 на глобальном уровне.

77. В частности, государства выразили решимость обеспечить защиту 30% океана и суши в соответствии с Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программой в области биоразнообразия[252]. Ряд стран объявили о создании более 20 морских охраняемых районов[253]. Наиболее амбициозным стало заявление Французской Полинезии, которая обязалась создать крупнейший в мире морской охраняемый район, охватывающий всю её исключительную экономическую зону[254]. Были запущены такие инициативы, как Коалиция высоких амбиций за спокойный океан[255], Пакт о морском туризме[256] и финансовый механизм «Единый океан»[257]. Финансовые обязательства по защите морской среды превысили €23 млрд[258], что свидетельствует о прогрессе в решении проблемы

[247] Там же, Глава 1, Резолюция 1, п. 14.

[248] United Nations. List of Delegations to the 2025 United Nations Conference to Support the Implementation of Sustainable Development Goal 14: Conserve and sustainably use the oceans, seas and marine resources for sustainable development. A/CONF.230/2025/INF/2 (6 August 2025). URL; UNOC3 Sparked Momentum for Ocean Protection, But Cautious Optimism Key. Ocean & Climate Platform. 16 June 2025. URL

[249] ГА ООН. Наш океан — наше будущее: единство во имя неотложных действий, п. 1. A/RES/79/314 (2 июля 2025 года). URL

[250] К примеру, добровольные обязательства Новой Зеландии о выделении $52 млн на усиление управления океаном; Европейской комиссии – об инвестициях в размере €1 млрд для поддержки сохранения океанов, науки и устойчивого рыболовства; Европейского инвестиционного банка – о выделении €15 млрд в течение следующих трех лет на охрану водных ресурсов ЕС. *См.* UN Ocean Summit in Nice Closes with Wave of Commitments. UN. 13 June 2025. URL; Summary Report, 9–13 June 2025: 2025 UN Ocean Conference. IISD Earth Negotiations Bulletin. URL; List of Published Voluntary Commitments geared towards the implementation of SDG 14 since 1 July 2022 in the scope of UNOC 2025. URL

[251] Наш океан — наше будущее: единство во имя неотложных действий, п. 1. A/RES/79/314.

[252] Там же, п. 10; *см.* Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия; Центр международных и сравнительно-правовых исследований. *Куньминско-Монреальская рамочная программа в области биоразнообразия.* 31 января 2023 года. URL

[253] К примеру, в водах Самоа, Колумбии, Танзании и Сан-Томе и Принсипи. *См.* UNOC3: Key Outcomes and Resources for Business. Business for Nature. 25 June 2025. URL

[254] UN Ocean Summit in Nice Closes with Wave of Commitments. UN. 13 June 2025. URL

[255] High Ambition Coalition for a Quiet Ocean. URL

[256] Ocean Tourism Pact Launch at the Blue Economy and Finance Forum in Monaco. Blue Tourism. 7 June 2025. URL

[257] Call for Engagement to Co-Design the One Ocean Finance Facility Launch toward UNOC4. UNCDF. 8 June 2025. URL

[258] UNOC3 Accelerates Ocean Action by Mobilizing Financial Commitments. IISD. 18 June 2025. URL

недофинансирования ЦУР 14, на которую выделяется менее 1% общего объёма средств для достижения ЦУР[259].

78. Особый успех Конференция имела в отношении содействия «скорейшему вступлению в силу»[260] Соглашения BBNJ: в течение Конференции и приуроченных к ней специальных мероприятий[261] было объявлено о более чем 20 новых ратификациях[262]. Кроме того, в связи со сложностями достижения компромисса по разработке международного договора по борьбе с загрязнением пластмассами и в преддверии заседания соответствующего Межправительственного переговорного комитета 95 государств подписали «Ниццкий призыв к пробуждению», выступив за принятие амбициозного и эффективного договора в этой области[263].

79. В то же время в Ниццкий план действий не включили мораторий на глубоководную добычу полезных ископаемых в международных водах до надлежащей оценки рисков. Это вызвало критику со стороны коалиции государств, выступающих либо за полный запрет такой добычи, либо за временный мораторий на неё[264], а также со стороны многочисленных экологических, академических и общественных организаций и учреждений[265]. Делегаты также делали акцент на качестве морских охраняемых районов, отмечая, что в некоторых из них, по их мнению, до сих пор разрешены чрезмерный вылов рыбы или донное траление[266]. Хотя проблеме повышения уровня моря уделялось значительное внимание, малые островные развивающиеся государства выступали за более жёсткие формулировки в отношении потерь и ущерба (loss and damage) в результате изменения климата[267]. Отсутствие сведений о выполнении обязательств, принятых в ходе первых двух Конференций, отдельные эксперты также оценили негативно, поскольку, как отмечалось, для их реализации необходимы прозрачные механизмы контроля[268].

---

[259] UNOC3 Sparked Momentum for Ocean Protection, but Cautious Optimism Key. Ocean & Climate Platform. 16 June 2025. URL

[260] Наш океан – наше будущее: единство во имя неотложных действий, п. 26. A/RES/79/314.

[261] Конференция ООН по океану в Ницце: превратить амбиции в действия. ООН (3 июня 2025). URL

[262] На момент подготовки настоящего обзора Соглашение BBNJ подписано 145 и ратифицировано 79 сторонами (вступит в силу 17 января 2026 года), *см.* Agreement under the United Nations Convention on the Law of the Sea on the Conservation and Sustainable Use of Marine Biological Diversity of Areas beyond National Jurisdiction, Status. UNTS. URL

[263] The Nice wake up call for an ambitious plastics treaty. Ministères Aménagement du territoire Transition écologique. 10 June 2025. URL Тем не менее вторая часть пятой сессии Межправительственного переговорного комитета не увенчалась успехом. Итоговый текст договора не был согласован, дальнейший план работы пока не определён, *см.* Центр международных и сравнительно-правовых исследований. *Переговоры глазами эксперта: продолжение разработки документа по борьбе с загрязнением пластмассами*. 19 августа 2025 года. URL

[264] На момент подготовки настоящего обзора в коалицию входят 40 государств, включая многие европейские государства, ряд малых островных развивающихся государств (в основном в Тихом океане), ряд государств Латинской Америки и Карибского бассейна, а также Великобритания, Канада и Новая Зеландия, *см.* Momentum for a Moratorium. Deep sea conservation coalition. URL. За мораторий также выступили 68 компаний, *см.* A Global Moratorium. Stop Deep Sea Mining. URL

[265] Schröder, P. (10 June 2025). *The UN Ocean Conference is a Critical Opportunity to Protect the Ocean from Deep-sea Mining*. Chatham House. URL

[266] Summary Report, 9–13 June 2025: 2025 UN Ocean Conference. IISD Earth Negotiations Bulletin. URL. К примеру, о планах запрета донного траления в 41 морском охраняемом районе было объявлено Великобританией, *см.* UK Government Claims "Bottom Trawling Ban" Will Benefit All. Blue Marine Foundation. 9 June 2025. URL

[267] UN Ocean Summit in Nice Closes with Wave of Commitments. UN. 13 June 2025. URL. Хотя согласованное на международном уровне определение «потерь и ущерба» отсутствует, данная категория может пониматься как «негативные последствия изменения климата, которые возникают несмотря на меры по смягчению его последствий и адаптации к нему или в отсутствие таких мер», *см.* Loss and Damage: A Moral Imperative to Act. United Nations Climate Action. URL

[268] UNOC3 Sparked Momentum for Ocean Protection, but Cautious Optimism Key. Ocean & Climate Platform. 16 June 2025. URL

80. Тем не менее участники третьей Конференции ООН по океанам в целом положительно оценили её результаты[269]. Специальный посланник по океанам Питер Томсон отметил, что Конференция в Ницце стала переломным моментом[270]. «Индикатором её успеха будут дальнейшие действия», — подчеркнул генеральный секретарь Конференции Ли Цзюньхуа[271]. Четвёртая Конференция по океанам будет организована Чили и Южной Кореей в 2028 году[272].

81. Принимаемые по итогам Конференции межправительственные декларации демонстрируют «коллективное стремление принимать решительные и безотлагательные действия для улучшения состояния океана и его экосистем, повышения их продуктивности, обеспечения их устойчивого использования и повышения их жизнестойкости»[273]. Аналогично резолюциям ГА ООН, публичные заявления государств и межправительственные декларации Конференции ООН по океанам могут в принципе отражать *opinio juris* и практику государств, последующую практику в отношении толкования Конвенции по морскому праву, а также использоваться в качестве вспомогательных средств для определения норм международного права. Так, МТМП в консультативном заключении по вопросу об изменении климата и международном праве сослался не только на резолюцию ГА ООН по вопросам Мирового океана и морского права (**п. 54 выше**), но и на принятую по итогам Второй Конференции ООН по океанам декларацию «Наш океан, наше будущее, наша ответственность», одобренную ГА ООН[274].

82. Тесная взаимосвязь между ЦУР 14 и другими целями устойчивого развития[275] обусловила широкий мандат Конференции ООН по океанам, охватывающий самые разные вопросы в этой области в их взаимодействии. Хотя Конференция не является договорным органом и площадкой для разработки юридически обязательных решений, она придаёт важный политический импульс развитию устойчивого многостороннего управления океанами. Конференция ООН по океанам собирает различных государственных и негосударственных акторов и уделяет значительное внимание вовлечению местных сообществ. Она также предоставляет форум, в рамках которого провозглашаются амбициозные цели в области управления океанами, участники принимают на себя соответствующие обязательства, а также расширяются координация и сотрудничество между различными заинтересованными сторонами. Наблюдается постепенное увеличение количества участников Конференции и охвата обсуждаемых на ней вопросов.

83. Такой комплексный формат может быть особенно релевантным, поскольку Конференция ООН по океанам закладывает основу для усиления многосторонней координации и повышения согласованности в сфере устойчивого управления океанами на глобальном уровне. Возможно, во избежание дублирования усилий, а также при более регулярном созыве и внедрении механизма отчётности об имплементации результатов, Конференция

---

[269] Summary Report, 9–13 June 2025: 2025 UN Ocean Conference. IISD Earth Negotiations Bulletin. URL

[270] UN Ocean Summit in Nice Closes with Wave of Commitments. UN. 13 June 2025. URL

[271] Там же.

[272] Closing Press Release. UN Ocean Conference Delivers Unified Call to Action and Strong Commitments. United Nations. 13 June 2025. URL. Хотя на момент подготовки настоящего обзора нет точной информации о месте проведения Четвёртой Конференции по океану, Южная Корея сделала официальное заявление о своём намерении принять её у себя, *см.* Official Expression of Intention to Host the Fourth UN Ocean Conference. Tridge. 23 June 2025. URL

[273] Проект Резолюции Генеральной Ассамблеи 2025 года, Преамбула. A/80/L.22.

[274] *ITLOS Advisory Opinion on Climate Change and International Law*, para. 47.

[275] Доклад Конференции ООН по океанам 2022 года, Глава 1, Резолюция 1, п. 3. A/CONF.230/2022/14.

ООН по океанам могла бы стать «золотой серединой» между неформальным политическим форумом и постоянным органом в соответствующей области.

Приложение. Сравнительная таблица основных многосторонних процессов по вопросам управления океанами

Процесс	Правовые основания действия	Участники	Мандат	Результаты/формы решений
Совещание сторон Конвенции ООН по морскому праву	Конвенция по морскому праву, ст. 319(2)(e)	Участники Конвенции по морскому праву (170 государств и ЕС)	• Рассмотрение вопросов, за которые Совещание сторон отвечает по Конвенции: выбор членов КГКШ и МТМП, административные вопросы этих органов и бюджетные вопросы МТПМ • Информационный форум	Доклад о работе (наиболее часто), решения
Генеральная Ассамблея ООН	Резолюция ГА ООН 49/28 (1994 год), Преамбула	Государства – члены ООН (193 государства)	• Ежегодный обзор и оценка осуществления Конвенции и других событий, касающихся вопросов океана и морского права • Содействие координации политики и нормотворческой деятельности в сфере океанов и морского права	Резолюция ГА ООН по вопросам Мирового океана и морского права
Неофициальный консультативный процесс	Резолюция ГА ООН 54/33 (2000 год), п. 2; ежегодные резолюции ГА ООН по вопросам Мирового океана и морского права	Государства; занимающиеся вопросами Мирового океана и морского права межправительственные организации; в дискуссиях также участвуют	• Содействие эффективному и конструктивному проведению Генеральной Ассамблеей ООН ежегодного обзора событий, относящихся к вопросам океана, посредством ежегодного	Доклад о работе

		представители неправительственных организаций и независимые эксперты	рассмотрения определённой темы с акцентом на рассмотрение вопросов Мирового океана в контексте устойчивого развития • Привлечение внимания Генеральной Ассамблеи ООН к наиболее важным проблемным вопросам • Обмен мнениями, информацией и опытом, координация деятельности и сотрудничества государств и компетентных учреждений	
Конференция ООН по океанам	Резолюции ГА ООН 70/226 и 70/303 (2016 год) – Первая конференция; 73/292 (2019 год) и 75/578 (2021 год) – Вторая конференция; 77/242 и 78/128 (2023 год) – Третья конференция	Государства (принимают межправительственную декларацию), а также организации системы ООН, межправительственные и неправительственные организации, международные финансовые учреждения, гражданское общество, академические учреждения, частный сектор, коренные народы и др.	• Содействие реализации ЦУР 14 • Повышение международной осведомлённости по вопросам океана • Определение скоординированной и эффективной политики в области устойчивого развития океанов на международном уровне	• Межправительственная декларация, которую участники рекомендуют для одобрения Генеральной Ассамблее ООН • Отчёт по итогам партнёрских диалогов • Реестр добровольных обязательств по реализации ЦУР 14