ЦЕНТР МЕЖДУНАРОДНЫХ
И СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВЫХ
ИССЛЕДОВАНИЙ

На пути в Анталью: повестка 31-й сессии Конференции Сторон РКИК ООН

02.10.2026

1. Конференция ООН по изменению климата 2026 года пройдёт с 9 по 20 ноября в Анталье (Турция). В этом году мероприятие проводится в рамках уникальной совместной модели лидерства[1]. Турция выступит принимающей стороной и организатором. Роль председателя по переговорам закреплена за Австралией, которая разделит эту функцию с тихоокеанскими островными государствами[2]. Однако такая двойная структура управления создаёт предпосылки для внутренних разногласий, в том числе из-за разного подхода стран к некоторым ключевым вопросам повестки[3].

2. Предстоящая климатическая сессия развернётся в переломном контексте, когда международный климатический режим окончательно переходит от этапа планирования и деклараций к фазе контроля за их непосредственной реализацией. На 31-й сессии Конференции Сторон РКИК ООН (**КС-31**) будет официально запущен второй цикл Глобального подведения итогов (**ГПИ**), результаты которого огласят на КС-33 в 2028 году[4]. Являясь механизмом Парижского соглашения по измерению коллективных амбиций стран, второй цикл ГПИ может выступить катализатором изменений на ближайшие несколько лет и предопределить динамику переговорных треков.

3. Ниже подробнее рассматриваются вопросы официальной повестки[5] и основные темы переговорного процесса на КС-31.

При цитировании, пожалуйста, ссылайтесь на: Кононович И. В. (2026). *На пути в Анталью: повестка 31-й сессии Конференции Сторон РКИК ООН*. Центр международных и сравнительно-правовых исследований. https://doi.org/10.65556/OIXG5685

[1] United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC). (2025). Türkiye-Australia Partnership Modalities. URL

[2] Официальным назначенным председателем саммита (COP31 President-Designate) станет Мурат Курум, министр окружающей среды, урбанизации и изменения климата Турции. Роль председателя по переговорам (COP31 President of Negotiations) закреплена за Крисом Боуэном, министром климата и энергетики Австралии. Эта роль наделяет его исключительными полномочиями в отношении переговорной повестки, охватывая определение повестки, подготовку проектов текстов и назначение координаторов. URL

[3] Например, на КС-30 в Белене Турция выступала против ускорения внедрения дорожной карты по переходу от ископаемого топлива справедливым, упорядоченным и равноправным образом (TAFF Roadmap), тогда как Австралия поддержала эту инициативу. Такое расхождение создаёт риски для консенсуса в рамках их сопредседательства.

[4] Глобальное подведение итогов (ГПИ) — это закреплённый статьёй 14 Парижского соглашения механизм повышения амбиций для периодической оценки коллективного прогресса стран в достижении целей Парижского соглашения, включая удержание потепления, адаптацию и средства реализации (финансы и технологии). Второй цикл ГПИ официально будет запущен на КС-31 и пройдёт в три этапа: сбор данных (2026–2027 годы), техническая оценка прогресса (до конца 2027 года) и рассмотрение результатов для формирования итогового решения в 2028 году. URL. Параллельно в 2026 и 2027 годах пройдут диалоги по реализации итогов первого ГПИ, сводные отчёты по которым послужат материалами для второго цикла ГПИ (United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC). (2026). *Report of the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement on its seventh session, held in Belém from 10 to 22 November 2025. Addendum. Part two: Action taken by the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement at its seventh session.* (**FCCC/PA/CMA/2025/19/Add.1**). Decision 3/CMA.7, paras. 5, 8). URL

[5] UNFCCC. Executive Secretary. (2026). *Provisional agenda and annotations* (FCCC/PA/CMA/2026/1). United Nations Framework Convention on Climate Change. URL

Кадашёвская набережная, д.14, к.3, г. Москва, Россия, 119017
+7 495 640-65-65 | info@iclrc.ru | www.iclrc.ru

1. Амбиции стран по сокращению выбросов

4. Большинство государств представили[6] свои обновлённые определяемые на национальном уровне вклады (**ОНУВ**) за 2025–2026 годы, тем не менее зафиксированный в них уровень климатических амбиций остаётся недостаточным для достижения температурной цели Парижского соглашения[7]. Ключевым вызовом становится имплементация мер по достижению заявленных целей.

5. Рабочая программа по митигации (Mitigation Work Programme, **MWP**)[8], запущенная на КС-27 в 2022 году, на данный момент является единственным официальным пунктом повестки, посвящённым осуществлению мер по смягчению изменения климата. Программа создавалась для сокращения критического разрыва между текущими национальными планами стран и температурной целью Парижского соглашения за счёт срочного наращивания амбиций и практического внедрения мер по снижению выбросов до 2030 года. При этом мандат программы исключает прямое установление новых целей, из-за чего её общая эффективность всецело зависит от готовности государств добровольно интегрировать результаты межгосударственных дискуссий в свою национальную политику.

6. Фундаментальной проблемой MWP остаётся отсутствие консенсуса относительно её природы и методов работы. Группа развитых государств рассматривает программу как легитимный инструмент давления на страны с низкими климатическими амбициями и настаивает на включении выводов ГПИ в итоговые решения КС. Напротив, развивающиеся страны видят в MWP исключительно вспомогательную площадку для обмена опытом и лучшими практиками. Эти разногласия привели к замедлению переговорного процесса, отсутствию весомых практических результатов за годы работы программы и усилили сомнения в её эффективности. На предстоящей сессии в Анталье ожидается решение о дальнейшей судьбе MWP. Учитывая отсутствие прогресса на межсессионных переговорах в Бонне в июне 2026 года, сторонам придётся фактически перезапустить дискуссию с исходных позиций.

2. Адаптация

7. В последние годы вопросы адаптации занимают всё более заметное место в повестке, оттесняя традиционные дискуссии о смягчении изменения климата. Ключевой вехой этого направления стало согласование набора из 59 индикаторов для оценки прогресса в

[6] По итогам второго квартала 2026 года 147 стран представили обновлённые ОНУВ, что охватывает более 75% общемировых эмиссий. URL

[7] В рамках одного из наиболее оптимистичных сценариев Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), предполагающего полную реализацию ОНУВ в сочетании с долгосрочными стратегиями углеродной нейтральности, оценки глобального потепления достигают пика на отметке около 1,8 °C. При любом из анализируемых сценариев медианные прогнозы показывают, что глобальная температура преодолеет отметку в 1,5 °C уже в течение ближайшего десятилетия. URL

[8] United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC). (2023). *Sharm el-Sheikh Implementation Plan* (FCCC/PA/CMA/2022/10/Add.1). Decision 1/CMA.4, paras. 2-5. URL

достижении Глобальной цели по адаптации (**ГЦА**)[9]. С 2026 года трек по ГЦА перешёл в принципиально новую, практическую фазу реализации, в рамках которой начинается пилотное внедрение и тестирование утверждённых метрик на национальных уровнях — оно продлится до ноября 2027 года. Для методологического сопровождения этого процесса (разработки метаданных, унификации методологий) с 2026 года Вспомогательными органами должна быть создана Специальная техническая группа[10]. Главная цель этого этапа — подготовить институциональную почву для того, чтобы к КС-32 в 2027 году страны могли представить первые данные по адаптации в рамках национальной отчётности[11]. В дополнение, собранные в 2026–2027 годах данные по индикаторам заложат основы для второго цикла ГПИ[12].

8. Несмотря на достигнутый прогресс в Белене, на межсессионных встречах в Бонне в 2026 году страны не смогли прийти к консенсусу по составу Специальной технической группы и её финансированию. Помимо этого, разногласия между странами возникли вокруг формулировок с упоминанием утроения объёмов финансирования адаптации к 2035 году[13]. Развитые страны выступили против включения этого пункта в проект решения, настаивая на его обсуждении в рамках финансовых треков, в то время как развивающиеся страны подчёркивали необходимость рассмотрения средств осуществления (Means of implementation, **MOI**)[14] как ключевого элемента ГЦА. В итоге в Бонне текст принят не был[15], поэтому в ноябре на КС-31 дискуссию придётся возобновить практически с исходных позиций. Если в Анталье сохранятся задержки с внедрением индикаторов адаптации, включая создание Специальной технической группы, это может помешать получить целостную картину глобального прогресса в области адаптации вплоть до следующего ГПИ в 2033 году.

[9] United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC). (2025). *Report of the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement on its seventh session, held in Belém from 10 to 22 November 2025. Addendum. Part two: Action taken by the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement at its seventh session* (**FCCC/PA/CMA/2025/19/Add.2**). Decision 12/CMA.7, para. 6. URL

[10] Помимо этого, для внедрения индикаторов адаптации на период с 2026 по 2027 год было разработано Беленско-Аддисское видение в области адаптации (BAVA). Этот двухлетний процесс направлен на разработку руководящих принципов по внедрению индикаторов адаптации с опорой на техническую работу Специальной технической группы и опыт стран при пилотном тестировании индикаторов и интеграцию целей в отчётность. URL

[11] FCCC/PA/CMA/2025/19/Add.2. Decision 12/CMA.7, para. 6. URL

[12] United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC). (2025). *Report of the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement on its sixth session, held in Baku from 11 to 24 November 2024. Addendum. Part two: Action taken by the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement at its sixth session* (FCCC/PA/CMA/2024/17/Add.1). Decision 3/CMA.6, para. 23. URL

[13] FCCC/PA/CMA/2025/19/Add.1. Decision 1/CMA.7, para. 54. URL

[14] В рамках РКИК ООН к средствам осуществления относят финансовые ресурсы, механизмы разработки и передачи технологий, инструменты развития потенциала, необходимые странам для выполнения их климатических обязательств.

[15] Подробнее о ходе переговорного процесса по ГЦА в Бонне в 2026 году в материале ЦМСПИ. URL

3. Климатические финансы

9. Несмотря на существенное продвижение финансовой повестки[16] в последние несколько лет, системные противоречия сохраняются. Особенно остро стоит вопрос доступа развивающихся стран к финансовым ресурсам, необходимым для реализации проектов в области адаптации, что продолжает сдерживать прогресс по адаптационному треку.

10. Дискуссии о включении в официальную повестку пункта о Рабочей программе по статье 9.1 в контексте статьи 9 Парижского соглашения[17] и последующего формата обсуждения финансовых вопросов в рамках этой программы, вероятно, станут одними из наиболее чувствительных вызовов на КС-31 и определят общую динамику переговоров в Анталье. В июне 2026 года в рамках первых встреч в Бонне противоречия между странами возникли вокруг расширения круга стран-доноров, а также структуры и каналов финансирования[18].

11. В 2026 году фоном для ведения переговоров станут новые доклады Постоянного комитета по финансам (**ПКФ**). В преддверии конференции ПКФ планирует[19] выпустить Седьмой двухгодичный обзор и оценку климатических финансовых потоков (7th Biennial Assessment and Overview of Climate Finance Flows, 7th BA), который зафиксирует официальные данные о потоках климатических финансов за 2023–2024 годы, а также третий доклад об оценке прогресса в достижении развитыми странами цели по совместной мобилизации $100 млрд в год[20]. Последний документ даст оценку выполнения данного обязательства за период до 2024 года включительно, что станет основой для финансовых дискуссий между странами-донорами и странами — получателями средств.

12. Дополнительно в центре дискуссий на КС-31 окажется деятельность оперативных органов Финансового механизма, в частности — Фонда для реагирования на потери и ущерб (Fund for Responding to Loss and Damage, **FRLD**). С 2027 года планируется переход фонда от пилотного этапа к полномасштабному долгосрочному циклу финансирования[21]. Ранее, на КС-30 в Белене, был официально запущен приём первых запросов на финансирование в рамках Барбадосского механизма осуществления (The Barbados Implementation

[16] В 2024 году на КС-29 была согласована Новая коллективная количественная цель (NCQG). URL. В 2025 году была согласована цель по утроению финансирования адаптации к 2035 году и учреждена двухлетняя Рабочая программа по климатическому финансированию по статье 9.1 в контексте статьи 9 Парижского соглашения. URL

[17] В июне 2026 года Председательство КС-30 направило официальное письмо с запросом о включении в предварительную повестку КС-31 в Анталье отдельного пункта, посвящённого рассмотрению вопросов рабочей программы. URL. Помимо этого, в проекте повестки СМА также официально появился отдельный пункт, посвящённый рабочей программе. URL

[18] Подробнее о ходе переговорного процесса по климатическим финансам в Бонне в 2026 году в материале ЦМСПИ. URL

[19] United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC). (2025). *Report of the Standing Committee on Finance* (FCCC/CP/2025/9–FCCC/PA/CMA/2025/13), Annex IV: *Workplan of the Standing Committee on Finance for 2026*. URL

[20] Кононович И. В., Хлебнова А. Д. (2025). *Климатическое финансирование: понятие, архитектура, повестка РКИК ООН*. Центр международных и сравнительно-правовых исследований. URL

[21] United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC). (2026). *Report of the Conference of the Parties on its thirtieth session, held in Belém from 10 to 22 November 2025. Addendum. Part two: Action taken by the Conference of the Parties at its thirtieth session* (**FCCC/CP/2025/12/Add.1**). Decision 4/CP.30, para. 12. URL

Modalities, **BIM**)[22] с общим объёмом финансирования в размере $342 млн. На КС-31 предстоит провести обзор первых итогов работы BIM и утвердить долгосрочные правила распределения средств FRLD[23]. По состоянию на август 2026 года сумма подтверждённых взносов в FRLD составила около $822,71 млн, из которых менее 60% доступны для распределения[24]. Текущий объём ресурсов Фонда остаётся несопоставимым с запросами развивающихся стран на финансирование[25].

13. Внимание на КС-31 будет приковано и к будущему Адаптационного фонда (Adaptation Fund, **AF**). На фоне общей дискуссии об утроении адаптационного финансирования AF столкнулся с критическим невыполнением странами-донорами их зафиксированных финансовых обещаний[26], что ставит под угрозу реализацию одобренных проектов в развивающихся странах[27]. Более того, на КС-31 продолжится обсуждение перехода AF под исключительное руководство высшего органа Парижского соглашения (Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement, CMA), что потребует окончательного согласования переходных институциональных механизмов с высшим органом Киотского протокола (Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Kyoto Protocol, CMP). Развивающиеся страны будут настаивать на создании стабильных и предсказуемых источников финансирования AF, включая прямые отчисления от рыночных механизмов статьи 6 Парижского соглашения.

4. Иные вопросы повестки

14. Вопросы справедливого перехода ожидаемо будут в центре дискуссии на КС-31, они включены и в число приоритетов председательства[28]. Планируется завершение первого обзора эффективности и результативности Рабочей программы по справедливому переходу (Just Transition Work Programme, **JTWP**), по итогам которого страны обновят её мандат[29]. Важным шагом для институционального наполнения работы трека стало учреждение Механизма справедливого перехода (Just Transition Mechanism, JTM) в

[22] Барбадосский механизм осуществления (BIM) представляет собой двухлетнюю пилотную платформу (2025–2026 гг.) по выделению целевой грантовой поддержки наиболее уязвимым развивающимся странам в рамках климатического трека потерь и ущерба, созданную с целью практической апробации и оптимизации каналов прямого доступа к климатическому финансированию. В рамках BIM страны могут запрашивать гранты в размере от $5 до $20 млн на одну заявку. Особый фокус сделан на наименее развитых странах и малых островных развивающихся странах, для которых должно быть выделено не менее 50% средств BIM. URL

[23] FCCC/CP/2025/12/Add.1. Decision 4/CP.30, para. 13. URL

[24] Fund for Responding to Loss and Damage (FRLD). (2026). *Report of the Board to the Conference of the Parties at its thirty-first session and the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement at its eighth session* (FRLD/B.9/20/Rev.1). URL

[25] По состоянию на июнь 2026 года первые запросы развивающихся стран на финансирование в рамках BIM, принятые к рассмотрению, но ещё не получившие одобрения, составили $2,8 млрд. URL

[26] При официально утверждённой годовой цели по мобилизации ресурсов в размере $300 млн на 2025 год на последних раундах сборов AF смог аккумулировать лишь $133 млн, выполнив план менее чем наполовину. URL

[27] Спрос на финансирование со стороны AF продолжает расти. Активный портфель проектных и программных предложений, поданных за последние 18 месяцев, но ещё не одобренных, составил $1,06 млрд. URL

[28] Официальное письмо министра окружающей среды Турции Мурата Курума, 13 апреля 2026 г. URL

[29] FCCC/PA/CMA/2023/16/Add.1. Decision 3/CMA.5 (КС-28, Дубай). URL. Это решение заложило основу Рабочей программы по справедливому переходу (JTWP). Порядок работы (Terms of Reference) для первого обзора программы предварительно согласован в Бонне в 2026 году.

2025 году в Белене[30]. Его ключевая задача — трансформировать программу из исключительно дискуссионной площадки в практический инструмент поддержки стран. Вопросы институционального наполнения нового механизма, включая согласование порядка работы и сроков его запуска, также будут обсуждаться на КС-31 в Анталье.

15. В 2026 году впервые за долгое время на передний план вышли вопросы технологий. На КС-31 ожидается принятие решения о продлении срока полномочий и пересмотре функций Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) в качестве принимающей организации Центра и сети климатических технологий (Climate Technology Centre and Network, CTCN) на срок до 2041 года[31]. Наряду с этим в центре внимания окажется практическое развёртывание Беленской программы внедрения технологий (Belém Technology Implementation Programme, **BTIP**), которая нацелена на поддержку технологических приоритетов развивающихся стран. По итогам завершившегося в июле 2026 года сбора страновых предложений в Анталье планируется утвердить тематический фокус первого глобального межсессионного диалога этой программы, проведение которого намечено на июнь 2027 года. В Анталье будет рассмотрен и глобальный отчёт[32] об оценке Познаньской стратегической программы по передаче технологий (Poznan strategic programme on technology transfer, **PSP**)[33]. Ввиду завершения последних пилотных проектов PSP в июне 2026 года на КС-31 стороны подведут итоги многолетней работы программы и определят возможности для интеграции её институционального опыта в архитектуру BTIP[34].

16. В декабре 2026 года истекает срок подачи странами вторых Двухгодичных докладов о прозрачности (Biennial Transparency Reports, **BTR**)[35]. Доклады включают подробную информацию о национальных кадастрах антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, о прогрессе в осуществлении и достижении целей ОНУВ, реализуемых мерах, последствиях изменения климата и адаптации к ним, а также о предоставленной, необходимой или полученной странами поддержке (технологии, финансы и наращивание потенциала). BTR служат источником данных для

---

[30] FCCC/PA/CMA/2025/19/Add.1. Decision 2/CMA.7, para. 25. URL

[31] FCCC/CP/2025/12/Add.1. Decision 10/CP.30, paras. 1-2. URL

[32] United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC). (24 April 2026). *Evaluation of the Poznan strategic programme on technology transfer: Report by the secretariat* (FCCC/SBI/2026/9). URL

[33] PSP была создана в 2007 году при поддержке и финансировании Глобального экологического фонда (ГЭФ) для масштабирования инвестиций в экологически чистые технологии для развивающихся стран, в том числе через проведение оценок потребностей стран в технологиях, финансирование тестовых технологических проектов и распространение успешных практик ГЭФ. В отчёте от апреля 2026 года указано, что почти все пилотные проекты Познаньской программы завершены. Развитые страны хотели использовать этот отчёт, чтобы «поставить точку» в программе. Развивающиеся страны заблокировали процесс в Бонне в 2026 году, требуя перенести весь успешный финансовый опыт PSP в новые механизмы, не теряя доступа к финансированию ГЭФ.

[34] United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC). (27 March 2025). *Report of the Conference of the Parties on its twenty-ninth session, held in Baku from 11 to 22 November 2024. Addendum. Part two: Action taken by the Conference of the Parties at its twenty-ninth session* (FCCC/CP/2024/11/Add.1). Decision 9/CP.29, paras. 2-3. URL

[35] BTR являются центральным инструментом предоставления информации в рамках Расширенной структуры прозрачности (ETF), учреждённым статьёй 13 Парижского соглашения. Цель данного механизма — обеспечить прозрачность и сопоставимость климатических действий всех стран, наглядно показать реальный прогресс государств в выполнении их климатических обязательств и адаптации экономики. URL. Начиная с 2024 года страны обязаны каждые два года представлять BTR в соответствии с согласованными Модальностями, процедурами и руководящими принципами (MPG). URL

основных переговорных треков[36] и одновременно позволяют странам официально зафиксировать свои достижения и потребности в области климатической политики. Помимо этого, данные из обновлённых BTR будут использованы при проведении второго цикла ГПИ.

17. В 2026 году параллельно со вторым циклом BTR активизируется[37] подача первоначальных отчётов (Initial reports, **IR**)[38] для стран, намеревающихся участвовать в механизмах статьи 6 Парижского соглашения. С 2025 года в рамках РКИК ООН был запущен процесс рассмотрения этих документов[39], по итогам которого на сайте публикуются экспертные заключения[40]. Ожидается, что к КС-31 будет сформирован существенный пул заключений[41], которые послужат ориентиром для национальных регуляторов, выявят типичные методологические ошибки стран-первопроходцев. В будущем это позволит систематизировать практику исправления технических и методологических несоответствий в отчётности.

18. Кроме того, продолжатся обсуждения финансирования основной технической инфраструктуры в рамках статьи 6.2 Парижского соглашения. На сессиях в Бонне в 2026 году был подробно рассмотрен доклад[42] о дефиците бюджета Секретариата на эти цели. Противоречия между странами сохраняются вокруг механизмов финансирования. Развитые страны настаивают на том, что содержание инфраструктуры статьи 6.2 должно частично окупаться за счёт добровольных взносов участников рынка, в то время как развивающиеся страны опасаются, что дополнительные взносы могут ограничить приток климатических инвестиций в их экономики.

---

[36] Например, данные о потребностях из BTR могут использоваться органами Финансового и Технологического механизмов для стратегического планирования, координации международной поддержки и целевого распределения ресурсов.

[37] Страны обязаны направить IR не позднее момента официального одобрения первых продаж углеродных единиц (ITMO), либо могут совместить подачу IR с плановой подачей BTR. См. United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC). (8 March 2022). *Report of the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement on its third session, held in Glasgow from 31 October to 13 November 2021. Addendum. Part two: Action taken by the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement at its third session* (FCCC/PA/CMA/2021/10/Add.1). Decision 2/CMA.3, Annex, Chapter IV.A, para. 18. URL

[38] Ibid. В первоначальном отчёте страны обязаны отражать сведения о наличии национального реестра для учёта углеродных единиц, методе применения соответствующих корректировок (корреспондирующих поправок) для исключения двойного учёта, стратегическую информацию о соответствии планируемых подходов целям национальных климатических планов (ОНУВ).

[39] United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC). (19 March 2019). *Report of the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement on the third part of its first session, held in Katowice from 2 to 15 December 2018. Addendum. Part two: Action taken by the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement* (FCCC/PA/CMA/2018/3/Add.2). Decision 18/CMA.1, Chapter VII. URL

[40] Примечательно, что на данный момент ни одна из стран не прошла процесс без замечаний. Итоговые документы (Technical expert review reports, TERR) по каждой проверенной стране содержат рекомендации и перечни областей для улучшения качества отчётности.

[41] По состоянию на сентябрь 2026 года в официальном реестре РКИК ООН на рассмотрении технических групп находились более пятнадцати первоначальных отчётов, экспертами были полностью рассмотрены и опубликованы итоговые заключения по восьми пилотным отчётам. URL

[42] United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC). (28 May 2026). *Options for funding the activities related to the infrastructure and processes under Article 6, paragraph 2, of the Paris Agreement: Technical paper by the secretariat* (FCCC/TP/2026/2). URL

5. На полях переговорной повестки

19. На КС-31 в Анталье планируется официальный запуск двух глобальных дорожных карт, инициированных под эгидой бразильского председательства в 2025 году и нацеленных на практическую реализацию итогов первого ГПИ[43]. Первая — Дорожная карта по переходу от ископаемого топлива справедливым, упорядоченным и равноправным образом (**TAFF Roadmap**). Важную роль в её развитии и продвижении сыграла Международная конференция по переходу от ископаемого топлива, прошедшая впервые в Санта-Марте (Колумбия) в апреле 2026 года при поддержке Нидерландов. Итоговый аналитический доклад этой конференции[44] предлагает пять практических сценариев энергетического перехода, фокусируясь на преодолении барьеров в цепочках поставок чистой энергии и создании гибких международных механизмов координации поэтапного сокращения добычи углеводородов. Публикация второй инициативы — Дорожной карты по прекращению и обращению вспять процессов обезлесения и деградации лесов к 2030 году (**Forest Roadmap**) — намечена на осень 2026 года. Ранее, в мае 2026 года, на 21-й сессии Форума ООН по лесам (UNFF21) в Нью-Йорке бразильская сторона представила[45] ключевые контуры этого документа. Согласно текущему проекту[46] Forest Roadmap предлагает государствам добровольно сформировать национальные траектории декарбонизации лесного сектора с учётом региональной специфики и социально-экономических интересов коренного населения. Несмотря на то, что обе инициативы носят добровольный характер и развиваются на полях многостороннего процесса, их запуск в Анталье способен стимулировать развитие обсуждений в рамках официальных переговорных треков.

20. Новой площадкой в 2026 году стали Диалоги по торговле и климату, согласованные на КС-30 в Белене[47] и нацеленные на рассмотрение возможностей, вызовов и барьеров для расширения международного торгового сотрудничества в контексте климатической повестки. Хотя официальный цикл из трёх технических диалогов рассчитан до 2028 года, на конференции в Анталье это направление может оказаться в эпицентре споров. На КС-31 будет рассмотрена неформальная записка сопредседателей, обобщающая итоги первого боннского раунда, которая может стать отправной точкой для создания постоянного официального переговорного трека в рамках РКИК ООН[48].

---

[43] В рамках TAFF Roadmap — реализация параграфа 28 выводов первого ГПИ, зафиксировавших обязательства по «переходу от ископаемого топлива в энергетических системах справедливым, упорядоченным и равноправным образом» для достижения климатической нейтральности к 2050 году. В рамках Дорожной карты по прекращению обезлесения и деградации лесов — реализация параграфов 33 и 34 выводов первого ГПИ, зафиксировавших глобальную цель «остановить и повернуть вспять процессы потери лесов и деградации земель к 2030 году». URL

[44] Government of Colombia & Government of the Netherlands. (June 2026). *1st Conference on Transitioning Away from Fossil Fuels: Report*. URL

[45] COP30 Presidency. (June 2026). *Roadmap to halting and reversing deforestation and forest degradation by 2030*. URL

[46] Climate Policy Initiative (**CPI**). (17 July 2026). *Roadmap on halting and reversing deforestation and forest degradation by 2030 platform*. URL

[47] FCCC/PA/CMA/2025/19/Add.1. Decision 1/CMA.7, para. 57. URL

[48] В ходе первого Диалога по климату и торговле, прошедшего в Бонне в 2026 году, ряд развивающихся стран поддержал инициативу создания постоянного официального трека переговоров по вопросам торговли в рамках РКИК ООН. URL

6. Приоритеты председательства

21. Важной институциональной реформой стал перезапуск Глобальной повестки в области климатических действий (Global Climate Action Agenda, **GCAA**) — платформы ООН для координации и масштабирования усилий негосударственных субъектов в реализации целей Парижского соглашения. Инициатива развивается под эгидой РКИК ООН как Марракешское партнёрство за глобальное климатическое действие[49]. Хотя инициативы GCAA формально выведены за рамки официального переговорного процесса, они способны активировать действия на уровне глобальных инвесторов и бизнеса[50].

22. Начиная с 2026 года GCAA переходит от ежегодного обновления приоритетов председательства к фиксированному среднесрочному циклу, рассчитанному до 2030 года[51]. Теперь приоритеты председательства формируются вокруг шести сквозных тем[52], опирающихся на результаты первого ГПИ, а сама GCAA получает чёткую институциональную структуру[53]. В 2026 году сопредседатели КС-31 в Анталье представят свою практическую программу действий. Она свяжет сквозные темы GCAA с десятью приоритетными темами председательства[54]. Среди ключевых векторов этой повестки особое место займут вопросы электрификации[55] и перехода к экономике замкнутого цикла через турецкую флагманскую инициативу «Нулевые отходы»[56].

23. Дополнительным, официально заявленным приоритетом председательства КС-31 станет тема искусственного интеллекта и его взаимосвязи с энергетической и климатической политикой[57]. В рамках этого направления Турция совместно с Международным союзом электросвязи ООН (МСЭ) инициировала разработку Анталийского обязательства в области искусственного интеллекта (Antalya Pledge on AI). Инициатива нацелена на повышение прозрачности в вопросах использования энергии ИТ-гигантами и стимулирование перехода дата-центров на использование возобновляемой энергии.

24. Кроме того, ввиду уникального формата сопредседательства Австралии и её тесной связи с малыми островными государствами планируется запустить отдельное направление,

---

[49] United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC). (31 January 2017). *Report of the Conference of the Parties on its twenty-second session, held in Marrakech from 7 to 18 November 2016. Addendum. Part two: Action taken by the Conference of the Parties at its twenty-second session* (FCCC/CP/2016/10/Add.1). Decision 1/CP.22, para. 19. URL

[50] Например, в 2014 году была запущена Глобальная инновационная лаборатория под управлением CPI, которая за 12 лет разработала 87 финансовых решений и инструментов, что помогло привлечь $5 млрд климатических инвестиций в развивающиеся рынки (из них $1,9 млрд частных инвестиций). URL

[51] Climate High-Level Champions. (2026). *Global Climate Action Agenda 2026–2030: A five-year vision for accelerating implementation.* United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC). URL

[52] К сквозным темам GCAA относятся энергетика, промышленность и транспорт; экосистемы и биоразнообразие; сельское хозяйство и продовольственные системы; города, инфраструктура и водные ресурсы; социальное развитие; финансы, технологии и наращивание потенциала. URL

[53] High-Level Champions for Climate Action. (4 August 2026). *Global Climate Action Agenda: Terms of reference of the organizational structure.* United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC). URL

[54] COP31 Press Office. (29 July 2026). *Türkiye's COP31 presentation at the Bonn Climate Change Conference.* COP31 Türkiye. URL

[55] В рамках председательства КС-31 была установлена цель по увеличению доли электричества в конечном мировом энергопотреблении до 35% к 2035 году.

[56] Глобальная инициатива Турции «Нулевые отходы» нацелена на двукратное сокращение темпов роста объёмов мирового мусора и минимизацию выбросов метана к 2035 году.

[57] Volcovici, V. (21 September 2026). *Turkey launches AI initiative ahead of COP31 climate summit. Reuters.* URL

ориентированное на финансовые потребности стран Тихоокеанского региона. В центре внимания окажется наполнение и собственно запуск Тихоокеанского фонда устойчивости (Pacific Resilience Facility, **PRF**). В отличие от большинства глобальных климатических фондов, PRF оказывает поддержку исключительно в форме безвозвратных грантов, что снижает рост долговой нагрузки на уязвимые экономики. Начав работу в мае 2026 года[58], фонд перешёл к стадии активного привлечения капитала. На сентябрь 2026 года объём мобилизованных средств уже достиг $172 млн. В рамках КС-31 будет организована специальная сессия высокого уровня с целью мобилизации оставшейся части капитала, чтобы к декабрю 2026 года объём средств фонда достиг $500 млн[59].

25. Параллельно с этим ожидается масштабное продвижение океанической повестки в рамках официального переговорного процесса РКИК ООН. В частности, планируется утвердить многолетнюю дорожную карту Диалога по океанам, создание которой было рекомендовано в сводном докладе[60] Секретариата по итогам боннских сессий в июне 2026 года.

[58] Parliament of Australia, Joint Standing Committee on Treaties. (30 October 2025). *Agreement to Establish the Pacific Resilience Facility: Treaty being considered*. URL

[59] Wong, P., Ditoka, S. R., Bowen, C., Conroy, P. (6 May 2026). *Australia and Fiji ratify Pacific Resilience Facility Treaty*. Australian Minister for Foreign Affairs. URL

[60] Michael, S., Lenaerts, U. (31 August 2026). *Informal summary report of the ocean and climate change dialogue 2026*. United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC). URL