



ГАЗПРОМБАНК



ЦЕНТР МЕЖДУНАРОДНЫХ
И СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВЫХ
ИССЛЕДОВАНИЙ

№1 ИЮНЬ 2022

КЛИМАТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК



КЛИМАТ



РЕГУЛИРОВАНИЕ



ТЕХНОЛОГИИ

ПРЕДИСЛОВИЕ

В 2021 году курс на устойчивое развитие в мире и в России был беспрецедентно мощным, и направление общего тренда было очевидным для всех. Последние полгода поток информации, относящейся к устойчивому развитию, усложнился и наполнился противоречиями. В какой-то момент вопрос актуальности повестки стал ключевым для экспертов и людей, связанных с зелеными, социальными проектами, в целом с ответственным бизнесом, а конкретные действия отошли на второй план.

Сегодня, в том числе после ПМЭФ-2022, представители органов государственной власти, бизнеса, общественных организаций на самом высоком уровне практически единогласно говорят о важности продолжить работу по достижению целей устойчивого развития, низкоуглеродной и климатической повестки нашей страны.

Команда Центра по внедрению принципов устойчивого развития при поддержке Центра международных и сравнительно-правовых исследований представляют аналитический продукт, который, как мы надеемся, поможет сформировать взвешенный взгляд на тенденции и ожидания рынка, выделить самое важное, найти новые возможности и принять своевременное бизнес-решение.

В ЭТОМ ВЫПУСКЕ

ПМЭФ-2022. БУДУЩЕЕ ЗЕЛеной ПОВЕСТКИ В РОССИИ

Как в текущих условиях смотрят на «устойчивую» повестку ключевые спикеры ПМЭФ, какие основные сессии были ей посвящены и что обсуждалось по теме на форуме.

[ПОДРОБНЕЕ](#) → [СТР. 4](#)

НОВЫЕ ВЫЗОВЫ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

События 2022 года вносят коррективы в повестку устойчивого развития не только в России, но и во всем мире.

[ПОДРОБНЕЕ](#) → [СТР. 6](#)

ПЛАН REPOWEREU И РОСТ КВОТ НА ВЫБРОСЫ В ЕС

Противоречивый план энергонезависимости Европы

[ПОДРОБНЕЕ](#) → [СТР. 9](#)

ШЕСТОЙ ОЦЕНОЧНЫЙ ДОКЛАД МГЭИК: НЕУТЕШИТЕЛЬНЫЕ ПРОГНОЗЫ

В новом докладе указано, что граница глобального потепления в 1,5°C приведет к серьезным и, вероятно, неисправимым последствиям. Этот уровень потепления может быть достигнут уже к 2030 году, на 10 лет раньше, чем предсказывалось в Пятом оценочном докладе.

[ПОДРОБНЕЕ](#) → [СТР. 10](#)

СОБЫТИЯ В МИРЕ

Потенциальное расширение действия Трансграничного углеродного регулирования

[ПОДРОБНЕЕ](#) → [СТР. 14](#)

В ОАЭ будет запущена первая добровольная регулируемая биржа углеродных кредитов.

[ПОДРОБНЕЕ](#) → [СТР. 16](#)



ПМЭФ-2022. БУДУЩЕЕ ЗЕЛеной ПОВЕСТКИ В РОССИИ

ЮБИЛЕЙНЫЙ 25-Й ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФОРУМ ПРОХОДИЛ В УСЛОВИЯХ БЕСПРЕЦЕДЕННОЙ ГЕОПОЛИТИЧЕСКОЙ НАПРЯЖЕННОСТИ. В ТАКИХ УСЛОВИЯХ МОЖНО БЫЛО ОЖИДАТЬ, ЧТО ПОВЕСТКЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ БУДЕТ УДЕЛЕНО МИНИМУМ ВНИМАНИЯ. НО ЭТО ОКАЗАЛОСЬ НЕ ТАК – ИЗ 214 МЕРОПРИЯТИЙ БОЛЕЕ 30 БЫЛО ПОСВЯЩЕНО ВОПРОСАМ КЛИМАТА, ЭКОЛОГИИ И СОЦИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ.

Если коротко обобщить прозвучавшие заявления – несмотря на обоснованный скептицизм в отношении скорости развития «устойчивой» повестки в ближайшее время, в России на самом высоком уровне есть четкое понимание необходимости продолжить работу по борьбе с изменением климата.

Это понимание сохраняется даже на фоне событий, бросающих вызов самим основам «зеленой» повестки как в России, так и во всем мире, о чем мы подробнее расскажем в следующей статье. В речи Президента России Владимира Путина на Пленарном заседании, помимо ожидаемой позиции по геополитическим вопросам и экономическому суверенитету, была четко обозначена необходимость развивать чистые технологии. Отдельный акцент был сделан на продолжении работы в рамках проектов экономики замкнутого цикла, «зелёных» проектов и сохранения климата. На фоне звучащих последние несколько месяцев сомнений, будет ли в России сохранена стратегическая цель по снижению выбросов парниковых газов, приверженность климатической повестке на уровне главы государства звучит особенно своевременно.

Гость Пленарного заседания Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев в своей речи также четко обозначил стремление страны участвовать в борьбе с изменением климата. В частности, по его словам, в Казахстане планируется развивать рынок «зеленых» инвестиций.

За время проведения Форума в отношении «зеленой» повестки прозвучали как высказывания, подтверждающие ее развитие, так и выражающие сомнения относительно хода ее реализации.

Вице-премьер Александр Новак сказал, что мировая зеленая повестка «потускнела и цвет ее стал не зеленым, а цвета хаки». Однако признал, что декарбонизация, реализация климатических проектов в текущих условиях на энергетических рынках все равно продолжается. Вице-премьер также подчеркнул, что в Правительстве не обсуждается возможность выхода России из Парижского соглашения. Тем не менее, высказываний в поддержку сохранения «зеленой» повестки, объективно, было больше. →

Позиция Вице-премьера Виктории Абрамченко выражается в следующих тезисах:

- для полноценной реализации «зеленой» повестки нам необходим доступ к соответствующему оборудованию и международная кооперация, в настоящий момент по данным вопросам есть ограничения;
- нормативное регулирование по примеру ЕС, в том числе создание и развитие рынка углеродных единиц – важный триггер движения в сторону климатической повестки;
- необходимо создавать механизмы и инфраструктуру торговли для этого рынка на территории России.

Именно теме создания необходимой инфраструктуры торговли углеродными единицами и перспективам ее интернационализации была посвящена партнерская сессия Газпромбанка, модератором которой выступила заместитель Председателя Правления Газпромбанка Елена Борисенко.

В ходе дискуссии специальный представитель Президента по вопросам климата Руслан Эдельгериев подчеркнул, что при реализации климатических проектов наша страна будет ориентироваться не на дешевизну, а на их качество, что должно стать ключевым конкурентным преимуществом для России. Также по его мнению, в связи с тем, что рейтинги от таких организаций, как CDP (Carbon Disclosure Project), российским компаниям сейчас недоступны, необходимо развивать собственные рейтинги. Работа в этом направлении уже ведется с Институтом глобального климата и экологии имени академика Ю.А. Израэля.

В рамках форума Эдельгериев также выразил мнение, что страны Запада будут не готовы и даже могут противодействовать вхождению России на большой международный рынок углеродных единиц. На фоне того, что наша страна планирует выпускать дешевые углеродные единицы, желания дать России использовать это конкурентное преимущество у ряда стран не будет.

Механизмы рынка углеродных единиц уже в ближайшее время начнут тестироваться в рамках Сахалинского эксперимента по достижению углеродной нейтральности к 2025 году. На примере данного региона будет возможно найти оптимальные способы увязки климатической и экономической повестки. В частности, ответить на вопрос о том, как за счет выпуска углеродных единиц можно содействовать развитию бизнеса, а не останавливать технологическую модернизацию.

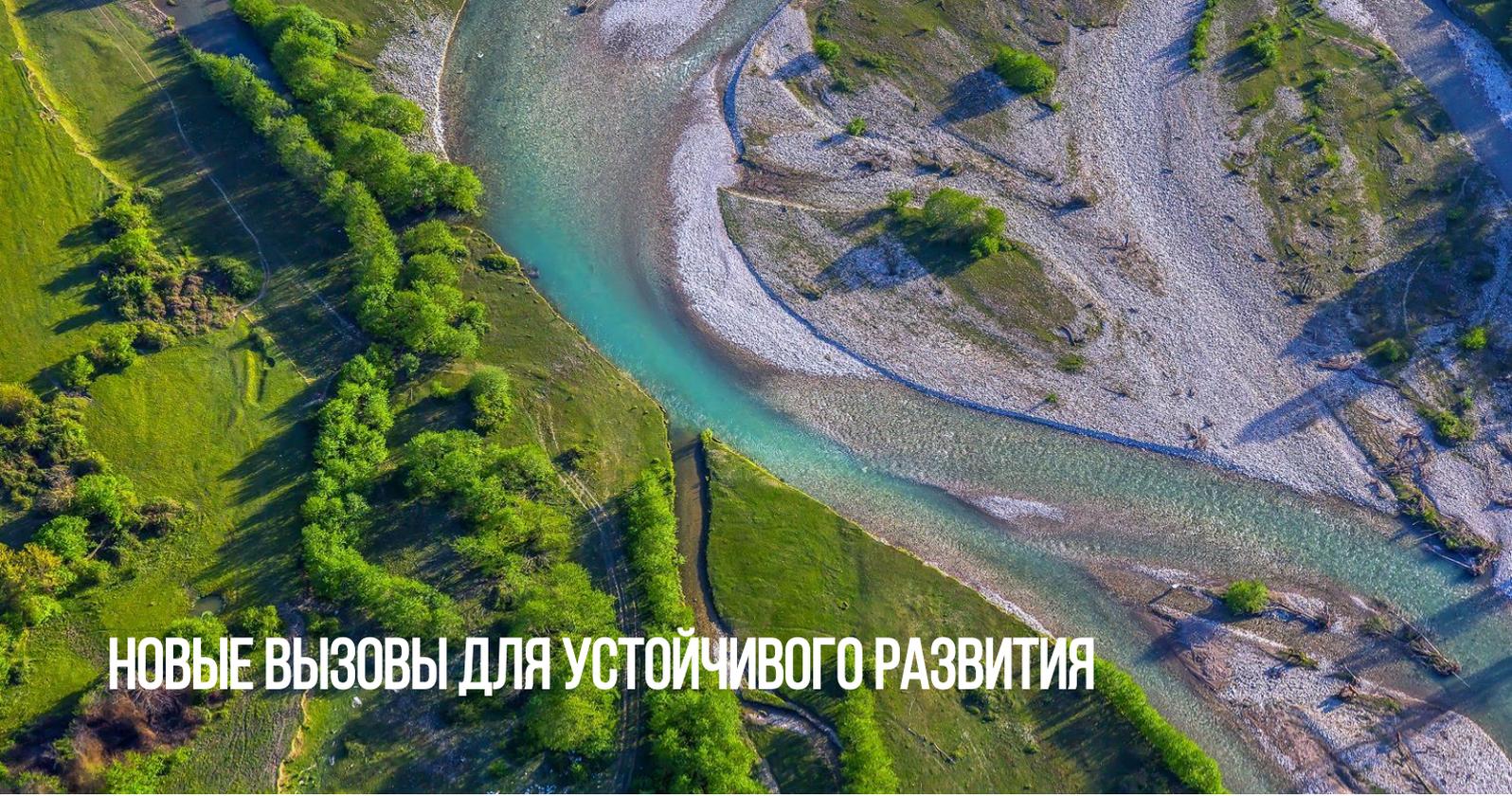
На сессии «Здоровый климат. Каким он должен быть?» губернатор Сахалинской области Валерий Лимаренко рассказал о планах по реализации данного эксперимента. В своем выступлении он также отметил, что отдельная задача состоит в том, чтобы верификация климатических проектов была признаваемой на международном уровне. Сделки по углеродным единицам, старт которым также должен быть дан в ходе Сахалинского эксперимента, планируется осуществлять сначала на внутреннем рынке, но после выходить на международные – работать с Китаем, Вьетнамом, Кореей. Возможно, даже с Японией.

В контексте реализации Сахалинского эксперимента во второй день Форума было подписано соглашение о сотрудничестве между Газпромбанком, Правительством Сахалинской области и РЭУ им. Г.В. Плеханова. В его рамках предполагается взаимодействие при реализации проектов, направленных на развитие низкоуглеродной экономики и достижение целей устойчивого развития. В частности, речь идет о совместной проработке возможностей реализации климатических проектов, анализе климатических целей с точки зрения их научной обоснованности, подготовке предложений в законодательство по углеродному регулированию.

В качестве конкретного примера губернатор Валерий Лимаренко привел опыт компании Сахалин Энерджи, которая снижает свой углеродный след за счет повышения энергоэффективности. Тем самым компания не только вносит свой вклад в достижение углеродной нейтральности, но еще и экономит.

Энергоэффективность как наиболее перспективное направление «зеленой» повестки в России выделил и первый заместитель Министра энергетики Павел Сорокин. Он подчеркнул, что с ростом базовых ставок, зеленые проекты могут стать менее выгодными, а задача российских компаний – с наименьшей себестоимостью для потребителя и производителя снизить выбросы CO₂. Потенциал снижения выбросов парниковых газов за счет реализации проектов по повышению энергоэффективности Сорокин оценивает в 20-30%, при этом их стоимость гораздо ниже возведения «зеленой» инфраструктуры.

Однако эффективная постановка целей и оценка результатов в рамках сокращения выбросов возможна только при наличии научно обоснованных данных, на что обратил внимание Первый заместитель Министра экономического развития Илья Торосов. Он подчеркнул необходимость развития национальной системы мониторинга выбросов, без которой будет сложно реализовать любые климатические проекты. В частности, он заявил: «Мы должны создать свою модель глобального климата и модель климата России, адаптации к наблюдению климата, чтобы с нашими коллегами за рубежом говорить на одном языке. Нужны собственные данные, понимание, как изменяется климат, как он влияет на отрасли экономики, на определенные регионы. <...> Мы готовы на это до 2024 года потратить более 10 миллиардов рублей». ■



НОВЫЕ ВЫЗОВЫ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

СОБЫТИЯ 2022 ГОДА ВНОСЯТ КОРРЕКТИВЫ В ПОВЕСТКУ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НЕ ТОЛЬКО В РОССИИ, НО И ВО ВСЕМ МИРЕ. ВМЕСТЕ С ТЕМ ОНИ МОГУТ СТАТЬ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫМ СТИМУЛОМ ДЛЯ УСКОРЕНИЯ ЭНЕРГОПЕРЕХОДА.

В настоящий момент на повестку устойчивого развития влияют два вида тенденций – краткосрочные и долгосрочные. Первые основаны на геополитических тенденциях и могут заметно замедлить или ослабить тренд на устойчивое развитие, который мы наблюдали в последние годы.

Долгосрочные же тенденции базируются на том, что угроза глобального изменения климата с каждым годом продолжает возрастать, что очень подробно описано в [Шестом докладе МГЭИК](#). Его ключевой вывод: основные риски будут реализовываться в средне- и долгосрочной перспективе, но действия по их предотвращению критически важно предпринимать безотлагательно.

ПОСЛЕДСТВИЯ ЭНЕРГОДЕФИЦИТА: «УГОЛЬНЫЙ РЕНЕССАНС» ИЛИ МОТИВАЦИЯ К УСКОРЕНИЮ ЭНЕРГОПЕРЕХОДА?

Дефицит энергоносителей на мировом рынке, вызванный ограничениями в отношении взаимодействия с российскими контрагентами, привел к росту цен на них, что провоцирует увеличение финансовой нагрузки как на население, так и на бизнес.

На этом фоне повестку заполнили новости о возобновлении добычи угля в европейских странах и увеличении добычи сланцевых нефти и газа. О глобальном отказе от угля рано было говорить даже в 2021 году. Тогда, по данным американской экологической группы Global Energy Monitor, глобальные мощности угольных электростанций выросли на 0,87% или на 18,2 ГВт, по сравнению с предыдущим годом. Чемпионом по вводу новых мощностей был Китай (25,2 ГВт), который почти полностью компенсировал закрытие угольных электростанций в остальном мире (25,6 ГВт).

В текущей версии прогноза Международного энергетического агентства предполагается значительное снижение выработки электроэнергии на угле в США и Европе в период с 2021 по 2024 годы в связи с увеличением доли возобновляемых источников энергии. Одновременно с этим за тот же период рост угольной генерации в Юго-Восточной Азии ожидается на уровне 12 процентов, в Индии – на 11 процентов, в Китае – на 4,1 процента.

В отношении угля свою позицию уже пересмотрели ряд европейских стран: квоты добычи увеличила Франция, Великобритания планирует возобновить добычу, Италия обсуждает расконсервацию закрытых ранее угольных ТЭЦ, а Германия рассматривает возможность отложить срок отказа от угля. →

С большой долей вероятности эта тенденция продолжится и объем потребления угля в 2022 году возрастет. В ЕС уже было объявлено о продаже дополнительных квот на выбросы в объеме от 200 до 250 млн т CO₂ – эквивалента из резерва (Market Stability Reserve), что, как мы понимаем, сделано для поддержки угольной генерации электроэнергии (подробнее – в следующем материале).

Эта мера воспринимается многими должностными лицами в ЕС как весьма противоречивая. В качестве контраргументов приводится риск выхода за пределы углеродного бюджета ЕС к 2030 году в связи с тем, что углеродные единицы могут подешеветь и сделать сжигание угля и других «грязных» энергоносителей менее затратным. Однако, по словам одного из представителей Еврокомиссии, озвучившего свое мнение изданию Financial Times, имя которого газета не называет, данная инициатива подготовлена после тщательного анализа и полностью соответствует действующему климатическому законодательству ЕС.

Тем не менее, климатические противоречия использования угля в качестве энергоносителя также остаются в силе – ожидается, что регуляторы и общественность в ЕС и США сохранят свое давление на этот сектор. Без этого будет очень сложно достичь к 2030 году заявленных данными странами климатических целей, которые пока не пересматривались.

Появились и другие драйверы «зеленой» европейской повестки.

Уже произошедший рост цен на углеводороды, в т.ч. уголь, и их возможное дальнейшее повышение делает переход на возобновляемые источники энергии сравнительно менее дорогим, а значит, более привлекательным.

Кроме того, в средне- и долгосрочной перспективе ускорение перехода на возобновляемые источники энергии рассматривается властями ЕС в качестве одного из основных способов сокращения энергетической зависимости от России. Еврокомиссия еще в 2021 г. опубликовала инициативу, предусматривающую поддержку энергоперехода, Fit for 55. В мае этого года была опубликована инициатива REPowerEU, которая предполагает еще более амбициозные цели и она официально нацелена на снижение зависимости от российских энергоносителей и потребует до 210 млрд евро за период до 2027 года в дополнение к средствам в рамках Fit for 55.

В соответствии с текстом REPowerEU, ЕС должен будет сократить абсолютное потребление энергии на 13% вместо предполагавшихся ранее 9%. Цель по доле возобновляемых источников энергии повышена до 45% к 2030 году вместо ранее запланированных 40%.

Планы REPowerEU включают цель по производству водорода в объеме 10 млн тонн и такой же объем его импорта к 2030 году. Цель по производству биометана – 35 млрд тонн. (подробнее – в следующем материале).

Но и на этом инициативы не заканчиваются. В рамках одной из них, нацеленной на уход от ископаемых видов топлива, предложен запрет на регистрацию после 2035 года новых автомобилей с двигателями, работающими на бензине и дизеле, который в начале мая поддержал Европарламент. Данный план подготовлен с учетом того, что новые автомобили могут использоваться на протяжении от 10 до 15 лет. Это означает, что к 2050 году предполагается полный уход автомобилей с бензиновыми и дизельными двигателями с дорог ЕС.

Таким образом, представляется, что текущая ситуация стратегически не ослабляет тенденцию к переходу на альтернативные источники энергии, а скорее усиливает ее. При этом в краткосрочной перспективе ЕС делает небольшое «отступление». Наряду с борьбой с изменением климата в риторике официальных лиц ЕС использование возобновляемых источников энергии теперь все чаще озвучивается в рамках стремления к обеспечению энергетической безопасности стран ЕС. →

В РОССИИ В НАСТОЯЩИЙ МОМЕНТ ИДЕТ ОБСУЖДЕНИЕ МЕР, ОСЛАБЛЯЮЩИХ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ. НЕКОТОРЫЕ ИЗ ЭТИХ МЕР УЖЕ ПРИНЯТЫ. ВМЕСТЕ С ТЕМ, ДОЛГОСРОЧНЫЕ ТРЕНДЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА СНИЖЕНИЕ ВЫБРОСОВ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ, ОСТАЮТСЯ НЕИЗМЕННЫМИ.

В СВОЕМ ИНТЕРВЬЮ «ИЗВЕСТИЯМ» ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИЛЬЯ ТОРОСОВ ПОДТВЕРДИЛ, ЧТО «НИЗКОУГЛЕРОДНАЯ ПОВЕСТКА ОСТАЕТСЯ В БАЗОВЫХ ПРИНЦИПАХ, КОТОРЫЕ МЫ ПРИНЯЛИ. ЭТО НАШ ДОЛГОСРОЧНЫЙ ТРЕНД И ВОПРОС НЕ СВЯЗАН С ТЕКУЩЕЙ КОНЬЮНКТУРОЙ».

ЕВРО-0 ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ АВТОПРОМА

Преращение поставок в Россию ряда комплектующих отразится на возможности производить автомобили, отвечающие экологическим стандартам Евро-3 и Евро-4. В связи с этим КАМАЗ перейдет на выпуск «базовой» модели К3 с отечественными узлами и агрегатами, отвечающими экологическим нормам Евро-2*

О планах временного перехода также заявил АвтоВАЗ: гигант начал выпуск модели Гранта с двигателем Евро-2. Позднее менее экологичные версии появятся среди других моделей. В результате производственный план по «упрощенным» моделям может увеличиться до 720 000 автомобилей.

При этом Правительством Российской Федерации было опубликовано Постановление от 12.05.2022 № 855, которое позволяет выпускать автомобили, отвечающие стандартам Евро-0.

Это заметно увеличит выбросы, ведь чем выше значение, тем более экологичным является автомобиль. Например, Евро-4 предполагает снижение выбросов CO₂ в 2,3 раза по сравнению с Евро-3. В свою очередь, Евро-3 снижал объем выбросов CO₂ на 10% по сравнению с Евро-2. Разница в выбросах CO₂ между Евро-0 и Евро-4 составляет более, чем 20 раз.

Данная мера, однако, планируется как временная (Постановление действует до 1 февраля 2023 года) и в целом, по данным газеты «Коммерсантъ», автопроизводители планируют придерживаться более высоких стандартов, так как это позволит выпускать более маржинальную продукцию.

В РОССИИ ПЛАНИРУЕТСЯ СНИЗИТЬ ПЛАТУ ЗА ВРЕДНЫЕ ВЫБРОСЫ

В качестве меры поддержки бизнеса на заседании Госсовета России по экологии от 29 марта 2022 г. было предложено в 4-5 раз снизить тарифы выплат за вредные выбросы в атмосферу. Планируется также освободить промышленность от установки датчиков автоматического контроля выбросов.

По данным газеты "Известия", бизнес разделяет данную инициативу.

В то же время Минприроды не поддержало данные предложения, аргументируя это тем, что столь радикальные меры приведут к тому, что бизнес не будет заинтересован во внедрении природоохранных технологий.

РОССИЯ И НИЗКОУГЛЕРОДНОЕ РАЗВИТИЕ – ТЕНДЕНЦИЯ ОСТАЕТСЯ В СИЛЕ

Изменение географии экспорта российских товаров еще только началось, многие предприятия находятся в поиске покупателей на выпадающие объемы, от которых отказались страны ЕС, США и некоторые другие государства. Вполне естественным в данном случае выглядит запрос российских экспортеров на снижение различных форм нагрузки на бизнес, включая экологические требования.

Вместе с тем, развитие климатической повестки в большинстве крупных экономик мира, в т.ч. в Китае и других странах Азии, говорит о том, что снижение экологических требований к выпускаемой продукции в будущем может сказаться на конкурентоспособности наших товаров и, как следствие, сокращения рынков сбыта для них.

Сохранение стратегических целей в отношении низкоуглеродного развития в этой связи выглядит логичным и оправданным с точки зрения развития экономики страны. Снижение углеродного следа производимой продукции позволит внести вклад в предотвращение возникновения физических климатических рисков, а также не потерять существующие и перспективные рынки сбыта. Поэтому ни требования Федерального закона «Об ограничении выбросов парниковых газов», ни цели Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года скорректированы не были.

По мере развития рынков углеродных единиц у России может появиться интересный инструмент – реализация климатических проектов. Размер территории и наличие других необходимых условий позволяют реализовывать масштабные климатические проекты для выпуска углеродных единиц.

Создание системы торговли углеродными единицами в нашей стране уже осуществляется. Ее запуск будет стимулом к развитию климатических проектов и послужит цели достижения углеродной нейтральности вместе с повышением конкурентоспособности российской продукции. ■

* Упразднен в странах ЕС в 1999 году, в России – в 2011 году.

ПЛАН REPOWEREU И РОСТ КВОТ НА ВЫБРОСЫ В ЕС: ПРОТИВОРЕЧИВЫЙ ПЛАН ЭНЕРГОНЕЗАВИСИМОСТИ ЕВРОПЫ

Еврокомиссия 17 мая озвучила планы продать дополнительные квоты на выбросы в размере от 200 до 250 млн т CO₂-экв из резерва (Market Stability Reserve, MSR). Существует риск, что это может привести к увеличению выбросов парниковых газов в Евросоюзе, т.к., вероятно, поспособствует падению цен на квоты на выбросы парниковых газов. Рынок отреагировал резким падением цен: вскоре после выхода новости цена на CO₂ составила 78 евро за т, что является минимальным значением за период с 15 апреля – 9 июня. Вместе с тем в СМИ (Financial Times, Carbon Pulse) это действие называют частью плана REPowerEU – плана ускоренного энергоперехода.

Начиная с марта 2022 года Евросоюз стал постепенно объединять климатические цели с целями энергетической безопасности. План REPowerEU – стратегическая инициатива, анонсированная 8 марта и опубликованная 18 мая 2022 года в Коммуникации Еврокомиссии в адрес Европарламента, Совета Европы и других органов ЕС. Этот документ не является юридически обязывающим, однако содержит общее видение и рекомендации по достижению ЕС заявленных целей. Основные цели у плана REPowerEU следующие: 1) замещение российских энергоносителей другими источниками энергии и 2) ускоренный энергопереход.

В Коммуникации, в частности, определены следующие основные направления:

1. Диверсификация поставок энергоресурсов, которой планируется достичь в т.ч. за счет системы управления спросом на энергоресурсы, большей разветвленности энергетической инфраструктуры, создания долгосрочных отношений с надежными, по мнению стран ЕС, партнерами.

2. Замена сжигаемого топлива и ускорение энергоперехода, в т.ч. за счет солнечной и ветровой энергетики, а также потребления биогаза и водородного топлива. Если ранее предполагалось, что к 2030 году доля возобновляемых источников в электрогенерации составит 40%, то теперь предложено повысить эту цель до 45%. Кроме того, предлагается упростить и сократить по времени разрешительные процедуры для проектов в сфере возобновляемой энергетики. Отдельное внимание уделяется биогазу – топливу, производимому из отходов пищевой промышленности и сельского хозяйства. Это топливо считается более чистым, поскольку решает проблему образования отходов и таким образом предотвращает выбросы метана в атмосферу.

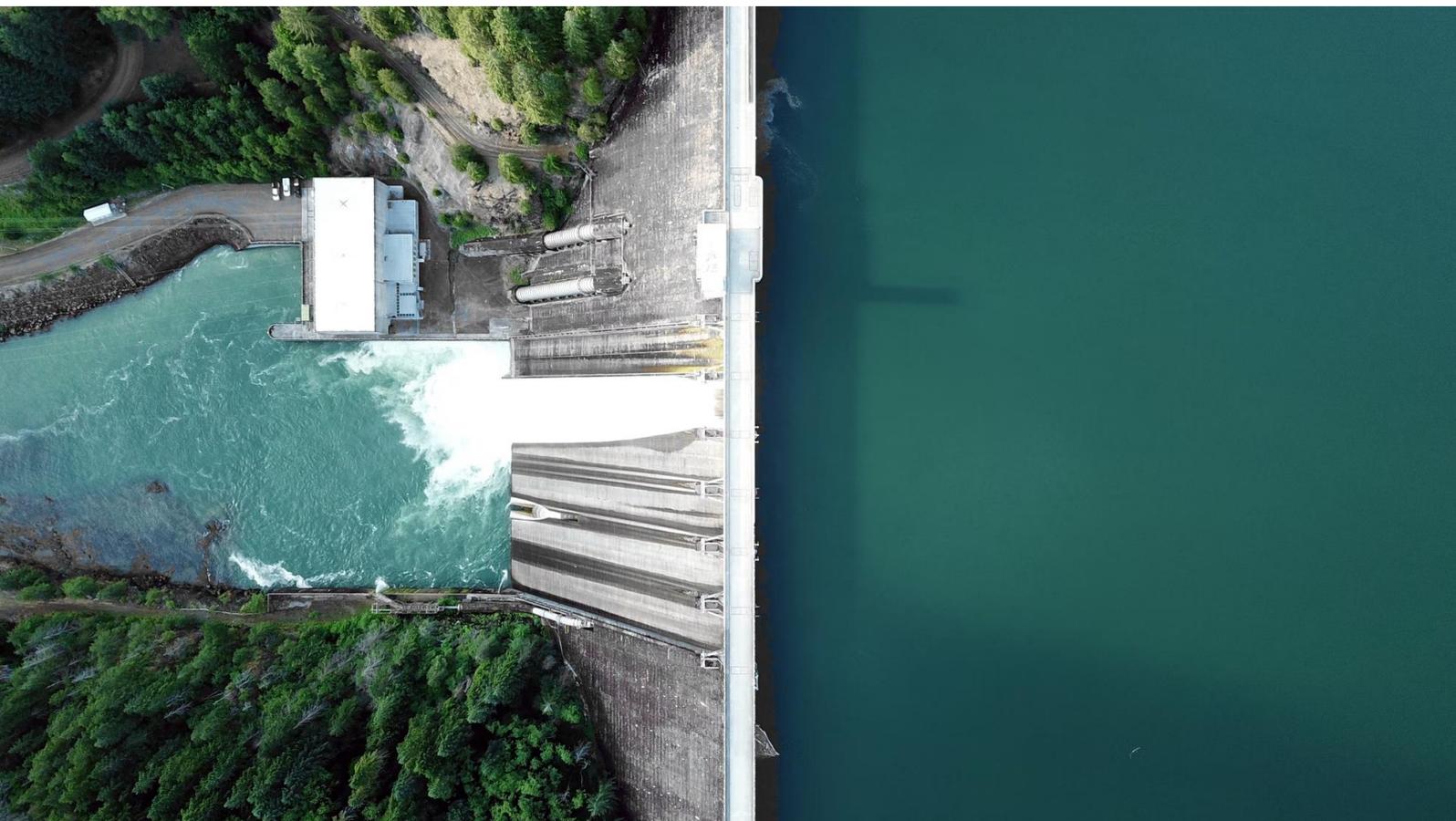
3. Повышение энергосбережения за счет поведенческих изменений домохозяйств и предприятий, а также некоторых фискальных и иных регуляторных мер.

«И ЕСЛИ ВЫ НЕ ПОНИМАЕТЕ, КАК СВЯЗАНО УВЕЛИЧЕНИЕ ВЫБРОСОВ С ПЛАНом ЭНЕРГОПЕРЕХОДА И РАЗВИТИЯ ЧИСТОЙ ЭНЕРГИИ, НЕ ВОЛНУЙТЕСЬ, НИКТО ЭТОГО НЕ ПОНИМАЕТ», - ОБОБЩЕННОЕ МНЕНИЕ ЕВРОПЕЙСКИХ ЭКСПЕРТОВ.

Предполагается, что продажа квот позволит привлечь финансирование для реализации плана энергоперехода. На наш взгляд, финансирование перехода на чистую энергию путем увеличения выбросов звучит контрпродуктивно. Мы также полагаем, что увеличение квот может служить, в первую очередь, целям замещения российского газа другими видами топлива, хотя прямо об этом не говорится.

По приведенной в плане REPowerEU оценке, реализация плана REPowerEU потребует инвестиций в размере 210 млрд евро до 2027 года в дополнение к тем очень значительным инвестициям в энергопереход, которые уже ранее были заложены в рамках инициативы Fit for 55. Наиболее дорогие составляющие инициативы REPowerEU: инвестиции в энергоэффективность (56 млрд евро), адаптация к сокращению использования ископаемого топлива (41 млрд евро) и увеличение производства биометана (37 млрд евро).

По всей вероятности, за выпуском плана REPowerEU последует разработка отдельных регулирующих документов (в том числе, обязывающего характера), как на уровне Евросоюза, так и на уровне отдельных стран, направленных на реализацию этого плана. ■



ШЕСТОЙ ОЦЕНОЧНЫЙ ДОКЛАД МГЭИК: НЕУТЕШИТЕЛЬНЫЕ ПРОГНОЗЫ

В 2021–2022 году МГЭИК (Межправительственной группой экспертов по изменению климата) был подготовлен Шестой оценочный доклад – документ, объединяющий в себе практически всю накопленную информацию об изменении климата. Последняя часть доклада была опубликована 5 апреля 2022 года.

Шестой оценочный доклад содержит гораздо более негативные прогнозы, чем были представлены ранее. В частности, в докладе указано, что граница глобального потепления в $1,5^{\circ}\text{C}$ приведет серьезным и, вероятно, неисправимым последствиям. Этот уровень потепления может быть достигнут уже к 2030 году, на 10 лет раньше, чем предсказывалось в Пятом оценочном докладе. К 2100 году потепление может достичь величины 2,4–3,5 градусов. В этом случае на горизонте 2100 года уровень моря, вероятно, вырастет на 0,4 м. Это поставит под угрозу затопления прибрежные районы, в том числе густонаселенные. Согласно Докладу, подъем уровня моря и усиливающиеся в связи с ним береговые процессы будут угрожать 1 миллиарду человек уже к 2050 году при любом сценарии.

Глобальные изменения климата выражаются также в увеличении частоты и масштабов экстремальных погодных явлений, таких как засухи, экстремальная жара, природные пожары, наводнения. Эти изменения напрямую затронут вопросы продовольственной безопасности. Агроклиматические показатели регионов, поставляющих большую часть сельскохозяйственной продукции, ухудшатся, что приведет к изменениям в структуре мирового сельского хозяйства. Уже сейчас изменение климата приводит к вынужденным миграциям в традиционно сельскохозяйственных регионах, поскольку плодородие некоторых территорий значительно падает.

Шестой оценочный доклад также указывает на то, что глобальные изменения климата приводят к увеличению дефицита пресной воды и развитию болезней, в особенности инфекционных и паразитарных. Дополнительно усиливает риски продолжающийся процесс урбанизации: люди, живущие в городах с большой плотностью населения, больше подвержены потенциальным болезням, экстремальным погодным явлениям, в особенности жаре, дефициту пресной воды.

Следует отметить, что изменения климата проявляются в разных регионах в различной степени. В наибольшей мере указанные изменения затронут арктический регион (в зоне распространения многолетней мерзлоты изменения могут затронуть до 69% инфраструктуры), а также тропические широты, в которых учащаются засухи, пожары и неурожаи. →

ПЕРВАЯ ЧАСТЬ ШЕСТОГО ОЦЕНОЧНОГО ДОКЛАДА ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ ОПИСАНИЕ ФИЗИЧЕСКИХ НАУЧНЫХ ОСНОВ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА ЗЕМЛИ.

Сейчас практически не осталось сомнений, что это изменение происходит под воздействием антропогенного фактора. Новый доклад предполагает рост глобального среднего уровня моря на 0,4 м к 2100 году при самом оптимистичном из рассматриваемых сценариев (1,5 градуса). При самом негативном сценарии (4 градуса) уровень моря вырастет на 0,8 м к 2100 году. Прогноз повышен главным образом за счет переоценки таяния льдов Антарктиды, которое происходит быстрее, чем предполагалось ранее. Кроме таяния льдов, происходит само по себе увеличение температуры в поверхностном слое океана. Это может привести к нарушению постоянных течений и региональным изменениям климата.

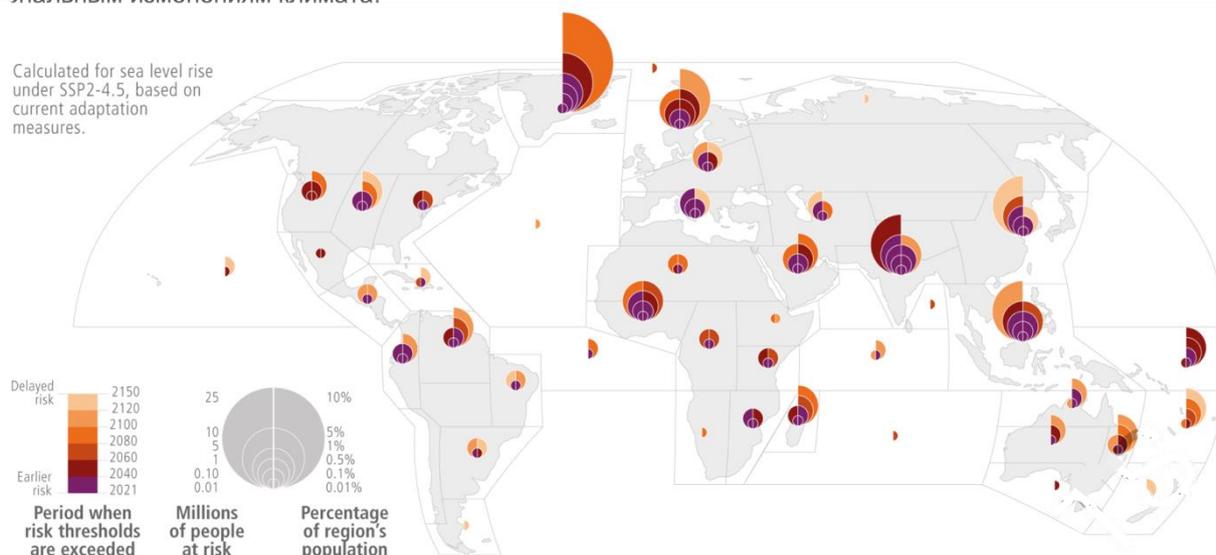


Рисунок 1. Количество людей, которым угрожает затопление прибрежных территорий. Большой размер значка означает количество людей, подверженных риску, более темный цвет – ранний срок прогнозируемого риска. Например, в Южной и Юго-Восточной Азии уже к 2040 году около от 5 до 10 млн человек могут оказаться в зоне прибрежного затопления. В Северной Европе риск прибрежного затопления может затронуть до 10% всех жителей.

В Шестом докладе указано, что антропогенные эмиссии углекислого газа также являются основной причиной увеличения кислотности океана. Прогнозируется, что кислотность может измениться на 0,4 единицы к 2100 году, что, в свою очередь, критично для выживания некоторых видов морских организмов. Это приведет к нарушению пищевых цепочек, повышению агрессивности водной среды для раковинных организмов, снизит устойчивость экосистем* и создаст угрозу продовольственной безопасности.

Также в новом отчете отмечается, что антропогенное влияние, скорее всего, является основной причиной глобального отступления ледников, таяния морского льда, а также многолетней мерзлоты. Это ведет к нарушению экосистем и угрожает инфраструктуре городов и промышленных объектов, расположенных в Арктической зоне. Важно отметить, что таяние многолетней мерзлоты приводит к дополнительной эмиссии «размороженного» углерода, таким образом увеличивая объём эмиссии парниковых газов. Этот процесс идет относительно быстрыми темпами: с каждым градусом потепления общий объём многолетнемерзлых пород сокращается примерно на 25%.

В Шестом оценочном докладе учтен также региональный аспект изменений. Так, территория России поделена на 5 секторов: Арктический регион, Центральная Россия, Западная Сибирь, Восточная Сибирь и Дальний Восток. Для всех регионов характерна высокая вероятность увеличения волн аномального тепла, которые способствуют повышению смертности и создают риски для сельского хозяйства (аналогично, например, аномально жаркому июню 2021 года, когда наблюдалось повышение смертности в Москве на 24%). Для всех регионов, кроме Центральной России, ожидается также увеличение общего числа дождей, что может привести к непрогнозируемым паводкам.

Для Дальнего Востока и Арктики ожидается увеличение интенсивности береговых процессов, таких как деградация многолетнемерзлых пород, размывы, а также эрозия и термокарст, связанные с таянием многолетней мерзлоты. Наиболее существенные климатические риски наблюдаются для Северной, Восточной и Западной Африки, Средиземноморского региона, восточного побережья США, а также Арктики.

Таким образом, согласно Части первой Шестого оценочного доклада, представленные ранее прогнозы смещаются в более негативную сторону: изменение климата происходит более быстрыми темпами и более выражено, чем предполагалось ранее. →

*Экосистемы с большим разнообразием более устойчивы к изменениям и потрясениям. Таким образом, при снижении биоразнообразия система становится более уязвима.

ВТОРАЯ ЧАСТЬ ШЕСТОГО ОЦЕНОЧНОГО ДОКЛАДА ПОСВЯЩЕНА ВОЗДЕЙСТВИЮ, УЯЗВИМОСТИ И АДАПТАЦИИ К ИЗМЕНЕНИЯМ КЛИМАТА.

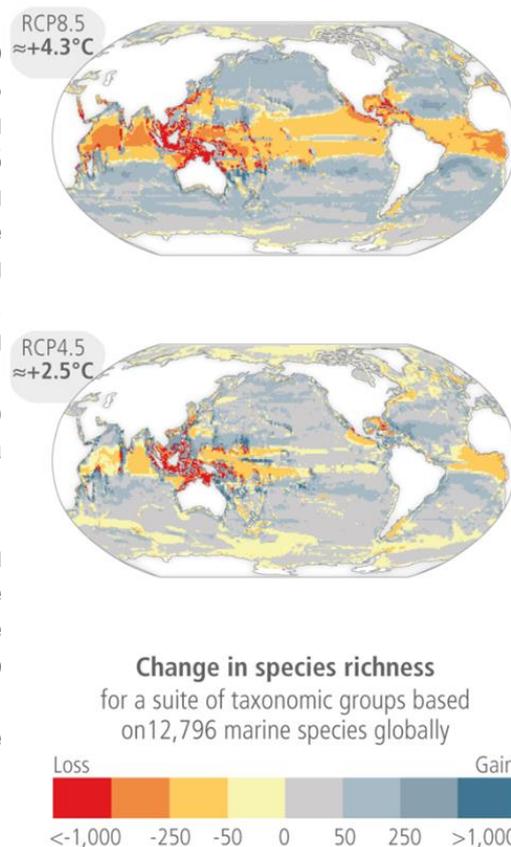
Под уязвимостью и адаптацией понимается как автономная адаптация природных экосистем, так и приспособление человека под меняющиеся условия. В докладе указываются следующие наблюдаемые результаты воздействия изменения климата:

Природные эффекты.

С высокой долей уверенности, изменение климата уже повлияло на морские, наземные и пресноводные экосистемы по всему миру. В наибольшей степени это выражается в изменении структуры экосистем и биоразнообразии. Указано, что даже при повышении температуры на 1,5 градуса, потеря биоразнообразия в некоторых районах северной Африки и российской Арктики может достигать 50%. Антропогенное изменение климата значительно увеличило частоту, продолжительность и интенсивность экстремальных погодных явлений, таких как засухи, пожары, аномальные повышения температуры, циклоны (с высокой уверенностью), а также наводнения (с низкой долей вероятности). Например, увеличение температуры на 1,5 градуса приведет к усилению интенсивности тропических циклонов на 10%, потепление на 2 градуса может привести к увеличению площадей пожаров на 35%.

Последствия изменения климата уже отражаются на сельском и лесном хозяйстве, влияя на продовольственную безопасность и благосостояние людей, в особенности в тропическом регионе. Увеличение температуры и количества CO₂ нарушают естественные биологические ритмы растений, изменяя показатели урожайности различных культур по всему миру, а также приводят к обеднению морских экосистем (рис. 2). Например, при «среднем» сценарии потепления на 2,5 градуса в Африке до 68% промысловых видов рыб может быть потеряно.

Рисунок 2. Потеря разнообразия морских экосистем была оценена для сценариев потепления на 4,3 (вверху) и 2,5 (внизу) градуса. Указано, что потери могут достигать тысячи видов в тропических морях. При этом существует вероятность того, что в отдельных регионах биоразнообразие будет повышаться за счет повышения температуры холодных морей (синий цвет на карте).



Социальные эффекты.

В настоящее время около половины населения Земли сталкиваются с дефицитом пресной воды как минимум в течение одного месяца в год. Значительную часть этого эффекта обуславливает климатический фактор.

Изменение климата уже влияет на физическое и психологическое здоровье людей и, вероятно, приведет к повышению смертности. Например, в пессимистичном сценарии при повышении температуры на 4,5 градуса смертность от сердечно-сосудистых заболеваний может вырасти на 48%. Также ожидается более интенсивное распространение инфекционных и паразитарных заболеваний.

Городам, населенным пунктам и объектам инфраструктуры угрожает также повышение уровня моря (в прибрежных регионах) и протаивание многолетней мерзлоты (в Арктической зоне). Прогнозируется, что к 2050 году протаивание может затронуть 69% инфраструктуры, расположенной в зоне распространения многолетнемерзлых пород. →

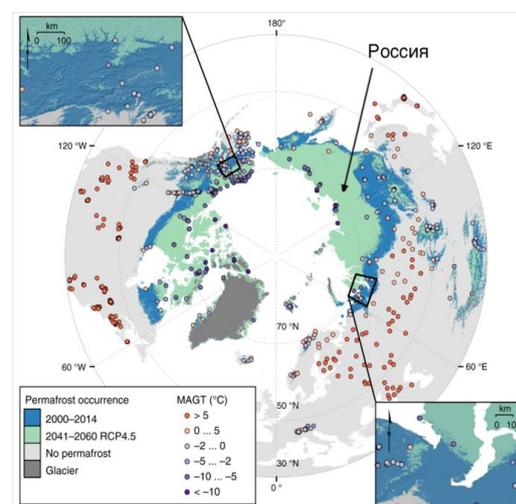


Рисунок 3. Зона распространения многолетней мерзлоты в настоящее время и прогнозная при «среднем» (потепление на 2 градуса) сценарии. Синим цветом отмечены участки многолетней мерзлоты, которые к 2060 году могут исчезнуть. В зоне, закрашенной зеленым цветом, увеличится объем сезонного протаивания в летний и осенний период, что может привести к разрушению инфраструктуры. Источник – журнал “Nature”, №9, 2018.

При этом существуют адаптационные механизмы в природных экосистемах, отвечающие на изменения климата. Однако эти механизмы имеют свои пределы, и при увеличении скорости изменения могут «не успевать». Уже сейчас различия в темпах изменения климата и природной способностью экосистем к адаптациям приводят к обеднению и исчезновению некоторых из них. Шестой оценочный доклад подчеркивает, что некоторые экосистемы могут исчезнуть безвозвратно, в случае если меры по сдерживанию изменения климата не будут срочно приняты. При этом более разнообразные экосистемы демонстрируют большую устойчивость, из чего следует тесная связь проблемы изменения климата и сохранения биоразнообразия.

Таким образом, изменение климата уже в настоящий момент влияет на практически все сферы человеческой деятельности, в особенности на те, которые связаны с продовольствием. При этом авторы Шестого доклада отмечают, что меры по адаптации еще не поздно применить, несмотря на то, что «окно возможностей» сужается.

ТРЕТЬЯ ЧАСТЬ ШЕСТОГО ОЦЕНОЧНОГО ДОКЛАДА ПОСВЯЩЕНА СДЕРЖИВАНИЮ (МИТИГАЦИИ) ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА.

Этот документ фактически является «дорожной картой» для выполнения целей смягчения глобального повышения температуры.

- При существующих в настоящее время мерах («бизнес как обычно») цель в 1,5 градуса к 2100 году будет значительно превышена. Абсолютные величины эмиссий парниковых газов продолжают расти, и пик выбросов скорее всего еще не пройден. Это верно не только для суммарных эмиссий по всем отраслям, но и для эмиссий от угольной генерации электричества, являющейся самым активным поставщиком парниковых газов.
- Если заявленные национальные цели* по сокращению выбросов будут выполнены, повышение температуры к 2100 году попадет в диапазон 1,5-2 градуса. Однако особо отмечается, что в основном национальные нормативные базы, которые могли бы обеспечить их выполнение, на данный момент отсутствуют.

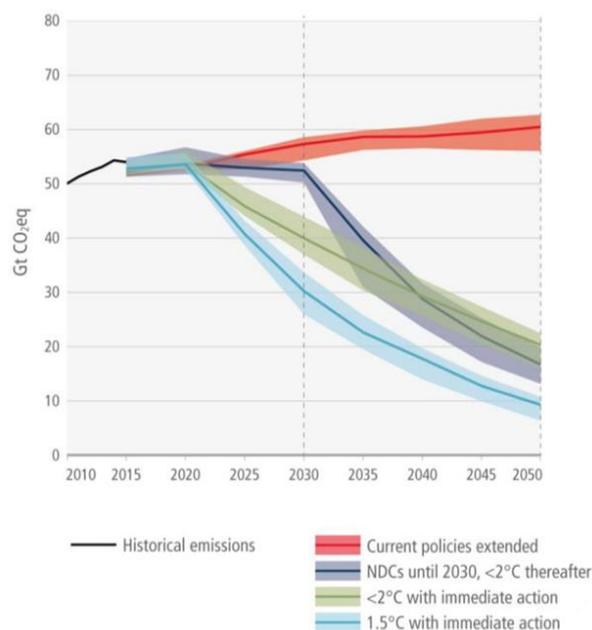
Основная разница между сценарием «бизнес как обычно» и заявленными национальными целями заключается в динамике выбросов парниковых газов после 2030 года. Напомним, что в первой части Доклада говорится, что к 2030 году потепление в 1,5 градуса может быть уже достигнуто. Согласно заявленным национальным целям, после 2030 года страны должны пройти пик выбросов и начать их стремительное сокращение. Однако если рубеж в 1,5 градуса будет на тот момент пройден, эффективность этих мер для смягчения последствий изменения климата будет сомнительной.

Рисунок 4. Прогнозные выбросы парниковых газов. Красным отмечен уровень выбросов при существующих темпах и условиях, фиолетовым – уровень выбросов при условии достижения национальных целей по сокращению, зеленым и голубым – сокращения, необходимые для достижения цели потепления на 2 и на 1,5 градуса, соответственно.

Определенный прогресс в борьбе с изменением климата все же наблюдается. Как минимум 24 страны уменьшили свои выбросы в последние годы. Стабилизировалось количество выбросов парниковых газов от автотранспорта. Технологии низкоуглеродной генерации электричества показывают значительный прогресс: уменьшаются издержки, растет объем использования, увеличивается производительность.

Таким образом, рост ежегодных выбросов парниковых газов замедлился, но не прекратился. Авторы доклада особо отмечают влияние COVID-19, в результате которого ограничительные меры привели к уменьшению эмиссий на 5,8%. Однако это, на наш взгляд, значительное понижение может привести впоследствии к «приукрашиванию» средних показателей в отчетности и торможению действий по митигации изменения климата.

Доклад указывает на необходимость развития нормативно-правовой базы и международной кооперации для сдерживания изменения климата. Отмечается, что меры необходимо предпринять в ближайшее десятилетие, поскольку окно возможностей для сдерживания изменения климата сужается. ■



*Определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ), nationally determined contributions (NDC) – национальные планы действий по сокращению выбросов и адаптации к изменению климата. ОНУВ РФ предполагает сокращение выбросов парниковых газов к 2030 году до 70% относительно уровня 1990 года.

ПОТЕНЦИАЛЬНОЕ РАСШИРЕНИЕ ДЕЙСТВИЯ ТРАНСГРАНИЧНОГО УГЛЕРОДНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Члены Европейского парламента 22 июня пришли к согласию относительно новых поправок в проект трансграничного углеродного регулирования (ТУР), иногда также упоминаемого как углеродный налог. Текущая версия документа предполагает охват отраслей с наибольшими объемами выбросов парниковых газов, а именно производства цемента, железа, стали, алюминия, удобрений, электричества, а также включение дополнительных отраслей: органических полимеров, пластмассы и водорода. Вступление в силу – с 2026 года.

Теперь Европарламент готов к переговорам с отдельными странами ЕС относительно финальной версии документа, который далее будет вынесен на голосование.

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

Ранее поправки, расширяющие список отраслей, уже предлагались, однако не были приняты. Так, 2 февраля 2022 г. комитетом по окружающей среде Европейского парламента был внесен проект изменений, расширяющий перечень отраслей, облагаемых ТУР. Предполагалось, что в него войдут органические химические вещества, водород и полимеры, а сам закон начнет действовать на год раньше, чем предполагалось изначально, с 1 января 2025 г.

Однако 15 марта Европейский совет сообщал о том, что пришел к согласию относительно общих положений проекта, и в текст документа эти изменения не вошли. Как и было предложено в июле 2021 года Европейской комиссией, в текущей версии проекта ТУР планируется применять в отношении производства цемента, железа, стали, алюминия, удобрений, электричества. «Переходный период» для ввода ТУР продлится с 2023 по 2025 годы. С 1 января 2026 года ТУР полностью вступает в силу.

При этом некоторые изменения в исходные предложения все же были внесены. Так, импортируемые товары, внутренняя стоимость которых составляет менее 150 евро за партию, от налога освобождаются. Таким образом, введение налога не усложнит условия для малого бизнеса. Также при расчете углеродного следа импортируемой продукции будут учитываться не только непосредственно технологические выбросы, но и выбросы от нагревания, охлаждения и использования электричества при производственных процессах. Совокупно эти выбросы зафиксированы в законе как «прямые».

17 мая были предложены очередные поправки, которые предполагали дополнительно включить в ТУР еще несколько отраслей: органических полимеров, пластмассы и водорода. Также планировалось начать применение ТУР на год раньше первоначального плана – к концу 2024 года. →

По итогам голосования на Пленарном заседании Европарламента, состоявшегося 8 июня, принятие законопроекта было отложено. Причина: вместе с указанным законопроектом должны были быть приняты также законопроект, предполагающий реформу европейской системы торговли выбросами (EU ETS) и законопроект о Социальном фонде благосостояния, который должен финансироваться из поступлений от торговли углеродными единицами. Данные законы очень тесно взаимосвязаны между собой и, по мнению членов Европарламента, не могут быть приняты отдельно друг от друга.

Недовольство парламентариев вызвала в первую очередь планируемая реформа рынка EU ETS. Предполагалось, что амбиции в отношении снижения выбросов CO₂ будут повышены и снижение по тем отраслям, которые покрываются данной системой, составит не 61% к 2030 г. как было в предыдущей версии, а 67%. Кроме того, предоставление бесплатных углеродных квот – по сути, субсидий для некоторых отраслей промышленности – в рамках нового законопроекта должно было прекратиться в 2030 году, а не в 2035 году, как это предлагалось в более ранних версиях.

По мнению партий, которые голосовали против, наращивание климатических обязательств негативно скажется на потенциале развития целого ряда отраслей промышленности и сделает европейскую продукцию менее конкурентоспособной на мировом рынке.

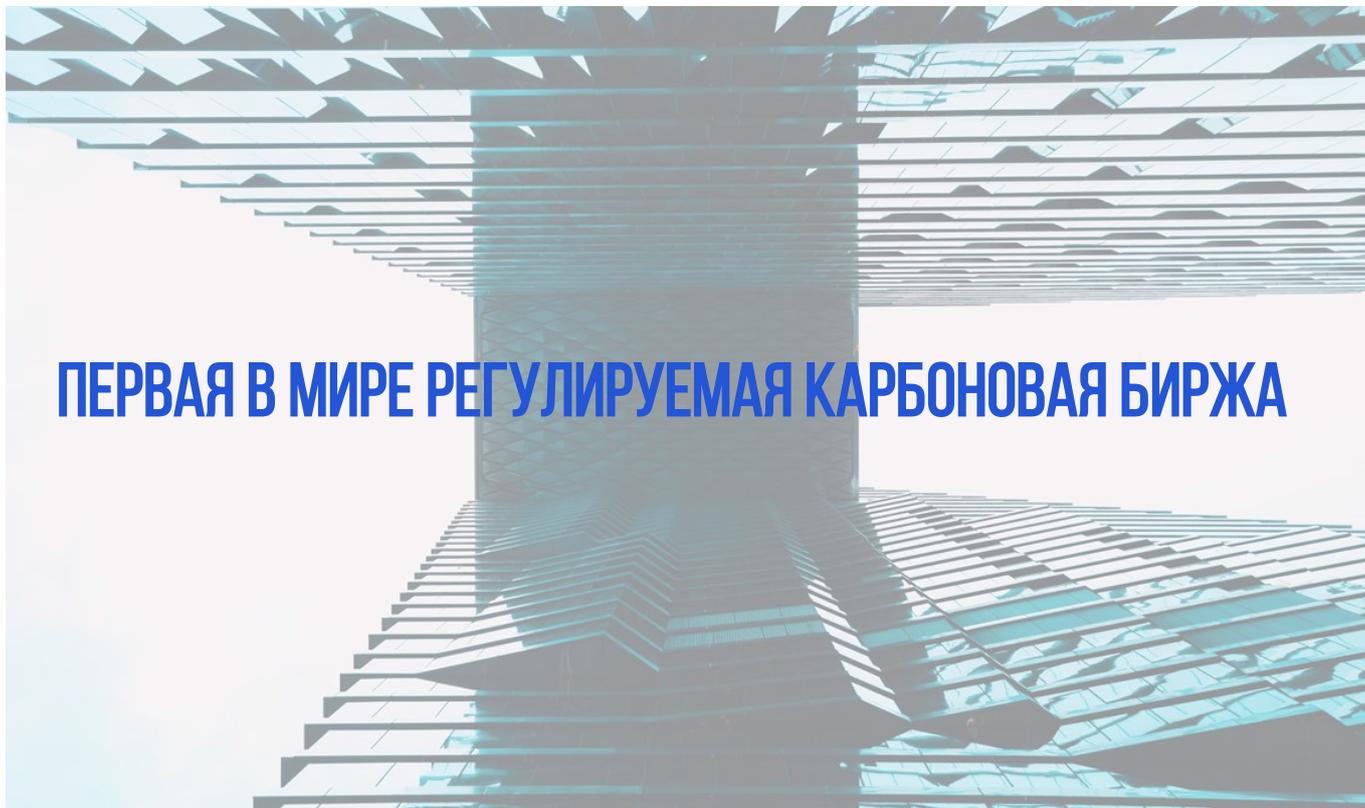
В итоге снижение выбросов CO₂ по отраслям, которые покрываются EU ETS, в текущей версии ТУР составляет 63%. Прекращение предоставления бесплатных углеродных квот – с 2032 года. В этой редакции ТУР находится в данный момент.

ТУР предложен Евросоюзом как мера по декарбонизации и переходу к углеродной нейтральности. Планируется, что его введение будет стимулировать страны к сокращению выбросов парниковых газов и повышению конкурентоспособности чистых производств. Он предполагает дополнительные платы за импорт углеродоемких товаров в страны ЕС. Кроме того, в рамках обсуждения ТУР речь идет также о создании «климатического клуба» - международной площадки для коммуникации, где страны (как члены Евросоюза, так и участники за его пределами) смогут налаживать взаимодействие и обсуждать вопросы климатической политики.

По разным оценкам, объем выплат в рамках ТУР мог составить от 1,8 млрд долл. США в 2026 году и до порядка 5 млрд долл. США в 2030 году. ■

СОБЫТИЯ В МИРЕ

В ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ ЦЕНТРЕ ADGM ОБЪЕДИНЕННЫХ АРАБСКИХ ЭМИРАТОВ БУДЕТ ЗАПУЩЕНА ПЕРВАЯ ДОБРОВОЛЬНАЯ ПОЛНОСТЬЮ РЕГУЛИРУЕМАЯ БИРЖА УГЛЕРОДНЫХ КРЕДИТОВ, В РАМКАХ КОТОРОЙ ПРЕДПОЛАГАЕТСЯ ВОСПРИНИМАТЬ УГЛЕРОД КАК ОБЫЧНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ АКТИВ.



Цифровая углеродная биржа Air Carbon Exchange (ACX) планирует получить официальный статус карбоновой биржи в Абу-Даби. Эта биржа будет функционировать в рамках Abu Dhabi Global Market, международного финансового центра и свободной зоны в ОАЭ. Таким образом, ACX станет первым полностью регулируемым государственным рынком, специализирующимся на добровольных углеродных единицах, в мире (и в принципе первым рынком для этого актива в Ближневосточном регионе). Одновременно с биржей будет учрежден «углеродный» клиринговый дом, который будет являться центральным контрагентом по сделкам купли-продажи добровольных углеродных единиц.

Главным отличием биржи в Абу-Даби от других карбоновых бирж является наличие государственного регулирования. До сих пор не существовало государственных торговых площадок, специализирующихся на добровольных углеродных единицах (в отличие от рынков углеродных квот). Покупатели добровольных углеродных единиц сталкивались с такими проблемами, как слишком высокая цена, низкое качество углеродных единиц и непрозрачные механизмы их появления.

Отчасти эти сложности решались путем верификации углеродных единиц, однако даже у наиболее авторитетных верификаторов часты случаи одобрения некачественных климатических проектов.

Биржа Абу-Даби предлагает регулирование углеродных единиц по аналогии с традиционными финансовыми инструментами. Предполагается организовать как основной рынок, так и рынок деривативов.

Появление добровольной углеродной биржи с прозрачными механизмами регулирования сделает более простым и удобным механизм приобретения углеродных единиц, что будет способствовать развитию углеродной торговли в мире и привлечению большего количества инвесторов в этот сектор.

Справочно: AirCarbon Exchange является одной из крупнейших цифровых углеродных бирж в мире. Была основана в 2019 году, головной офис находится в Сингапуре. Является партнером Рамочной конвенции ООН по вопросам изменения климата. ■

В материале выражено мнение экспертов Центра по внедрению принципов устойчивого развития Газпромбанка и Центра международных и сравнительно-правовых исследований. Представленная информация не является инвестиционной рекомендацией.



ГАЗПРОМБАНК



ЦЕНТР МЕЖДУНАРОДНЫХ
И СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВЫХ
ИССЛЕДОВАНИЙ

ИЮНЬ 2022