



## Карточка климатического регулирования: Казахстан<sup>1</sup>

### Список сокращений:

**ЗИЗЛХ** – Землепользование, изменения в землепользовании и лесное хозяйство

**Концепция** – Концепция по переходу Республики Казахстан к зелёной экономике

**МЭГПР** – Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан

**ОНУВ** – Определяемый на национальном уровне вклад

**ПГ** – Парниковые газы

**РК** – Республика Казахстан

**СТК** – Система торговли квотами на выбросы ПГ

**Стратегия 2050** – Стратегия развития Республики Казахстан до 2050 года

**Стратегия 2060** – Стратегия достижения углеродной нейтральности Республики Казахстан до 2060 года

Уровень	Блок	Описание
<b>1</b>	<b>Обзор</b>	
1.1	Описание	Казахстан ратифицировал Рамочную Конвенцию ООН об изменении климата в 1995 году, а Киотский протокол в марте 2009 года. После ратификации Киотского протокола РК регулярно предоставляет отчёты о ежегодных национальных кадастрах выбросов ПГ в Секретариат РКИК. Рассматриваются 6 газов с

<sup>1</sup> Материал подготовлен на основании открытых источников.



	<p>прямым парниковым эффектом: диоксид углерода (CO<sub>2</sub>), метан (CH<sub>4</sub>), закись азота (N<sub>2</sub>O), гидрофторуглероды (ГФУ), перфторуглероды (ПФУ) и гексафторид серы (SF<sub>6</sub>)<sup>2</sup>.</p> <p>Также для некоторых категорий источников учитываются эмиссии N<sub>2</sub>O от производства слабой азотной кислоты<sup>3</sup>. 2 августа 2016 года страна подписала Парижское соглашение и ратифицировала его 4 ноября того же года.</p> <p>Основными документами, регулирующими реализацию климатической политики, являются Стратегия 2050<sup>4</sup> и Концепция по переходу Республики Казахстан к зелёной экономике<sup>5</sup>. Документы устанавливают долгосрочные цели – это снижение энергоёмкости ВВП от уровня 2008 года на 50% к 2050 году и увеличение доли альтернативных источников в выработке электроэнергии до 50% к 2050 году.</p> <p>Выполнение поставленных целей Стратегии 2050 и Концепции подкреплены Национальным планом развития Республики Казахстан до 2025 года<sup>6</sup> и Планом мероприятий по реализации Концепции по переходу Республики Казахстан к зелёной экономике на 2021–2030 годы<sup>7</sup>. Они предусматривают реализацию необходимых мер по снижению выбросов ПГ в энергетике, по энергоэффективности и энергосбережению, развитию устойчивого транспорта, инфраструктуры для электромобилей и газовых автомобилей, умные системы управления транспортными потоками, а также мер по устойчивому управлению муниципальными отходами, переходу к устойчивым методам землепользования и органическому сельскому хозяйству, лесоразведению и формированию экологической культуры<sup>8</sup>.</p>
--	---

<sup>2</sup> Национальный доклад о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов Республики Казахстан за 2021 год. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/ecogeo/documents/details/383692?lang=ru> (дата обращения: 04.09.2023).

<sup>3</sup> Восьмое Национальное Сообщение и Пятый Двухгодичный Доклад Республики Казахстан Рамочной конвенции ООН об изменении климата. URL: [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/8NC\\_Kazakhstan\\_2022v1.0.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/8NC_Kazakhstan_2022v1.0.pdf) (дата обращения: 05.09.2023).

<sup>4</sup> Послание Президента Республики Казахстан от 14 декабря 2012 года. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050> (дата обращения: 05.09.2023).

<sup>5</sup> Указ Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1300000577#z0> (дата обращения: 05.09.2023).

<sup>6</sup> Указ Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1800000636> (дата обращения: 05.09.2023).

<sup>7</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 июля 2020 года № 47. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2000000479> (дата обращения: 05.09.2023).

<sup>8</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 апреля 2023 года № 313. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000313> (дата обращения: 05.09.2023).



		<p>В декабре 2020 года Президент РК заявил об амбициозной цели – достичь углеродной нейтральности к 2060 году<sup>9</sup>, а в 2023 году была утверждена Стратегия 2060<sup>10</sup>. Среднесрочная цель Стратегии (в соответствии с ОНУВ РК) – сокращение выбросов ПГ к 2030 году на 15% относительно уровня выбросов 1990 года (безусловная цель) и доведение сокращения на 25% при условии получения международной поддержки на декарбонизацию экономики (условная цель). Основа для сокращения выбросов ПГ предусмотрена Экологическим кодексом, где целью является обеспечение снижения углеродного баланса РК до 31 декабря 2030 года не менее чем на 15% от уровня углеродного баланса 1990 года<sup>11</sup>. Статья 286 предусматривает внедрение рыночного механизма – системы торговли выбросами, требующей ежегодного снижения выбросов с 2026 по 2030 год на 1,5%. Для дальнейших периодов углеродного бюджетирования в каждом календарном году снижение должно быть не менее чем на 15% ниже уровня углеродного баланса 1990 года<sup>12</sup>. С 2013 года в стране функционирует созданная по методологии Европейской системы торговли выбросами (EU ETS) национальная СТК. Уже было разработано пять Национальных планов распределения квот на выбросы ПГ<sup>13</sup>.</p>
1.2	Объём выбросов, место в мире, с учётом ЗИЗЛХ и без	<p>РК входит в топ-20 стран по общему объёму исторических выбросов ПГ за 1970-2018 годы с долей от общемировых исторических выбросов в 0,8%. Максимальный объём выбросов наблюдался в 2018 году (401,7 млн т CO<sub>2</sub>-экв.). В 2020 году причиной снижения общих национальных выбросов послужили ограничения, связанные с пандемией COVID-19.</p>

<sup>9</sup> Видение Казахстана по достижению углеродной нейтральности представлено на встрече высокого уровня в г. Нур-Султан. ПРООН в Казахстане. 13.10.2021. URL: <https://clck.ru/35ZmkB> (дата обращения: 04.09.2023).

<sup>10</sup> Указ Президента Республики Казахстан от 2 февраля 2023 года № 121. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2300000121> (дата обращения: 04.09.2023).

<sup>11</sup> Пункт 1 статьи 283 Экологического кодекса РК. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2100000400#z3116> (дата обращения: 05.09.2023).

<sup>12</sup> Там же, пункт 6 статьи 286. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2100000400> (дата обращения: 05.09.2023).

<sup>13</sup> АО «Жасыл Даму» при МЭГПР РК. URL: <https://stat.gov.kz/upload/iblock/0f2/xgzqaulggs1cgjdgsg0s3omekqao1l2t/IV-10.xls> (дата обращения: 05.09.2023).



Рисунок 1. Динамика выбросов ПГ за 1990–2020 годы в млн т CO<sub>2</sub>-экв.

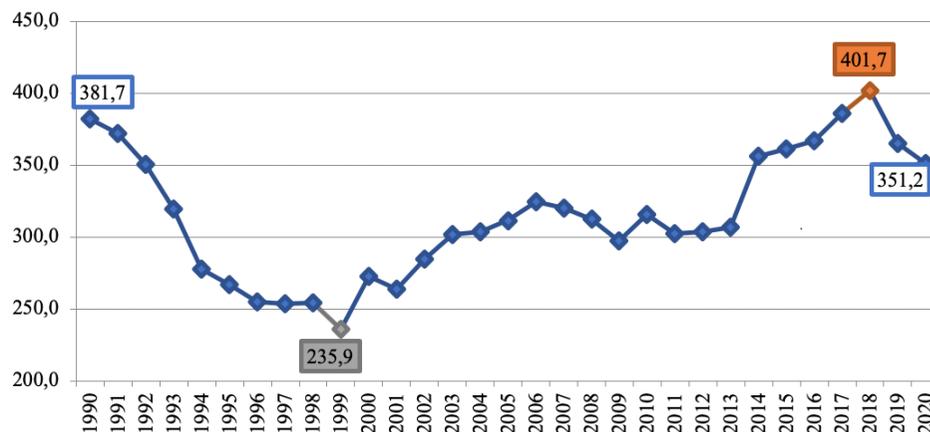


Рисунок 2. Основные показатели выбросов ПГ по секторам за 1990–2020 годы

Наименование отрасли	1990	2000	2010	2015	2019	2020	2020г./1990г.	2020г./2019г.	График
Энергетическая деятельность	316,9	173,8	247,1	296,3	294	272,5	-14,0%	-7,2%	
ПШИП	19,3	12,3	15,8	20,8	20,9	22,3	15,5%	6,7%	
СХ	44,7	26,1	32,7	32,8	38,5	40,7	-8,9%	5,7%	
ЗИЗЛХ	-3,9	56,6	14,9	5,3	5,1	8,4	-	65,7%	
Отходы	4,6	3,9	5,3	5,8	6,7	7,4	58,2%	9,9%	

Источник: Economic Research Institute. URL: [https://economy.kz/ru/Novosti\\_instituta/id=4512/arch=2022\\_4](https://economy.kz/ru/Novosti_instituta/id=4512/arch=2022_4) (дата обращения: 06.09.2023).



		<p>В целом эмиссии ПГ в 2020 году превысили уровень базового 1990 года в трёх секторах – «Промышленные процессы», «Отходы» и ЗИЗЛХ на 15,5%, 214,3% и 58,2% соответственно. В остальных секторах, отвечающих за основные выбросы («Энергетическая деятельность», «Сельское хозяйство»), эмиссии были ниже уровня базового года, соответственно, на 14,0% и 8,9%.</p> <p>Ежегодные выбросы CO<sub>2</sub> от ископаемого топлива и промышленности в 2021 году, без учёта ЗИЗЛХ:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– РК – 276,68 млн т;</li><li>– мир – 37,12 млрд т.</li></ul> <p>Годовая доля в глобальных выбросах CO<sub>2</sub> – 0,75%<sup>14</sup>.</p>
1.3	Объём выбросов в 1990 г. и в 2005 г.	<p>В базовом 1990 году совокупные выбросы ПГ в РК без учёта сектора ЗИЗЛХ составили 385,603 млн т CO<sub>2</sub>-экв., а с учётом сектора ЗИЗЛХ выбросы ПГ в 1990 году составили 381,695 млн т CO<sub>2</sub>-экв.</p> <p>В 2005 году общие выбросы ПГ без ЗИЗЛХ составили 273,97 млн т CO<sub>2</sub>-экв., а с учётом сектора ЗИЗЛХ – 311,41 млн т CO<sub>2</sub>-экв.</p> <p>Совокупные выбросы ПГ за 2020 год ниже базового уровня 1990 года на 11,08% без учёта ЗИЗЛХ и на 7,98% с учётом ЗИЗЛХ<sup>15</sup>.</p>
1.4	Объём выбросов на душу	<p>Выбросы CO<sub>2</sub> на душу населения от ископаемого топлива и сектора промышленности, ЗИЗЛХ не учтены.</p> <p>РК (2021)<sup>16</sup> – 14,4 тонны на душу населения;</p> <p>мир (2021)<sup>17</sup> – 4,69 тонны на душу населения.</p>

<sup>14</sup> Kazakhstan: CO<sub>2</sub> Country Profile. Hannah Ritchie. Our World in Data CO<sub>2</sub> and Greenhouse Gas Emissions database. URL: <https://ourworldindata.org/co2/country/kazakhstan> (дата обращения: 05.09.2023).

<sup>15</sup> Восьмое Национальное Сообщение и Пятый Двухгодичный Доклад Республики Казахстан Рамочной конвенции ООН об изменении климата. URL: [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/8NC\\_Kazakhstan\\_2022v1.0.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/8NC_Kazakhstan_2022v1.0.pdf) (дата обращения: 05.09.2023).

<sup>16</sup> Global Carbon Project, UN World Population Prospects. URL: <https://ourworldindata.org/co2/country/kazakhstan> (дата обращения: 04.09.2023).

<sup>17</sup> Там же.



	населения, место в мире	
<b>2</b>	<b>ОНУВ и национальные климатические цели</b>	
2.1	ОНУВ	Предусмотрено к 2030 году сокращение выбросов ПГ на 15% относительно уровня 1990 года (безусловная цель), снижение выбросов ПГ на 25% к концу 2030 года относительно уровня выбросов базового 1990 года при условии значительных дополнительных международных инвестиций и значительной грантовой помощи; доступа к международному механизму трансферта технологий; со-финансирования и участия в международных научно-исследовательских проектах, опытно-конструкторских работах перспективных низкоуглеродных технологий и инициатив наращивания местного экспертного потенциала (условная цель) <sup>18</sup> .  Представленный ОНУВ был обновлён 19 апреля 2023 года <sup>19</sup> .
2.2	Национальные климатические цели	<b>Углеродная нейтральность</b>  Указом Президента РК от 2 февраля 2023 года № 121 утверждена Стратегия 2060 <sup>20</sup> .  Среднесрочная цель Стратегии – сокращение выбросов ПГ к 2030 году на 15% относительно уровня выбросов 1990 года (безусловная цель) и доведение сокращения до 25% при условии получения международной поддержки на декарбонизацию экономики (условная цель).

<sup>18</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 апреля 2023 года № 313 URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000313> (дата обращения: 05.09.2023).

<sup>19</sup> Intended Nationally Determined Contribution - Submission of the Republic of Kazakhstan. Рамочная конвенция ООН об изменении климата. URL: [https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/INDC%20Kz\\_eng.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/INDC%20Kz_eng.pdf) (дата обращения: 05.09.2023).

<sup>20</sup> Указ Президента Республики Казахстан от 2 февраля 2023 года № 121. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2300000121#z167> (дата обращения: 05.09.2023).



**Другие цели, связанные с декарбонизацией и климатом:**

- осуществление перехода от энергосистемы с преобладанием угля к углеродно-нейтральной системе с преобладанием альтернативных и возобновляемых источников энергии, а также использующей улавливание и хранение углерода;
- поэтапное планомерное снижение доли угольной генерации с увеличением доли ВИЭ и альтернативной энергии;
- использование природного газа в качестве промежуточного топлива;
- развитие оптового и розничного рынка электрической энергии, тепловой энергии, а также сетевой инфраструктуры Национальной электрической сети, сетевых станций накопления энергии;
- сокращение нетто-выбросов ПГ до 95,4 млн т CO<sub>2</sub>-экв. к 2050 году;
- создание устойчивой Системы углеродного регулирования, состоящей из таких основных элементов, как система мониторинга, отчётности и верификации, национальная система квотирования и СТК, углеродное налогообложение установок (процессов, товаров и услуг), выбросы которых не регулируются в рамках национальной СТК, система климатического финансирования, включающая карбоновый (углеродный) фонд, таксономию проектов, банк готовых к реализации низкоуглеродных проектов, зелёное финансирование, зелёные закупки, взаимодействие с наилучшими доступными технологиями (НДТ) и единая цифровая экосистема углеродного регулирования.

По результатам реализации Концепции развития топливно-энергетического комплекса РК на 2023–2029 годы ожидается увеличение объёма выработки электрической энергии от возобновляемых источников энергии по сравнению с 2022 годом в 2,8 раза, снижение энергоёмкости в энергетике от уровня 2021 года на 5% к 2029 году<sup>21</sup>. Производство и потребление энергоресурсов в РК происходит в основном за счёт

<sup>21</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 июня 2014 года № 724. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000260#z9> (дата обращения: 05.09.2023).



		<p>сжигания минерального топлива, в частности угля. Планы по расширению угле- и нефтедобычи свидетельствуют о том, что зависимость от традиционных источников энергии будет сохраняться. Между тем, ведутся работы по модернизации угольных электростанций, что будет способствовать снижению выбросов ПГ и загрязнителей атмосферного воздуха<sup>22</sup>.</p> <p>Правительство РК активно работает над увеличением доли возобновляемых источников энергии в энергобалансе страны. В рамках реализации Концепции по переходу страны к зелёной экономике на 2020–2030 годы предусмотрено преобразование национальной экономики, ориентированной на бережное использование воды, поощрение и стимулирование развития и широкое внедрение технологий возобновляемой энергетики, а также строительство сооружений на базе высоких стандартов энергоэффективности. По расчётам, к 2050 году преобразования в рамках зелёной экономики позволят дополнительно увеличить ВВП на 3%<sup>23</sup>.</p> <p>Национальный проект «Зелёный Казахстан» устанавливает стратегический показатель: снижение энергоёмкости ВВП РК на не менее 20% к 2025 году от уровня 2015 года<sup>24</sup>.</p>
<b>3</b>	<b>Климатическое регулирование и инструменты углеродного ценообразования</b>	
3.1	Ключевые нормативные акты	<p>Экологический кодекс 2021 года</p> <p>План мероприятий по реализации Концепции по переходу Республики Казахстан к зелёной экономике на 2021–2030 годы<sup>25</sup></p> <p>Концепция развития топливно-энергетического комплекса Республики Казахстан до 2030 года</p>

<sup>22</sup> Восьмое Национальное Сообщение и Пятый Двухгодичный Доклад Республики Казахстан Рамочной конвенции ООН об изменении климата. URL: [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/8NC\\_Kazakhstan\\_2022v1.0.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/8NC_Kazakhstan_2022v1.0.pdf) (дата обращения: 05.09.2023).

<sup>23</sup> Комментарий к Указу Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/T1300000577> (дата обращения: 05.09.2023).

<sup>24</sup> Национальный проект «Зелёный Казахстан». URL: <https://akorda.kz/assets/media/files/zelenyy-kazakhstan.pdf> (дата обращения: 05.09.2023).

<sup>25</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 июля 2020 года № 479. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2000000479> (дата обращения: 05.09.2023).



		<p>Стратегия развития Республики Казахстан до 2050 года</p> <p>Национальный план развития Республики Казахстан до 2025 года</p> <p>Концепция инвестиционной политики Республики Казахстан до 2026 года и др.</p> <p>Принят также ряд нормативных актов, которые связаны с функционированием национальной СТК, например, Правила государственного регулирования в сфере выбросов и поглощений парниковых газов<sup>26</sup>, Национальные планы распределения квот на выбросы парниковых газов<sup>27, 28</sup> и пр.</p>
3.2	Углеродный налог	Отсутствует.
3.3	Углеродные сборы и пошлины	Отсутствуют прямые сборы и пошлины за выбросы ПГ.
3.4	Торговля выбросами (углеродными активами)	
3.4.1	Описание и основные правила функционирования	СТК функционирует с 2013 года (условно можно разделить на 5 периодов функционирования) и охватывает выбросы ПГ в электроэнергетике и нескольких отраслях промышленности: нефтегазовой, горнодобывающей, металлургической, химической, производстве стройматериалов: цемента, извести, гипса и кирпича, регулирует лишь выбросы CO <sub>2</sub> .

<sup>26</sup> Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 28 марта 2022 года № 91. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 30 марта 2022 года № 27301. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2200027301> (дата обращения: 05.09.2023).

<sup>27</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 января 2021 года № 6. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000006> (дата обращения: 05.09.2023).

<sup>28</sup> Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 11 июля 2022 года № 525 URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2200028798#z11> (дата обращения: 05.09.2023).



Таблица 1. Торговля квотами на выбросы парниковых газов в РК

Национальный план распределения квот на выбросы ПГ	Единица измерения	2013	2014-2015	2018-2020	2020	2021
Период проведения торгов	год	2014	2015	2019	2020	2021
Количество сделок	единиц	35	40	3	6	39
Объём сделок	тонн CO <sub>2</sub>	1 271 289	1 983 922	1 202 209	1 591 000	4 560 397
Объём сделок	тенге	182 188 933	754 635 670	519 104 500	810 920 000	2 281 191 800
Средняя цена за 1 тонну CO <sub>2</sub>	тенге	301	830	363	510	500,2

Источник: сайт государственной статистики. URL: <https://stat.gov.kz/upload/iblock/0f2/xgzqaulggs1cgjdgsg0s3omekqao112t/IV-10.xls> (дата обращения: 06.09.2023).

СТК состоит из первичного и вторичного рынков. На первичном рынке оператор системы торговли углеродными единицами (АО «Жасыл Даму») распределяет углеродные квоты<sup>29</sup> из резерва Национального углеродного плана субъектам квотирования на условиях аукциона<sup>30</sup>. На вторичном рынке участники покупают и продают углеродные единицы друг другу посредством прямых сделок или на товарной бирже.

Объёмы квотируемых<sup>31</sup> и неквотируемых выбросов ПГ определяются углеродным бюджетом, который принимается каждые 5 лет. Углеродный бюджет с 2022 года должен быть как минимум на 1,5% в год меньше, чем углеродный бюджет за предыдущий год, а с 2026 по 2030 год на каждый календарный год

<sup>29</sup> Под углеродной квотой понимается количественный объём квотируемых выбросов парниковых газов, предназначенный для квотируемой установки на период действия Национального плана углеродных квот. Она формируется путём распределения единиц углеродной квоты между субъектами квотирования, а также за счёт приобретения ими углеродных единиц на углеродном рынке.

<sup>30</sup> Параграф 2. Порядок формирования резерва Национального плана. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2200027301> (дата обращения: 06.09.2023).

<sup>31</sup> Под квотируемыми выбросами парниковых газов понимаются выбросы диоксида углерода.



должен быть как минимум на 1,5% ниже от уровня углеродного бюджета предыдущего года. Также уполномоченный орган в области охраны окружающей среды разрабатывает и утверждает Национальный план углеродных квот. Документ устанавливает общее количество единиц углеродной квоты, подлежащих распределению между субъектами квотирования, а также объём резерва единиц углеродной квоты<sup>32</sup>.

Субъектами квотирования являются операторы установок (физическое или юридическое лицо, в собственности или ином законном пользовании которого находится такая установка), выбросы ПГ которых превышают 20 тыс. т CO<sub>2</sub> в год.

#### **Порядок распределения единиц углеродной квоты**

Осуществляется путём их бесплатного распределения и продажи посредством аукциона в пределах объёмов, определённых Национальным планом углеродных квот. Распределение по установкам осуществляется на основе применения бенчмарков<sup>33</sup>: среднее значение объёма продукции умножается на удельный коэффициент выбросов ПГ, уникальный для каждого типа продукции<sup>34</sup>. Для формирования Национального плана на соответствующий период запрашивается соответствующая информация у субъектов квотирования<sup>35</sup>.

#### **Порядок выдачи углеродных квот**

Углеродная квота зачисляется на счёт субъекта квотирования в государственном реестре углеродных единиц в течение 10 рабочих дней со дня утверждения Национального плана углеродных квот. Единицы углеродной квоты могут быть перенесены из одного отчётного периода в другой. Неиспользованные

<sup>32</sup> Рассчитывается на основании среднего показателя прогнозируемого ежегодного темпа роста валового внутреннего национального продукта на соответствующий период.

<sup>33</sup> При отсутствии бенчмарков распределение осуществляется на основе применения базовой линии.

<sup>34</sup> Приказ и. о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 19 июля 2021 года № 260 «Об утверждении перечня бенчмарков в регулируемых секторах экономики». URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2100023621> (дата обращения 04.09.2023).

<sup>35</sup> Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 28 марта 2022 года № 91. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2200027301> (дата обращения: 06.09.2023).



	<p>(непогашенные) единицы углеродной квоты не передаются в следующий Национальный углеродный план<sup>36</sup>.</p> <p>Субъект квотирования также вправе продать или купить единицы углеродной квоты.</p> <p>Субъект квотирования до 1 апреля первого года действия Национального плана представляет план мониторинга выбросов ПГ квотируемой установки, валидированный аккредитованным органом по валидации и верификации<sup>37</sup>, путём заполнения электронного отчёта об инвентаризации выбросов ПГ на сайте уполномоченного органа в области охраны окружающей среды. Отклонения от плана мониторинга, выявленные ошибки в определении объёмов выбросов ПГ субъект квотирования фиксирует в своей внутренней документации, которая доступна для аккредитованного органа по валидации и верификации, осуществляющего верификацию отчёта субъекта квотирования<sup>38</sup>.</p> <p>У субъекта квотирования может возникнуть дефицит или профицит углеродной квоты. Это возможно за счёт увеличения<sup>39</sup>/снижения<sup>40</sup> мощности квотируемой установки в период действия Национального плана углеродных квот. В случае превышения квоты, наступает административная ответственность по выплате штрафа за каждую единицу квоты выше установленного объёма. Во избежание штрафа субъект квотирования может компенсировать недостаток приобретёнными углеродными единицами (дополнительной углеродной квотой и (или) офсетными единицами)<sup>41</sup>.</p>
--	--

<sup>36</sup> Kazakhstan – Carbon Credits – A Tool To Control Greenhouse Gas Emissions. Conventus Law. URL: <https://conventuslaw.com/report/kazakhstan-carbon-credits-a-tool-to-control/> (дата обращения: 06.09.2023).

<sup>37</sup> Пункт 3 статьи 304 Экологического кодекса РК.

<sup>38</sup> При проведении мониторинга парниковых газов на уровне установок не учитывается поглощение парниковых газов биомассой зелёных насаждений и иными природными накопителями.

<sup>39</sup> Под увеличением мощности понимается увеличение годового объёма добычи, производства, переработки и (или) транспортировки продукции.

<sup>40</sup> Под снижением мощности понимается снижение годового объёма добычи, производства, переработки и (или) транспортировки продукции.

<sup>41</sup> Пункт 11 статьи 289 Экологического кодекса РК.



	<p>В случае изменения углеродной квоты субъект квотирования подаёт в уполномоченный орган заявление на изменение объёма углеродной квоты и соответствующие расчёты. В случае положительного решения оператор системы торговли углеродными единицами РК (функции которого выполняет АО «Жасыл Даму» – подведомственная организация МЭГПР) вносит изменения данных по счёту в реестре углеродных единиц.</p> <p>Единицы углеродной квоты, образованные за счёт снижения мощности квотируемой установки, не подлежат продаже и подлежат возврату в резерв Национального плана<sup>42</sup>.</p> <p>Погашение углеродных квот осуществляется ежегодно в объёме, равном фактическим выбросам ПГ субъектом квотирования. Это происходит путём списания со счёта субъекта квотирования и зачисления на счёт погашения квот в государственном реестре углеродных единиц. Данную функцию выполняет оператор системы торговли углеродными единицами. Поскольку на вторичном углеродном рынке субъекты углеродного рынка осуществляют между собой куплю-продажу углеродных единиц посредством прямой сделки<sup>43</sup> или через товарную биржу, то субъект квотирования (покупатель) после зачисления купленных единиц квот на его счёт представляет оператору системы углеродных единиц соответствующую информацию<sup>44</sup>.</p> <p>В настоящее время Правительство планирует сократить количество бесплатных квот, стремясь выполнить обязательства в рамках Парижского соглашения по снижению выбросов ПГ на 15% к 2030 году от уровня 1990-го. В 2023 году количество бесплатных квот сократится до 163,6 млн единиц. В Национальном плане распределения углеродных квот на выбросы на 2022–2025 годы, разработанного МЭГПР, отражено последовательное снижение квот до 2025-го в среднем на 5,4% в год<sup>45</sup>.</p>
--	---

<sup>42</sup> Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 28 марта 2022 года № 91. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2200027301> (дата обращения: 06.09.2023).

<sup>43</sup> По договору купли-продажи по цене не ниже уровня биржевой котировки единицы углеродной квоты и офсетной единицы на день совершения сделки.

<sup>44</sup> Параграф 7. Порядок погашения единиц углеродных квот. Правила государственного регулирования в сфере выбросов и поглощений ПГ. URL: <http://law.gov.kz/client/#!/doc/165738/rus> (дата обращения: 06.09.2023).

<sup>45</sup> Национальный план углеродных квот. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2200028798> (дата обращения: 06.09.2023).



		<p>Также существует механизм углеродных офсетов, или климатических проектов, который позволяет сократить выбросы или увеличить поглощение ПГ в любых секторах экономики. К климатическим проектам, например, относятся проекты по использованию ветровой и солнечной энергии, биогаза, восстановлению и строительству малых гидроэлектростанций<sup>46</sup>. Тем не менее, климатические проекты практически не реализуются ввиду возможности бесплатного получения дополнительных квот<sup>47</sup>.</p> <p>Сокращения выбросов ПГ и (или) увеличения поглощений ПГ, достигнутые в результате реализации климатического проекта физическим или юридическим лицом (далее – «заявитель проекта») определяются как углеродные офсеты. Введение в обращение офсетных единиц осуществляется оператором системы торговли углеродными единицами посредством их передачи на счёт заявителя проекта в государственном реестре углеродных единиц. Субъекты квотирования могут без количественных ограничений покрывать углеродную квоту за счёт офсетных единиц<sup>48</sup>.</p> <p>Также функционирует государственный углеродный кадастр, где содержатся в электронном виде отчётные данные субъектов квотирования (отчёты об инвентаризации выбросов ПГ).</p> <p>Субъект квотирования обязательно разрабатывает для исполнения план мониторинга выбросов ПГ квотируемой установки, а также проводит инвентаризацию выбросов ПГ квотируемых установок и до 1 апреля текущего года обязан заполнить в государственном углеродном кадастре электронную форму отчёта об инвентаризации выбросов ПГ за предыдущий год.</p> <p>Заполненный отчёт направляется для верификации в аккредитованный орган по валидации и верификации. Позже оператор системы торговли углеродными единицами рассматривает верифицированный отчёт и по результатам рассмотрения либо регистрирует его, либо направляет на</p>
--	--	--

<sup>46</sup> Приказ и. о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 5 ноября 2021 года № 455. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 9 ноября 2021 года № 25074 «Об утверждении Правил одобрения углеродного офсета и предоставления офсетных единиц». URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2100025074> (дата обращения 04.09.2023).

<sup>47</sup> Статья 290 Экологического кодекса РК. URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=39768520&pos=2;-108#pos=2;-108](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39768520&pos=2;-108#pos=2;-108) (дата обращения 04.09.2023).

<sup>48</sup> Статьи 289, 298 Экологического кодекса РК. URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=39768520&pos=2;-108#pos=2;-108](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39768520&pos=2;-108#pos=2;-108) (дата обращения 04.09.2023).



		доработку. В настоящее время единственным уполномоченным органом по аккредитации определён Национальный центр аккредитации.
3.4.2	Территория покрытия	Вся территория страны.
3.4.3	Участвующие лица	<p>Субъектом квотирования признаётся оператор квотируемой установки (физическое или юридическое лицо, в собственности или ином законном пользовании которого находится установка). Квотируемой установкой признаётся установка, объём квотируемых выбросов ПГ которой превышает 20 тыс. т CO<sub>2</sub> в год в регулируемых секторах экономики.</p> <p>Субъектом администрирования признаётся оператор администрируемой установки, то есть установки, объём квотируемых выбросов ПГ которой составляет от 10 тыс. до 20 тыс. т CO<sub>2</sub> в год в регулируемых секторах экономики. Субъект администрирования вправе участвовать в качестве заявителя проекта, направленного на сокращение выбросов или увеличение поглощений ПГ, в целях получения углеродного офсета.</p>
3.4.4	Регулируемые парниковые газы	Диоксид углерода (CO <sub>2</sub> ).
3.4.5	Регулируемые отрасли экономики	К регулируемым сферам деятельности относятся: электроэнергетическая, нефтегазовая, горнодобывающая, металлургическая и химическая промышленность, а также обрабатывающая промышленность в части производства цемента, извести, гипса и кирпича.
3.4.6	Основные регуляторы	<ul style="list-style-type: none"><li>Государственный реестр углеродных единиц – электронная система учёта операций, связанных с введением в обращение, хранением, передачей, приобретением, резервированием, блокированием, погашением, аннулированием, изъятием из обращения углеродных единиц. Оператором государственного реестра является АО «Жасыл Даму».</li></ul>



		<ul style="list-style-type: none"><li>• Уполномоченный орган в области охраны окружающей среды (МЭГПР) – центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию в области охраны окружающей среды, метеорологического и гидрологического мониторинга.</li><li>• Оператор системы торговли углеродными единицами (АО «Жасыл Даму») <sup>49</sup> – подведомственная организация по регулированию выбросов ПГ уполномоченного органа в области охраны окружающей среды, обеспечивающая техническое и экспертное сопровождение государственного регулирования и международного сотрудничества в сфере выбросов и поглощений ПГ <sup>50</sup>.</li><li>• Национальный центр аккредитации.</li><li>• Органы по валидации и верификации.</li></ul>
3.4.7	Допущенные углеродные активы, выпуск и обращение	<p>Типы углеродных активов: единица углеродной квоты и офсетная единица (в соответствии со ст. 299 Экологического кодекса каждый из них назван «углеродными единицами» и соответствует одной тонне эквивалента CO<sub>2</sub> <sup>51</sup>). Углеродная единица (единица углеродной квоты, офсетная единица) является товаром, разрешённым для оборота между субъектами углеродного рынка (субъекты квотирования, физические и юридические лица, участвующие в реализации углеродных офсетов, оператор системы торговли углеродными единицами) <sup>52</sup>.</p> <p>А) Единица углеродной квоты – углеродная единица, применяемая для исчисления объёма углеродной квоты.</p>

<sup>49</sup> Государственный реестр углеродных единиц. Министерство экологии и природных ресурсов Республики Казахстан. URL: <https://clck.ru/35bj9t> (дата обращения: 06.09.2023).

<sup>50</sup> Статья 288 Экологического кодекса РК. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2100000400> (дата обращения: 06.09.2023).

<sup>51</sup> Там же, статья 299. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2100000400#z3242> (дата обращения: 06.09.2023).

<sup>52</sup> Там же.



		<p>Б) Офсетные единицы – бессрочная углеродная единица, применяемая в целях исчисления углеродного офсета. Углеродным офсетом не может быть признано сокращение квотируемых выбросов ПГ квотируемой установки<sup>53</sup>.</p> <p>Все операции (изъятие, погашение, покупка, продажа, получение основной/дополнительной квоты и т. д.) фиксируются в государственном реестре углеродных единиц<sup>54</sup>.</p>
3.4.8	Учёт углеродных активов и операций с ними	<p>Для зачисления единиц углеродной квоты в отношении каждой квотируемой установки открывается счёт в государственном реестре углеродных единиц. Это электронная система учёта операций, связанных с введением в обращение, хранением, передачей, приобретением, резервированием, блокированием, погашением, аннулированием, изъятием из обращения углеродных единиц. Тарификация отсутствует, предоставляет услуги бесплатно.</p> <p>Единицы углеродной квоты в пределах действия Национального плана углеродных квот могут переноситься с одного отчётного периода на другой.</p> <p>Торговля углеродными единицами производится посредством списания их со счёта продавца и зачисления на счёт покупателя в государственном реестре углеродных единиц.</p> <p>Продажа единиц углеродной квоты на первичном углеродном рынке производится оператором системы торговли углеродными единицами посредством организации и проведения аукционов на товарной бирже. Количество единиц углеродной квоты, подлежащих продаже на плановом аукционе, не превышает 25% от общего количества квот, предусмотренных для продажи на условиях аукциона в соответствующем году. Минимальный размер каждого лота устанавливается оператором системы торговли углеродными единицами в объёме, кратном 100 т CO<sub>2</sub>-экв.</p> <p>Торговля углеродными единицами на вторичном углеродном рынке осуществляется его участниками посредством заключения между ними прямой сделки или через товарную биржу. Прямая сделка</p>

<sup>53</sup> Правила одобрения углеродного офсета и предоставления офсетных единиц. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2100025074> (дата обращения: 06.09.2023).

<sup>54</sup> Там же, статья 300. Государственный реестр углеродных единиц.



		осуществляется на основе договора купли-продажи по цене не ниже уровня биржевой котировки единицы углеродной квоты и офсетной единицы на день совершения сделки. Оператор системы торговли углеродными единицами производит перевод приобретённых углеродных единиц в государственном реестре углеродных единиц со счёта продавца на счёт покупателя в течение трёх рабочих дней с даты предоставления ему соответствующего договора купли-продажи.
3.5	Углеродная отчётность	
3.5.1	Регулируемые организации	Субъект квотирования (с объёмом выбросов более 20 тыс. т CO <sub>2</sub> в год) и субъект администрирования (с объёмом квотируемых выбросов ПГ от 10 тыс. до 20 тыс. т CO <sub>2</sub> в год в регулируемых секторах экономики).
3.5.2	Описание и процедура предоставления углеродной отчётности	<p>Функционирует система учёта, контроля и верификации выбросов ПГ. Ежегодно 1 апреля субъекты квотирования должны предоставлять в государственный углеродный кадастр верифицированные отчёты об инвентаризации выбросов ПГ. Верификаторы допускаются к работе Национальным центром аккредитации. Субъекты квотирования также проходят процедуру валидации планов мониторинга выбросов CO<sub>2</sub> и документации проектов по сокращению выбросов или увеличению поглощений. В случае превышения квоты предусмотрен штраф в виде пяти месячных расчётных показателей (МРП) за 1 т CO<sub>2</sub>.</p> <p>Для субъектов администрирования верификация необязательна.</p> <p>Валидация и верификация осуществляются за счёт средств оператора установки.</p> <p>Предоставление отчётности иными лицами в рамках СТК не предусмотрено.</p> <p>Состав отчётности: информация об объёме ПГ от стационарных источников установки, коэффициенты, использованные для расчётов; объём использованного топлива; информация по видам произведённой продукции, выбросы согласно произведённой продукции, сведения об углеродных единицах и планируемых операциях по углеродным единицам, сведения по установке, сведения по органу валидации и верификации и подтверждение выбросов ПГ и др.</p>