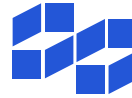




ГАЗПРОМБАНК



ЦЕНТР МЕЖДУНАРОДНЫХ
И СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВЫХ
ИССЛЕДОВАНИЙ

СЕНТЯБРЬ | 2023

№14

Климатический вестник

КЛИМАТ | РЕГУЛИРОВАНИЕ | ТЕХНОЛОГИИ

Энергопереход и новые рабочие места: всех ли возьмут из «старых» отраслей в «новые»? 3

Развитие зеленых отраслей меняет структуру занятости в области энергетики. Что несет энергопереход: новые рабочие места или обострение социальных противоречий?

Юные начинают и выигрывают 7

Права детей становятся новым рычагом в борьбе с изменением климата.

Китай — лидер по объему инвестиций в зеленые технологии 13

В ЕС посчитали, что мотивацией для Китая являются не столько климатические цели, сколько его собственная конкурентоспособность.

Развитие ESG-сектора в Индии: регулирование поставщиков ESG-рейтингов 17

Совет по ценным бумагам и биржам Индии установил правила в отношении поставщиков ESG-рейтингов.

А что там с загрязнением окружающей среды? 23

Росгидромет опубликовал Обзор состояния и загрязнения окружающей среды в Российской Федерации за 2022 год.

Энергопереход и новые рабочие места: все ли возьмут из «старых» отраслей в «новые»?

В августе вышел свежий выпуск отчета о мировом благосостоянии — UBS Global Wealth Report 2023. В нем говорится о том, что по итогам 2022 года неравенство в мире сократилось. Произошло это, однако, за счет того, что впервые с 2008 года наблюдалось снижение стоимости активов и, соответственно, снижение благосостояния богатых.

Практически одновременно с отчетом вышло в свет исследование ученых из «Университета Уэйк Форест» и университета Пенсильвании «Рабочие и переход к зеленой экономике»¹. Ключевой его вывод в том, что при закрытии предприятий «грязных» отраслей, вызванном энергопереходом, новую работу в зеленых отраслях находит лишь около 1% работников. Остальным приходится либо менять отрасль, либо место жительства, либо и то и другое. Это далеко не первый структурный сдвиг в мировой экономике. В истории уже есть примеры, когда закрытие производств и целых отраслей сопровождалось ростом безработицы и социальных проблем. В отличие от предыдущих структурных изменений этот экономический сдвиг запланирован. Значит, есть и время, и возможности для осуществления «бесшовного», то есть менее проблемного перехода к зеленой энергии

1. <https://www.nber.org/papers/w31539>

Энергопереход и риски для рынка труда

Сокращение неравенства в 2022 году не повод для праздника. По данным UBS, оно произошло не благодаря росту благосостояния у нижних слоев населения, а благодаря снижению этого роста у наиболее обеспеченных. При этом вопрос неравенства — один из самых острых, сопровождающих энергопереход. Ведь сильны опасения, что он приведет к новому росту неравенства за счет возможного роста безработицы и снижения доходов у тех, кто вынужден менять свою работу. Это может произойти в связи с закрытием предприятий по добыче и производству углеродоемкой энергии и отсутствием достаточного количества рабочих мест для высвободившейся рабочей силы.

В пользу подобных размышлений может свидетельствовать исследование ученых «Рабочие и переход к зеленой экономике» («Университет Уэйк Форест», университет Пенсильвании), опубликованное в августе 2023 года. В нем говорится о том, что только 1 % работников «грязных» отраслей после закрытия предприятий трудоустраивается в зеленые от-

расли. Под зелеными отраслями подразумеваются как ВИЭ-энергетика, так и производство электромобилей. Выводы, сделанные учеными, основаны на исследовании огромного массива в 300 млн переходов из одной отрасли в другую за период с 2005 по 2021 годы. Около 130 млн из них имели отношение к переходу из «грязных» отраслей. При этом выводы сформулированы очень аккуратно, без указания численности покинувших рынок труда в связи с энергопереходом.

Среди наиболее интересных заключений стоит отметить следующие:

- ▶ работу в зеленых отраслях легче найти молодым специалистам с высшим образованием, особенно в возрасте от 25 до 34 лет;
- ▶ при переходе из своей «грязной» отрасли в другую работники чаще всего трудоустраиваются в отрасли, связанные с обрабатывающей промышленностью. За ней следуют сфера услуг и нефтегазовые предприятия;
- ▶ в среднем период занятости сотрудников в зеленых отраслях короче, чем на аналогичных позициях в «грязных».





Отметим, однако, что такие выводы могут быть ограниченно репрезентативны по двум причинам. Во-первых, в исследовании рассматривается слишком длинный отрезок времени, большая часть которого приходится на период, когда ВИЭ-энергетика находилась в стадии становления. В этот период зеленым отраслям экономики, вероятно, трудно было предложить желаемые условия для соискателей.

Во-вторых, оценка новых рабочих мест, создаваемых в зеленых отраслях, также имеет свои ограничения. Например, эта оценка не учитывает экономику замкнутого цикла, ликвидацию вреда, нанесенного окружающей среде, и прочие сферы, где могут быть востребованы сотрудники прекративших свое существование предприятий².

Что может мешать переходу работников в зеленые отрасли?

Даже если предположить, что переход в зеленые отрасли будет интересен работникам «грязных» отраслей в связи с возможностью повысить доходы, будет ли создано достаточное количество рабочих мест для них? Сухие оценки говорят, что их будет недостаточно.

По оценкам МЭА, к 2030 году ожидается создание около 30 млн новых рабочих мест, связанных с энергопереходом (включая производство электромобилей и строительство энергоэффективных зданий). Это будет сопровождаться безвозвратной потерей порядка 35 млн рабочих мест в отраслях, связанных с добычей ископаемого топлива³, то есть нетто-потеря составит 5 миллионов.

Казалось бы, в глобальном масштабе это не так много. Но цифрами, однако, описать проблематику полностью невозможно. Ведь при реализации такого прогноза важным критерием становится соответствие квалификации высвободившихся работников тем требованиям, которые выдвигаются по отношению к работникам на новых рабочих местах. И пока комплексный анализ этого вопроса еще только предстоит провести.

Решение есть, время есть

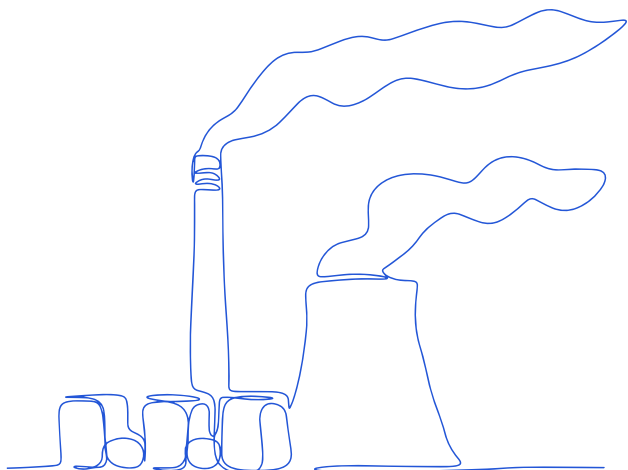
В случае реализации прогноза МЭА процесс создания новых рабочих мест в зеленых отраслях и их ликвидации в «грязных» будет происходить не одновременно. Этот структурный сдвиг в экономике является предсказуемым, что делает его управляемым. Он возник благодаря не только наличию новых технологий, но и политической воле.

2. <https://rmi.org/insight/realizing-the-green-jobs-promise/>

3. <https://www.reuters.com/business/sustainable-business/reskilling-challenge-how-can-we-leave-no-one-behind-energy-transition-2023-04-26/>

Это его важное отличие от предыдущих сдвигов, обусловленных резким внедрением новых технологий. Например, железные дороги оставили без работы извозчиков; появление технологий добычи сланцевого газа привело к закрытию ряда угольных шахт в США в связи с переходом электростанций на природный газ, который стал более

дешевой альтернативой каменному углю. В результате наблюдались краткосрочный всплеск безработицы и социальной напряженности в регионах, где сосредоточена добыча угля, и вынужденная миграция или переход работников шахт в другие отрасли.

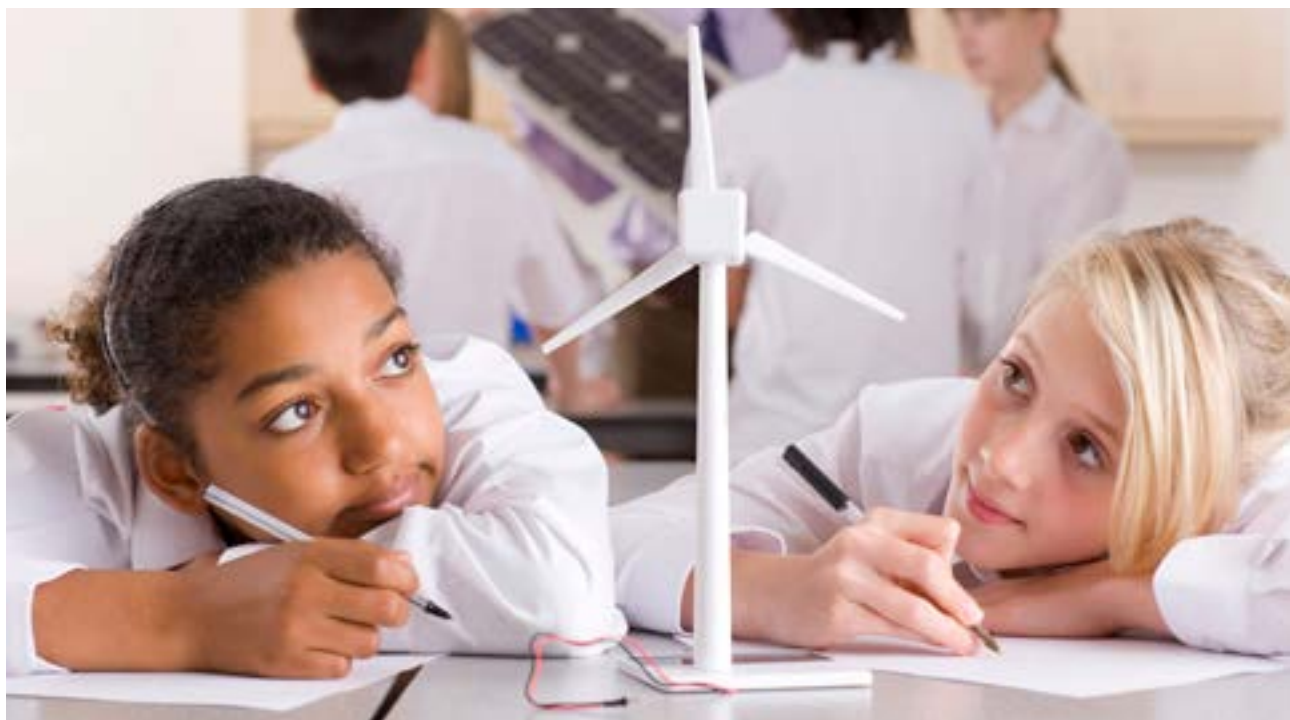


Сегодня мы можем пройти путь, необходимый для энергоперехода, минимизируя потери рабочих мест, вызванные структурным сдвигом в экономике. Энергопереход не является неожиданным — в наличии есть время для запуска и осуществления программ по переподготовке тех работников «грязных» отраслей, которым она требуется для перехода в другие отрасли. Тем более что разрыв в спросе на труд между этими отраслями, как показывают предварительные оценки, не такой большой



Юные начинают и выигрывают

Авторы:
Оксана Гогунская
(АО «Контур»)
ЦМСПИ



28 августа 2023 года Комитет по правам ребенка (далее — Комитет), действующий на основании Конвенции о правах ребенка, опубликовал новое руководство для государств — так называемое Замечание общего порядка (General comment) № 26¹. В нем Комитет подтвердил право детей жить в чистой, здоровой и устойчивой окружающей среде. Эксперты Комитета считают, что защита прав детей требует принятия государствами мер в ответ на экологические вызовы, особенно в связи с изменением климата. К таким мерам они относят, например: отказ от ископаемого топлива и переход на возобновляемые источники энергии, улучшение качества воздуха, обеспечение всеобщего доступа к чистой воде, а также обеспечение доступа детей к правосудию через коллективные иски и судебные разбирательства в общественных интересах. Это наверняка скажется на судебной практике, а, может быть, даже побудит государства внести коррективы в свое законодательство

1. <https://www.ohchr.org/en/documents/general-comments-and-recommendations/general-comment-no-26-2023-childrens-rights-and> (дата обращения 14.09.2023).



С 1989 года Конвенцию о правах ребенка (далее — КПр) ратифицировали уже 196 стран, и это делает ее самым широко ратифицированным правозащитным документом в мире. Комитет по правам ребенка, состоящий из уважаемых экспертов, следит за выполнением Конвенции и обеспечивает толкование обязательств государств – участников этой Конвенции

Согласно ст. 4 КПр, «государства-участники принимают все необходимые законодательные, административные и другие меры для осуществления прав, признанных в настоящей Конвенции».

За 34 года после принятия Конвенции жизнь миллионов детей улучшилась за счет постепенного осу-

ществления прав и выполнения обязательств, закрепленных в Конвенции и трех ее Факультативных протоколах². Замечания общего порядка к Конвенции — это необязательный документ, но в прошлом суды во многих странах, а в редких случаях даже суды в США, которые не ратифицировали Конвенцию, полагались на толкования Комитета в своих решениях. Вполне вероятно, что иски от имени детей по поводу защиты их прав на благоприятную окружающую среду будут рассматриваться национальными судами также с опорой на позицию Комитета.

Замечание общего порядка № 26 разрабатывалось на протяжении семи лет³ и является результатом глобального взаимодействия между поколениями, включая консультации с государствами-членами ООН, международными и региональными организациями, национальными правозащитными учреждениями, организациями гражданского общества и непосредственно детьми. Как отметил член Комитета Филип Жаффе, дети и молодые люди находятся на «передовой» борьбы с изменением климата. Среди них есть немало активистов, призывающих правительства и корпорации принять меры для защиты их жизни и будущего⁴. Комитет даже рекомендовал адаптировать материалы своей работы для детей разного возраста. Адаптированный для детей вариант Замечания общего порядка № 26 был опубликован 18 сентября 2023 года⁵.



2. См., к примеру <https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0145213419304831> ; <https://bmcinthealthhumrights.biomedcentral.com/articles/10.1186/s12914-019-0211-9>

3. Тема впервые поднималась в 2016 году <https://www.ohchr.org/en/events/days-general-discussion-dgd/2016/2016-day-general-discussion-childrens-rights-and>

4. Ibid.

5. <https://www.youtube.com/watch?v=88ytWDLmyC8> (дата обращения 21.09.2023).



Как КПР может помочь в борьбе с изменением климата

Вопросы защиты окружающей среды, а тем более борьба с изменением климата прямо не регулируются Конвенцией. «Климатический рычаг» был включен 28 августа 2023 года путем принятия Замечания общего порядка № 26. В нем Комитет указал, что право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду хотя и не выделено в качестве отдельной нормы, но логично следует из ряда других положений: «Это право подразумевается в Конвенции и непосредственно связано, в частности, с правами на жизнь, выживание и развитие»⁶. Теперь от государств ожидается понимание важности их климатических обязательств еще с одной стороны — как часть обязательств по Конвенции о правах ребенка⁷.

В Замечании общего порядка говорится о чрезвычайной климатической ситуации, об утрате биоразнообразия и повсеместном загрязнении окружающей среды. В нем указывается, что государства несут ответственность не только за защиту прав детей от непосредственного вреда, но и за предотвращаемые нарушения их прав в будущем, к ко-

торым могут привести действия или, наоборот, бездействие властей сегодня. Кроме того, в Замечании подчеркивается, что государства могут нести ответственность за экологический ущерб, причиненный как внутри, так и за пределами их границ.

Комитет настоятельно рекомендует странам, которые ратифицировали КПР, принять незамедлительные меры, в том числе по поэтапному отказу от ископаемого топлива и переходу на возобновляемые источники энергии, по улучшению качества воздуха, обеспечению всеобщего доступа к чистой воде и защите биоразнообразия. Применительно к изменению климата основной целью, поставленной перед государствами, должна быть углеродная нейтральность к 2050 году и ограничение роста температуры 1,5 градуса⁸, при этом индивидуальные цели и стратегии государств по митигации должны определяться с учетом обязательств по защите прав детей, что должно отражаться в принимаемых документах.

Дети должны иметь возможность подавать коллективные иски в общественных интересах, а государства должны предоставлять детям доступ к правосудию, в том числе путем «устранения барьеров, мешающих детям самим инициировать судебные

6. <https://www.ohchr.org/en/documents/general-comments-and-recommendations/general-comment-no-26-2023-childrens-rights-and> para. 63

7. <https://news.un.org/ru/story/2023/08/1444147> (дата обращения 14.09.2023).

8. <https://www.ohchr.org/en/documents/general-comments-and-recommendations/general-comment-no-26-2023-childrens-rights-and> para. 97

разбирательства». В Замечании общего порядка также говорится, что мнения детей должны учитываться при принятии решений в сфере экологии на разных этапах формирования нормативного регулирования, и подчеркивается решающая роль экологического образования⁹.

Документ уделяет большое внимание роли бизнес-сектора. От государств ожидаются меры в целях недопущения вреда правам ребенка со стороны компаний¹⁰. Среди прочего, государствам надлежит принимать необходимое регулирование, требуя от компаний сокращения выбросов, постоянного мониторинга деятельности и даже недопущения «гринвошинга»¹¹. Субсидирование компаний, которые не придерживаются низкоуглеродного развития, должно быть прекращено¹². Государства должны предоставлять возможность урегулирования вопросов вреда, нанесенного их компаниями за пределами самого государства (при наличии достаточной связи между государством и этими действиями), и сотрудничать как в обеспечении выполнения действующими за рубежом компани-

ями применимых экологических стандартов и требований в области борьбы с изменением климата, так и в расследованиях нарушений прав ребенка и приведении в исполнение соответствующих решений об ответственности, принимаемых в других государствах¹³.

«Это определенно могло бы укрепить их позиции, потому что теперь есть полностью сформулированный набор рекомендаций, который объединяет все в одном месте», — сказала Энн Скелтон, председатель Комитета и юрист из Южной Африки, добавив, что она также надеется, что бизнес и политики воспользуются этим документом¹⁴.

Что дальше?

Использование КПР для борьбы с изменением климата — уже не первая попытка применения неклиматических и неэкологических международных инструментов для защиты окружающей среды и борьбы с изменением климата. Многие международные органы по правам человека уже сфор-



9. <https://www.ohchr.org/en/documents/general-comments-and-recommendations/general-comment-no-26-2023-childrens-rights-and> para. 27

10. <https://www.ohchr.org/en/documents/general-comments-and-recommendations/general-comment-no-26-2023-childrens-rights-and>, paras. 78–81, 107–108.

11. форма экологического маркетинга, в которой обширно применяется «зеленый» пиар и методы, цель которых — ввести потребителя в заблуждение относительно целей организации или производителя в экологичности продукции или услуги, представить их в благоприятном свете.

12. <https://www.ohchr.org/en/documents/general-comments-and-recommendations/general-comment-no-26-2023-childrens-rights-and> para. 99

13. Ibid. para. 108

14. <https://www.reuters.com/business/environment/un-seeks-help-children-battling-climate-change-court-2023-08-28/>



мулировали позицию о том, что меры по борьбе с изменением климата и защите окружающей среды в том или ином виде являются частью режима защиты прав человека. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Комитет по правам ребенка и Комитет по правам инвалидов в 2019 году выступили с совместным заявлением о правах человека и изменении климата, подчеркнув, что «непринятие мер по предотвращению прогнозируемого ущерба правам человека, вызванного изменением климата, ...может представлять собой нарушение обязательств государств в области прав человека»¹⁵. Комитет по правам человека в 2018 году в Замечании общего порядка № 36 указал на опасность изменения климата и взаимосвязь права на жизнь с обязательствами по защите окружающей среды и борьбе с изменением климата¹⁶. Общая рекомендация (General recommendation) № 37 (2018 год) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин также посвящена проблемам экологии и защиты окружающей среды от катастрофических последствий изменения климата¹⁷. По мнению этих международных органов по правам человека,

экзистенциальная угроза человечеству оправдывает толкование давно принятых конвенций в свете новых требований Парижского соглашения и других договоров по борьбе с изменением климата. Становится все яснее: говорить о добросовестной реализации прав человека без принятия мер по защите экологии и без борьбы с изменением климата делается сложнее с каждым днем.

Поиск новых путей юридически обосновать необходимость защиты окружающей среды и борьбы с изменением климата не останавливается на международном праве в области прав человека. Так, например, 11 сентября 2023 года начались слушания в Международном трибунале по морскому праву (ITLOS) по запросу Комиссии малых островных государств по изменению климата и международному праву (COSIS) о предоставлении консультативного заключения. Предмет запроса таков: в чем состоят конкретные обязательства государств-участников Конвенции ООН по морскому праву по защите морской среды в связи с изменением климата. Речь идет, в частности, о загрязнении морской среды, повышении уровня моря, о потеплении океана, а также его подкислении, и все это вызвано антропогенными выбросами парниковых газов в атмосферу¹⁸.

15. <https://www.ohchr.org/en/statements/2019/09/five-un-human-rights-treaty-bodies-issue-joint-statement-human-rights-and?LangID=E&NewsID=24998>

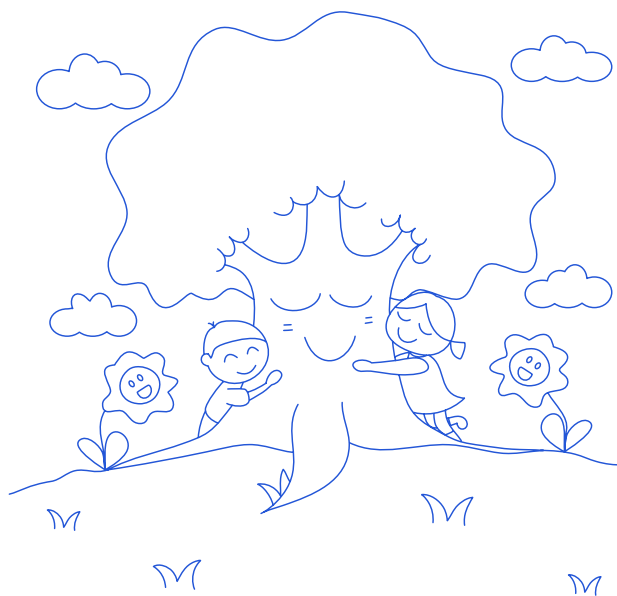
16. <https://undocs.org/CCPR/C/GC/36>, пара. 62

17. <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N18/068/98/PDF/N1806898.pdf?OpenElement>

18. https://www.itlos.org/fileadmin/itlos/documents/cases/31/Request_for_Advisory_Opinion_COSIS_12.12.22.pdf (дата обращения 14.09.2023); <https://www.itlos.org/en/main/cases/webcast/webcast-archives-case-no-31/> (дата обращения 14.09.2023).

12 апреля 2023 года Международный Суд ООН получил от Генеральной Ассамблеи ООН запрос на консультативное заключение по вопросу обязательств государств в области изменения климата. О нем мы писали подробно в статье «Глобальное изменение климата: кто виноват и что делать» в Климатическом вестнике № 9¹⁹.

Новое решение может изменить существующую практику борьбы детей за право на чистую окружающую среду, которая идет не первый год с переменным успехом. Например, решением Комитета в 2021 году заявление детей против пяти стран: Аргентины, Бразилии, Франции, Германии и Турции — было отклонено по причине неисчерпания средств судебной защиты на национальном уровне²⁰. В Австралии подростки выиграли иск с подобными требованиями, но апелляционный суд его отклонил²¹.



19. <https://www.gazprombank.ru/sustainability/vestnik/> (дата обращения 14.09.2023).

20. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2021/10/un-child-rights-committee-rules-countries-bear-cross-border-responsibility> (дата обращения 14.09.2023).

21. <https://www.abc.net.au/news/2022-03-15/federal-court-judgement-on-climate-change-government-doc/100909214> (дата обращения 14.09.2023).

Китай — лидер по объему инвестиций в зеленые технологии

Авторы:
Михаил Сосин
Варвара Душатина

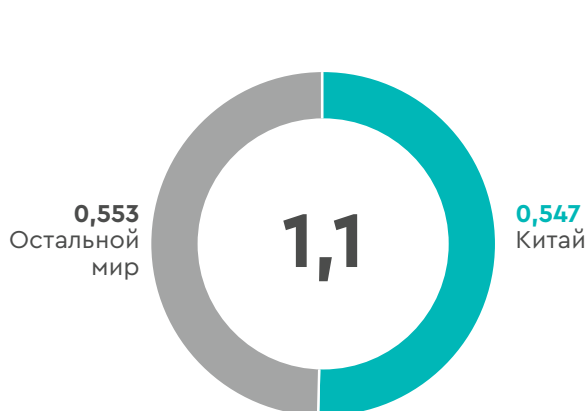
По итогам 2022 года лидерство Китая в области инвестиций в отрасли и сектора, связанные с энергопереходом, становится неоспоримым. На эту страну, по данным Bloomberg NEF, в 2022 году пришлось около половины мирового объема таких инвестиций (546 млрд долл. США)¹. В стране уделено особое внимание участию местных производителей в максимальном числе звеньев цепочки создания стоимости в области зеленых технологий. Все это сопровождается поддержкой государства как в виде субсидий, так и в форме послаблений от центрального банка. При этом климатические цели являются лишь верхушкой айсберга — в значительной степени мотивация усилению инвестировать в энергопереход связана со стремлением сохранить и повысить конкурентоспособность своей экономики. Это не понравилось ЕС — против производителей из Китая готовят повышение тарифа на импорт электромобилей



1. <https://about.bnef.com/blog/global-low-carbon-energy-technology-investment-surges-past-1-trillion-for-the-first-time/>

Данные по инвестициям Китая в зеленые технологии не позволяют согласиться с тезисом о том, что энергопереход — это в первую очередь западное явление. За 2022 год в этой стране в солнечную и ветровую энергию инвестиций было направлено больше, чем в США и ЕС, вместе взятых.

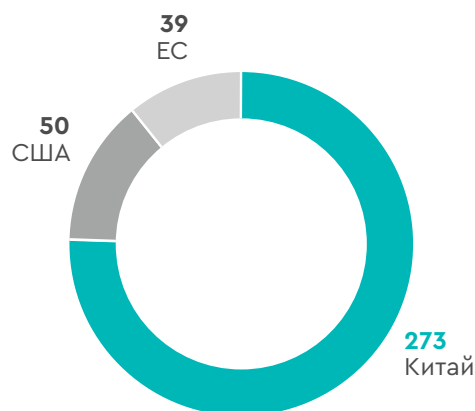
Диаграмма 1. Общий объем инвестиций в зеленые технологии, все источники финансирования, трлн долл. США



Помимо ВИЭ, Китай также является мировым лидером по производству устройств для хранения энергии. Такие технологии важны как для того, чтобы сбалансировать пик производства энергии, выработанной за счет солнца и ветра, и пик потребления, которые часто не совпадают по времени, так и для того, чтобы производить электромобили. По состоянию на конец 2022 года 77 % мировых мощностей (893 ГВт) по производству батарей было сосредоточено в Китае — из десяти крупнейших компаний-производителей шесть базируются именно в КНР. По итогам 2022 года объем инвестиций на развитие этого сектора составил 15,2 млрд долл. США³. В совокупности с контролем над значительной частью запасов и производства редкоземельных металлов такие инвестиции позволяют Китаю сохранять лидерство по части издержек при производстве электромобилей (до 40 % его себестоимости приходится на батарею). На сегодняшний день около 50 % продаваемых в мире электромобилей произведены в КНР. Кроме того, многие зарубежные производители используют китайские батареи. Их рыночная доля оценивается в 60 %⁴.

Как мы уже писали в пятом номере нашего Климатического вестника, около 80 % критически важных компонентов для ветровых турбин и около 97 % кремниевых пластин, необходимых для производства солнечных панелей, также производятся в Китае.

Диаграмма 2. Инвестиции в солнечную и ветровую энергетику в 2022 г. за счет всех источников финансирования, млрд долл. США²



Еще один существенный фактор, который превращает Китай в «зеленую сверхдержаву» — его преобладание в добыче и производстве редкоземельных металлов. В далеком 1987 году Дэн Сяопин, инициатор экономических реформ в Китае, заявил: «На Ближнем Востоке есть нефть, а в Китае есть редкоземельные элементы».

С тех пор Китай занял прочные лидирующие позиции на всех этапах производства редкоземельных металлов. Сегодня здесь сосредоточено 70 % их добычи, 87 % обогащения и 91 % производства⁵. И страна заботится о сохранении своих позиций, вводя протекционистские меры по ограничению экспорта редкоземельных металлов. Также рассматривается введение запрета на экспорт технологий по изготовлению магнитов, которые используются при производстве ветровых турбин и двигателей для электромобилей.

Таким образом, страна старается участвовать во всех звеньях производственной цепочки в области зеленых технологий.

2. Источник: Blomberg NEF. <https://about.bnef.com/blog/a-record-495-billion-invested-in-renewable-energy-in-2022/#:~:text=Investment%20in%20renewable%20energy%20last,dollars%20for%20the%20first%20time>, (дата обращения: 23.09.2023)

3. <https://www.reuters.com/breakingviews/chinese-battery-cash-will-fuel-europes-ev-drive-2023-05-31/#:~:text=China's%20global%20investments%20into%20the,China%20Studies%20on%20May%209>

4. <https://asia.nikkei.com/Spotlight/Supply-Chain/China-takes-larger-slices-of-EV-battery-other-key-markets-survey#:~:text=Sinoma%20Science%20%26%20Technology%2C%20which%20was,share%20of%20more%20than%2060%25>

5. <https://ig.ft.com/rare-earths/>



Это обусловлено рядом причин. Один из таких весомых факторов — загрязнение воздуха, особенно в крупных городах, которое стало важным внутриполитическим вопросом. По некоторым оценкам, это вызывает около 1–2 млн преждевременных смертей в год. Экономический ущерб от деградации окружающей среды в стране оценивается в 2,3 % ВВП в год⁶.

Вопрос устранения и предотвращения последствий от загрязнения окружающей среды остро стоял в стране уже в начале 2000-х годов. О необходимости улучшения экологической ситуации было заявлено еще в 10-м Пятилетнем плане развития (2001—2005 годы).

При этом было обозначено, что меры по защите окружающей среды должны быть сбалансированы, чтобы способствовать экономическому росту.

В этом же Пятилетнем плане содержались положения о том, что отдельный фокус должен быть направлен на развитие технологий производства как чистой энергии, так и электромобилей. В отношении последних в издании MIT Technology Review была отражена точка зрения относительно того, что этими действиями Китай «убивал двух зайцев». За счет этого страна обеспечивала защиту окру-

жающей среды одновременно с выходом на новые рынки, где тогда практически не было конкуренции⁷. Дело в том, что на рынке автомобилей с двигателем внутреннего сгорания на тот момент существовало большое количество производителей и хорошо узнаваемых брендов. То есть достичь технологического лидерства на этом рынке было крайне затруднительно, в отличие от рынка электромобилей.

Для развития отрасли по производству электромобилей в стране выделяются значительные субсидии, направленные как на покупателей, так и на производителей.

Применяются и другие меры стимулирования, например, в Пекине получение разрешения на покупку автомобиля с ДВС представляет собой сложную и длительную процедуру, которая существенно упрощена для покупки электромобилей.

Другим важным фактором является также то, что Китай, наряду с США, является крупнейшим потребителем энергоресурсов в мире. При этом страна — нетто-импортер ископаемого топлива. По данным Всемирного Банка, его импорт составляет в КНР около 20 % от общего объема импорта товаров.

6. Guoxia Ma, Fei Peng, Weishan Yang, Gang Yan, Shuting Gao, Xiafei Zhou, Ji Qi, Dong Cao, Yue Zhao, Wen Pan, Hongqiang Jiang, Hong Jing, Guangxia Dong, Minxue Gao, Jingbo Zhou, Fang Yu, Jinnan Wang, The valuation of China's environmental degradation from 2004 to 2017, Environmental Science and Ecotechnology, Volume 1, 2020, 100016, ISSN 2666-4984, <https://doi.org/10.1016/j.ese.2020.100016>

7. <https://www.technologyreview.com/2023/02/21/1068880/how-did-china-dominate-electric-cars-policy/>

На этом фоне задача снижения импортной зависимости от конъюнктуры сырьевых рынков и третьих стран является одной из наиболее приоритетных. Это обуславливает фокусирование на развитии ВИЭ-генерации и производства электромобилей, что существенно снижает потребности в ископаемом топливе, особенно с учетом обширной собственной базы редкоземельных металлов.

Таким образом, развитие зеленых технологий в Китае направлено одновременно на достижение экологических и важнейших экономических целей, таких, как обеспечение собственной энергобезопасности и повышение конкурентоспособности своих производителей

Именно на это и обратили внимание власти ЕС в недавнем расследовании Европейской Комиссии относительно субсидий на китайские электромобили. Предварительный вывод таков: меры поддержки, оказываемые КНР своим производителям, создают неконкурентные ценовые условия на рынке. Это вызывает опасения за будущее европейских автопроизводителей, особенно на фоне запрета на продажи автомобилей с двигателем внутреннего сгорания в странах ЕС, начиная с 2035 года. В качестве основной меры борьбы планируется использовать повышение ввозных тарифов в отношении китайских электромобилей.

В то же время власти ЕС опасаются, что такие тарифные меры могут обернуться ответными мерами со стороны Китая — ограничением поставок редкоземельных металлов⁸. Это будет ударом по рынку электромобилей уже с другой стороны. Кроме того, нехватка ключевых материалов может замедлить реализацию европейских планов по энергосектору.



8. <https://ig.ft.com/rare-earths/>

Развитие ESG-сектора в Индии: регулирование поставщиков ESG-рейтингов

Автор:
Анастасия Басова



Летом 2023 года Совет по ценным бумагам и биржам Индии (далее — SEBI) установил правила и положения для поставщиков ESG-рейтингов. Теперь предоставлять услуги могут только сертифицированные SEBI-компании, в том числе зарубежные, соблюдающие ряд критериев, например, регистрацию в юрисдикции члена Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (FATF). В принятом регулировании провайдеров ESG-рейтингов и данных соблюдены основные рекомендации Совета Международной организации комиссий по ценным бумагам (IOSCO). Примечательно, что ряд рекомендаций в индийском циркуляре совпадает с позицией Банка России, раскрытой в докладе «Модельная методология ESG-рейтингов». Это предоставляет возможность повысить сопоставимость ESG-рейтингов индийских и российских поставщиков, а также уровень экспертизы в формировании критериев системы рейтингования, которые учитывали бы специфику как российского, так и индийского национальных рынков

В связи с растущей актуальностью повестки устойчивого развития растет спрос со стороны инвесторов как на финансовые инструменты, способствующие развитию более зеленой и устойчивой экономики, так и на способы снижения рисков, связанных с изменением климата и социальными факторами. Компаниям, внедряющим в свою деятельность принципы устойчивого развития, необходима качественная оценка соответствующих ESG-критериев

За последнее десятилетие многие поставщики услуг стали участниками сектора ESG-рейтингов, развивающегося без регуляторного надзора, единого подхода к методологиям или критериев для таких рейтингов.

Отрасль ESG-рейтингов обоснованно подвергалась и продолжает подвергаться критике. Ведь, в отличие от кредитных, фундаментальные цели рейтингов, методологии, и, соответственно, результаты оценок совершенно несопоставимы. В попытке исправить положение Международная организация комиссий по ценным бумагам (IOSCO) выпустила рекомендации для поставщиков рейтингов и данных ESG. После этого ряд юрисдикций, например: Великобритания, Япония, Австралия, стали рассматривать возможность внедрения таких инструментов, как добровольные кодексы поведения или более строгие правила предоставления рейтингов ESG¹. Индия не является исключением.

Регулирование поставщиков ESG-рейтингов в Индии

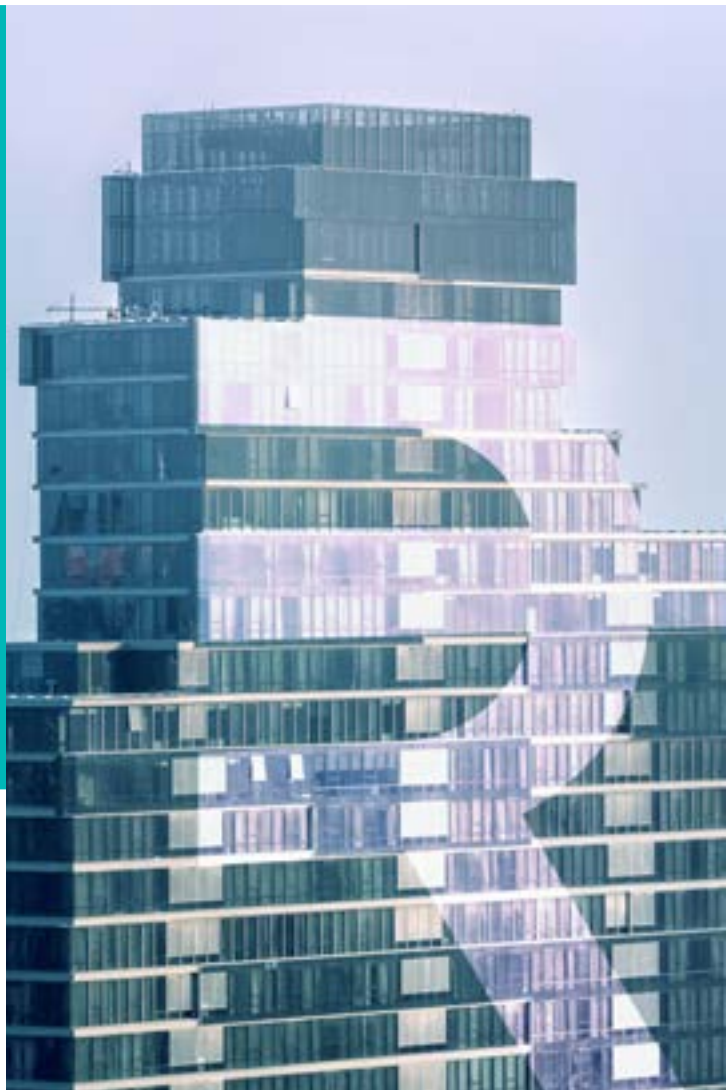
После проведения общественных консультаций в 2022 году летом 2023 года SEBI установил правила² и положения³ для поставщиков ESG-рейтингов в стране.

1. <https://www.cdp.net/en/articles/governments/esg-ratings-and-data-products-the-challenges-and-opportunities-for-policymakers>

2. <https://www.sebi.gov.in/legal/regulations/jul-2023/securities-and-exchange-board-of-india-credit-rating-agencies-regulations-1999-last-amended-on-july-4-2023-73593.html>

3. <https://www.sebi.gov.in/legal/master-circulars/jul-2023/master-circular-for-esg-rating-providers-erps-73856.html>

4. <https://www.mondaq.com/india/securities/1307584/esg-rating-providers-new-kid-on-the-block>



В документах поставщики рейтингов ESG (далее — ERP⁴) классифицированы по двум категориям. В таблице выделены основные отличительные особенности.

Помимо стандартных рейтингов ESG, ERP могут формировать другие ESG-продукты. Например, переходные рейтинги (Transition or Parivartan Score), отражающие постепенные изменения, которые компания достигла за последние годы, или конкретные планы/цели по устранению рисков и возможностей, связанных с переходом к более устойчивой деятельности. Такой продукт возник в связи с тем, что многие индийские компании, трансформирующие свои стратегии в связи с обязательствами Индии по снижению интенсивности выбросов ПГ и достижению чистого нуля к 2070 году, чаще всего оцениваются по текущему уровню выбросов ПГ,

Таблица 1. Категории ERP

	Первая категория (Category I ERP)	Вторая категория (Category II ERP)
Минимальный собственный капитал	10 крор индийских рупий (1,2 млн долларов США)	20 лакхов индийских рупий (24 015 долларов США)
Правомочные организации	Дочерняя компания зарегистрированного в SEBI посредника или зарубежного ERP	Не указано
Предлагаемые услуги	Все рейтинги ESG + сертификация зеленых долговых ценных бумаг	Все рейтинги ESG, кроме сертификации зеленых долговых ценных бумаг
Требования к штату сотрудников	Не менее 4 сотрудников, по крайней мере, по одному специалисту в каждой из следующих областей: управление, устойчивое развитие, социальная ответственность, анализ данных, финансы, ИТ и юриспруденция	Не менее 2 сотрудников, по крайней мере, по одному специалисту в каждой из следующих областей: управление, устойчивое развитие, социальная ответственность и анализ данных
Наличие офиса	Обязательно	Не обязательно
Регистрационный взнос	10 лакхов индийских рупий + 5 лакхов индийских рупий (18 011 долларов США)	1 лакх индийских рупий + 50 000 индийских рупий (1 801 доллар США)

несмотря на существенные сокращения из года в год. Оценка по абсолютному критерию упускает прогресс и ограничивает создание надлежащих стимулов для финансирования перехода. Комбинированный рейтинг (Combined Score) будет учитывать как рейтинг ESG, так и переходный рейтинг.

Все рейтинги должны быть основаны на данных, завершенных третьей стороной или прошедших аудит. Непроверенные данные не включаются в основной ESG-рейтинг, но ERP информирует о такой информации, и пользователи самостоятельно принимают решение об учете соответствующих данных.

Основные регуляторные требования к ERP

1) Иметь сертификат SEBI. Чтобы претендовать на сертификацию, ERP должен быть зарегистрирован в качестве компании в соответствии с Законом о компаниях 2013 года, при этом указанная рейтинговая деятельность ESG является основной целью в его Учредительном договоре. Если ERP связан с кредитно-рейтинговым агентством или является

его дочерней компанией, он должен четко отличать рейтинги ESG от кредитных рейтингов на своем веб-сайте и в рейтинговых отчетах ESG.

2) Проходить аудит, а в случае, если имеются недостатки, в течение двух месяцев с момента получения отчета аудитора принять меры по их устранению. Кроме того, ERP обязаны предоставлять финансовую отчетность по завершении каждого отчетного периода и хранить бухгалтерские и иные документы в течение как минимум 5 лет.

3) Иметь соответствующие ресурсы (штат с соответствующей экспертизой) для присвоения рейтинга ESG, в частности, систему внутреннего управления и контроля, систему внутреннего аудита, эффективную систему отслеживания существенных событий, связанных с ESG, для обеспечения своевременных и точных рейтингов, инфраструктуру (достаточные офисные помещения, технологии и оборудование), а также штат работников, имеющих высокую квалификацию.

4) Информировать общественность о новых инструментах и изменениях.

5) Обеспечивать учет характерных для индийского рынка аспектов в рейтинге ESG надлежащим образом.

6) Устанавливать процедуры и средства внутреннего контроля, обеспечивающие строгий и систематический характер формирования методологии оценки, их последовательное применение, периодический пересмотр и обновление.

7) Обеспечивать публичное раскрытие и прозрачность рейтингов ESG.

8) Делиться проектом рейтингового отчета ESG с рейтингуемым эмитентом или эмитентом, ценные бумаги которого оцениваются до его публикации.

Правила для иностранных ERP

Даже иностранным поставщикам, предлагающим рейтинговые услуги ESG-организациям в Индии, необходимо будет получить сертификат SEBI.

Кроме основных предъявляемых требований, иностранные ERP также должны быть зарегистрированы в юрисдикции, которая является членом Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (FATF) и имеет не менее 5 лет опыта в бизнесе по предоставлению рейтингов ESG ценных бумаг или компаний.

Как индийское регулирование связано с международным опытом?

Примечательно, что в индийском регулировании учтены все рекомендации IOSCO, сформулированные⁵ к ERP. Стоит отметить, что Индия является членом Совета IOSCO⁶, который устанавливает все нормы и стандарты Организации уже несколько лет.

Так, ERP, предоставляющие услуги в Индии, должны:

▶ ежегодно или, если требуется, чаще пересматривать каждый из опубликованных рейтингов ESG и информировать об изменениях, вносимых в документ;

▶ не отзываться рейтинг ESG, за исключением случаев, когда рейтингуемый эмитент или ценная бумага ликвидируется или объединяется с другой компанией;

▶ если рейтингуемый эмитент или эмитент, чьи ценные бумаги рейтингуются ERP, отказывается сотрудничать в отношении пересмотра рейтинга ESG, несмотря на то, что он обязан сделать это по договору, ERP должен пересмотреть рейтинг ESG на основе наилучшей доступной информации;



5. <https://www.iosco.org/library/pubdocs/pdf/IOSCOPD690.pdf>

6. https://www.iosco.org/about/?subsection=display_committee&cmid=11#:~:text=The%20members%20of%20the%20IOSCO,Republic%20of%20Korea%2C%20Saudi%20Arabia%2C

- ▶ незамедлительно раскрывать информацию о рейтинге ESG, присвоенном любому эмитенту или ценной бумаге, и сообщать о любых изменениях в методологиях присвоения оценки на своем веб-сайте или другим путем информирования инвесторов и общественности;
- ▶ в целях обеспечения ясности для участников рынка предписано, что **рейтинги ESG должны быть представлены в формате оценки «0–100», где 100 — максимальный балл.** Для других рейтинговых продуктов ESG, которые упоминаются выше, ERP должен обеспечить использование подходящей номенклатуры, позволяющей конечному пользователю отличать рейтинговые продукты ESG между собой;
- ▶ совершенствовать процессы сбора информации и обеспечивать прозрачность источников данных;
- ▶ улучшать каналы связи между провайдерами и организациями, на которые распространяются их рейтинги или информационные продукты;
- ▶ обеспечивать выявление, предотвращение или надлежащее управление, смягчение и раскрытие потенциальных конфликтов интересов. От-

мечается, что ERP может придерживаться одной из двух бизнес-моделей.

Бизнес-модель «Подписчик платит»: ERP получает доход от ESG-рейтингов от подписчиков, в число которых могут входить банки, страховые компании, пенсионные фонды или сама рейтингуемая организация.

Бизнес-модель «Эмитент платит»: доход обеспечивает рейтингуемая организация в соответствии с письменным договорным соглашением между этой организацией и ERP.

В целях уменьшения потенциального конфликта интересов ERP не должны использовать гибридную бизнес-модель. Такой мандат обеспечивает прозрачность и беспристрастность процесса рейтингования ESG, способствуя повышению доверия и достоверности рейтингов.

Наиболее важным критерием для ERP является наличие и соблюдение Кодекса поведения. Такой документ необходим для гармонизации терминологии в данном секторе, для устранения конфликтов интересов и обеспечения прозрачности в отношении формирования, оценки, методологий и процессов внутреннего контроля.





Общее в индийских и российских критериях ESG-оценки

Примечательно, что ряд рекомендаций в индийском циркуляре совпадает с позицией Банка России, раскрытой в докладе для общественных консультаций «Модельная методология ESG-рейтингов»⁷. Также совпадают российские и индийские критерии для ESG-оценки. Например, в России рекомендуется учитывать выбросы ПГ, энергопотребление и энергоэффективность, выбросы в атмосферу загрязняющих веществ, обращение с водными ресурсами, аварии и штрафы, инвестиции в технологии, экологические проекты и др. В свою очередь, в Индии оцениваются результаты компании в рамках инициативы Perform, Achieve, Trade (PAT), целью которой является снижение удельного энергопотребления и продажа сертификатов энергосбережения.

Так же, как и в России, учитываются сбросы загрязненных сточных вод в любые водные объекты и земли. Рекомендовано оценивать политики по использованию вторичного сырья и соблюдение принципов «Расширенной ответственности производителя (EPR)».

В рамках оценки социального фактора рекомендуется оценивать существующую систему управления, мотивации сотрудников, инклюзивного развития и др.

Схожесть подходов — однозначно хорошо. Ведь в обзорной перспективе это позволит повысить как сопоставимость ESG-рейтингов индийских и российских поставщиков, так и уровень экспертизы в формировании единых критериев системы рейтингования, учитывающих специфику индийского и российского национальных рынков

7. http://www.cbr.ru/Content/Document/File/144085/Consultation_Paper_17012023.pdf

А что там с загрязнением окружающей среды?

Автор:
Анна Белик



Каждый год Росгидромет оценивает состояние компонентов природной среды в России: воздуха, воды, почв, растительности — по широкому набору факторов. К этим факторам относится климатическая обстановка, выбросы парниковых газов, содержание загрязняющих веществ. В Обзоре эти показатели представлены как в масштабе страны, так и по отдельным регионам. Особо отметим два вывода: в 2022 году потепление в Арктической зоне было более выражено, чем в среднем по России; загрязнение атмосферного воздуха признается в среднем незначительным, однако в воздухе городов регулярно фиксируются превышения предельнодопустимых концентраций загрязняющих веществ, тогда как в почвах и поверхностных водах загрязнение выражено сильнее

Что за обзор?

Обзор состояния и загрязнения окружающей среды Российской Федерации за 2022 год (далее — Обзор) — комплексная оценка состояния окружающей среды, которую Росгидромет проводит каждый год. В нем собраны данные о загрязнении воздуха, вод, почв, растительности, о радиационной обстановке и особенностях изменения климата

Основные выводы

► По климату и парниковым газам

В 2022 году в среднем в России воздух был на 0,85 градуса теплее, чем в среднем за 1990–2020 гг. В Арктике этот показатель составил +1,53 градуса.

Эмиссия парниковых газов в России постепенно увеличивается (средний темп роста за 2017–2021 годы — 3%), а поглощение природными экосистемами продолжает падать (средний темп — 5% в год). В исследуемом пятилетнем ряду 2020 год является особым как в части эмиссии, так и в части поглощения парниковых газов на территории России: эмиссия в 2020 году по сравнению с 2019 годом была ниже на 5%, а поглощение — больше на 1%. В остальные годы наблюдался рост эмиссии и снижение поглощения.

В Обзоре оценивается также изменение концентрации двух парниковых газов: метана и углекислого газа — в атмосферном воздухе. Этот показатель в большей степени отражает фундаментальные глобальные климатические процессы, чем статистика эмиссии и поглощения непосредственно на территории России. Отмечается рост содержания обоих парниковых газов, а также увеличение скорости этого роста в пунктах наблюдения, расположенных на Арктическом побережье.

► По загрязнению

Понятие «загрязнение» включает в себя содержание в воздухе, воде, почвах и растительности ши-

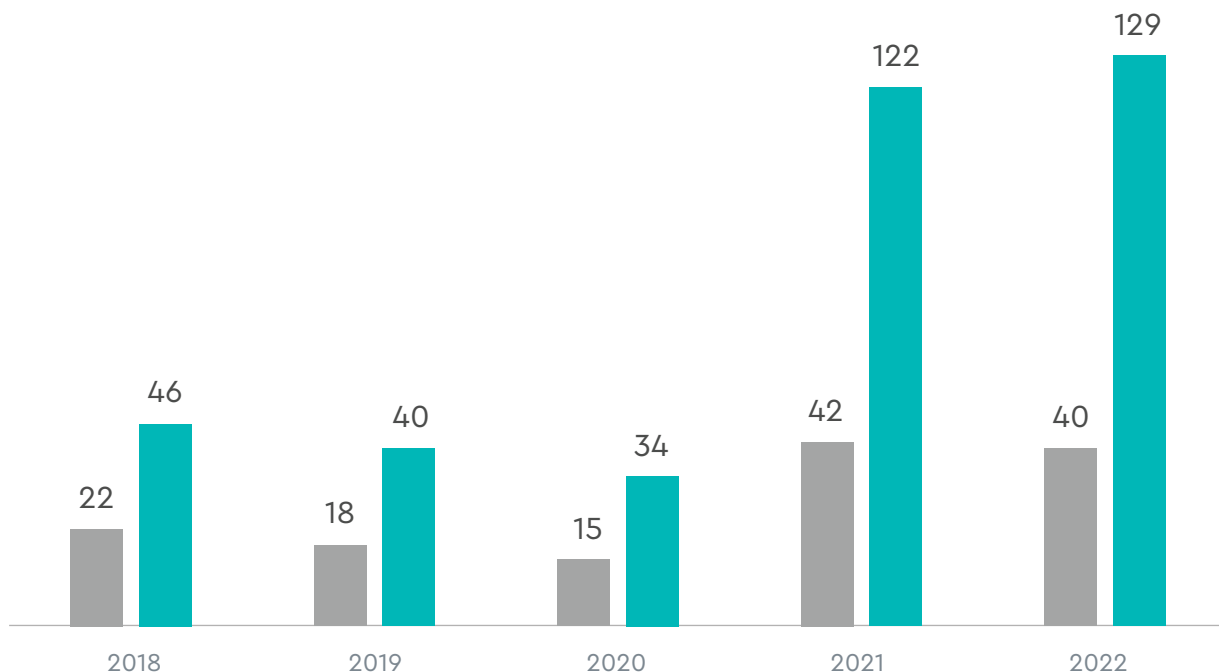
рокого спектра веществ, опасных для человека. К загрязняющим веществам относятся сульфаты, нитраты, галогениды, тяжелые металлы, полициклические ароматические углеводороды, хлорорганические соединения и др.

Данные, представленные в Обзоре, можно обобщить следующим образом: состояние воздуха в целом в России характеризуется как удовлетворительное, однако в городах выявлены заметные уровни загрязнения. Так, в воздухе 82% исследуемых городов наблюдается превышение ПДК по какому-либо загрязняющему веществу. Отмечается, что в 2021–2022 годах городов с высокой степенью загрязнения атмосферы стало гораздо больше (диаграмма 1).

Выделены субъекты, в которых более 70% населения живет в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферы: это Москва, Астраханская область, Ростовская область, Самарская область, Ульяновская область, Чувашия, Таймырский АО (часть Красноярского края), Новосибирская область, Омская область, Иркутская область, Бурятия, Хабаровский край. Традиционно наиболее экологически неблагоприятное сочетание для региона — это большое количество промышленных городов и суровые климатические условия. В таких условиях больше людей будет жить в крупных городах и в большей степени подвергаться негативным эффектам загрязнения окружающей среды.



Диаграмма 1. Города с высоким и очень высоким индексом загрязнения атмосферы



■ Количество городов с очень высоким индексом загрязнения атмосферы (больше 14)

■ Количество городов с высоким индексом загрязнения атмосферы (больше 7)



Состояние почв и поверхностных вод отличается более выраженным загрязнением. В отличие от атмосферного воздуха — динамичной системы — почвы являются деponирующей средой, отражающей долговременную структуру загрязнения. В Обзоре представлены данные по загрязнению почв тяжелыми металлами, мышьяком, фторидами, пестицидами. Большая часть (86,7 %) исследуемых почв населенных пунктов относится к допустимой категории загрязнения тяжелыми металлами. Оставшиеся 13,3 % относятся к опасной и умеренно опасной категории. Наибольшее содержание тяжелых металлов выявлено в городах Свирск, Кировград, Ревда, Реж, Владикавказ, Норильск, Дзержинск, Новосибирск, Агидель, Нефтекамск.

Среди исследуемых водных объектов большая их часть характеризуется как загрязненные. Чистыми признано относительно небольшое количество водотоков, расположенных в основном в районе Черноморского побережья, а также в горных системах Южной Сибири.

В 2021 году курс на устойчивое развитие в мире и в России был беспрецедентно мощным, и направление общего тренда было очевидным для всех. В 2022 году поток информации, относящейся к устойчивому развитию, усложнился и наполнился противоречиями. В какой-то момент вопрос актуальности повестки стал ключевым для экспертов и людей, связанных с зелеными, социальными проектами, в целом с ответственным бизнесом, а конкретные действия отошли на второй план.

Команда Центра по внедрению принципов устойчивого развития при поддержке Центра международных и сравнительно-правовых исследований представляет аналитический продукт, который, как мы надеемся, поможет сформировать взвешенный взгляд на тенденции и ожидания рынка, выделить самое важное, найти новые возможности и принять своевременное бизнес-решение.

В материале выражено мнение экспертов Центра по внедрению принципов устойчивого развития Газпромбанка и Центра международных и сравнительно-правовых исследований. Представленная информация не является инвестиционной рекомендацией.

Ознакомиться с предыдущими выпусками можно здесь:



ГАЗПРОМБАНК



ЦЕНТР МЕЖДУНАРОДНЫХ
И СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВЫХ
ИССЛЕДОВАНИЙ

№ 14 | СЕНТЯБРЬ | 2023