



# ПЛАСТИКОВОЕ ЗАГРЯЗНЕНИЕ: ОБЗОР МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ ИНСТРУМЕНТОВ

*19 октября 2023 года*

## Оглавление

Сокращения.....	2
Резюме.....	4
Договоры, регулирующие отходы и химические вещества.....	7
Базельская конвенция.....	8
Роттердамская конвенция.....	12
Стокгольмская конвенция.....	13
Монреальский протокол.....	14
Минаматская конвенция.....	15
Договоры, направленные на борьбу с загрязнением морских пространств.....	16
Конвенция по морскому праву.....	17
Соглашение по рыбным запасам.....	18
Лондонская конвенция и Лондонский протокол.....	19
МАРПОЛ 73/78.....	20
Конвенции и планы действий по региональным морям.....	21
Договоры в сфере сохранения биологического разнообразия.....	23
Конвенция о биологическом разнообразии.....	23
Боннская конвенция.....	24
Международная конвенция по регулированию китобойного промысла.....	26
Иные международные договоры.....	27
Договор об Антарктике и Мадридский протокол об охране окружающей среды ...	27
РКИК, Киотский протокол и Парижское соглашение.....	28



## Сокращения

<b>Базельская конвенция</b>	Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением 1989 г.
<b>Боннская конвенция</b>	Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных 1979 г.
<b>ВХМ</b>	Мономер винилхлорида
<b>ИМО</b>	Международная морская организация
<b>КБР</b>	Конвенция о биологическом разнообразии 1992 г.
<b>Конвенция по морскому праву</b>	Конвенция ООН по морскому праву 1982 г.
<b>КС</b>	Конференция сторон
<b>Лондонская конвенция и Лондонский протокол</b>	Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г. (Лондонская конвенция) и Протокол 1996 г.
<b>МАРПОЛ 73/78</b>	Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 г., изменённая Протоколом 1978 г. к ней с внесёнными в него поправками
<b>Минаматская конвенция</b>	Минаматская конвенция о ртути 2013 г.
<b>МКК</b>	Международная китобойная комиссия
<b>Монреальский протокол</b>	Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, 1987 г. к Венской конвенции об охране озонового слоя 1985 г.
<b>ОЭСР</b>	Организация экономического сотрудничества и развития
<b>Парижское соглашение</b>	Парижское соглашение 2015 г.
<b>Партнёрство</b>	Партнёрство по пластиковым отходам в рамках Базельской конвенции (Plastic Waste Partnership)
<b>ПОС</b>	Предварительное обоснованное согласие
<b>РКИК</b>	Рамочная конвенция Организации Объединённых Наций об изменении климата 1992 г.
<b>Роттердамская конвенция</b>	Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных



химических веществ и пестицидов в международной торговле 1998 г.

**Соглашение по рыбным запасам**

Соглашение об осуществлении положений Конвенции ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 г., которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, 1995 г.

**СОЗ**

Стойкие органические загрязнители

**Стокгольмская конвенция**

Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях 2001 г.

**ФАО**

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединённых Наций

**ХЕЛКОМ**

Комиссия по защите морской среды Балтийского моря

**ЮНЕА**

Ассамблея Организации Объединённых Наций по окружающей среде

**ЮНЕП**

Программа Организации Объединённых Наций по окружающей среде



## Резюме

1. Пластик<sup>1</sup> используется повсеместно и во многих сферах стал по-настоящему удобным, практичным материалом, создающим условия для достойного и безопасного качества жизни. Во многих сферах пластмассы невозможно заменить.
2. В то же время пластиковые отходы и загрязнение пластиком оказывают губительное влияние на окружающую среду и естественные процессы в ней, напрямую влияя на условия жизни людей, возможности производства продуктов питания и социальное благополучие.
3. В 2022 году Ассамблея ООН по окружающей среде (далее – «ЮНЕА»), «подтверждая неотложную необходимость укрепления глобальной координации, сотрудничества и управления для принятия незамедлительных мер по устранению в долгосрочной перспективе загрязнения морской и других сред пластмассами и предотвращения нанесения ущерба экосистемам и зависящим от них видам человеческой деятельности в результате загрязнения пластмассами», приняла решение о разработке «имеющего обязательную юридическую силу международного договора» о борьбе с загрязнением пластмассами, в том числе морской среды<sup>2</sup>. Вскоре приступил к работе Межправительственный переговорный комитет, которому было поручено разработать документ до конца 2024 года.
4. Проблема пластикового загрязнения не является совершенно новой для международно-правового регулирования. Настоящий документ представляет собой краткий обзор международно-правовых инструментов, непосредственно регулирующих или в существенной степени затрагивающих деятельность в сфере производства, обращения и утилизации пластика и связанных с ним химических веществ, сокращения и ликвидации пластикового загрязнения. Упомянуты также некоторые инструменты, не регулирующие пластик как таковой, однако для достижения их целей борьба с пластиковым загрязнением является одной из

---

<sup>1</sup> В данном обзоре «пластик» используется как собирательное понятие для всех материалов, представляющих собой сложные синтетические или природные высокомолекулярные соединения, состоящие из полимеров и других веществ. Термины «пластик» и «пластмасса» используются как равнозначные.

<sup>2</sup> Резолюция Ассамблеи ООН по окружающей среде 5/14, 2 марта 2022 г. «Прекратим загрязнение пластмассами: за имеющий обязательную юридическую силу международный договор». URL: <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/39762/END%20PLASTIC%20POLLUTION%20-%20TOWARDS%20AN%20INTERNATIONAL%20LEGALLY%20BINDING%20INSTRUMENT%20-%20Russian.pdf?sequence=1&isAllowed=y> (дата обращения: 17.10.2023).



важных задач, и они обладают потенциалом для консолидации усилий государств по борьбе с загрязнением и развития обязательств в этой области.

5. Перечень рассмотренных инструментов не является исчерпывающим – в широком смысле к деятельности, связанной с пластиком, будут применимы и другие международные договоры (и, возможно, международные обычаи), к примеру, о правилах международной торговли. Такие инструменты не выделяют проблему пластика в качестве самостоятельного предмета или в силу иных причин не затрагивают её существенным образом, поэтому далее не приводятся<sup>3</sup>.
6. Повсеместное распространение пластиковых отходов и опасные свойства отдельных видов пластика, используемых при его производстве, и/или высвобождающихся из него веществ, обусловили то, что пластик и связанные вещества стали предметом регулирования прежде всего *международных природоохранных соглашений*.
7. Некоторые из них непосредственно посвящены отдельным химическим веществам и видам отходов, рассматриваемым как опасные, условно опасные или иные, подлежащие контролю (см. **Договоры, регулирующие отходы и химические вещества**). К их числу относятся химические вещества, используемые при производстве пластика, в том числе в качестве добавок, а также определённые виды отходов, содержащих пластик. Целый ряд веществ, включая используемые при производстве пластика, по этим соглашениям подлежит запрету или существенным ограничениям добычи/производства и/или использования. Предъявляются особые требования к их утилизации, а трансграничное перемещение таких веществ, а также опасных отходов запрещается, ограничивается или подчиняется строгим процедурам.
8. Международные договоры, посвящённые защите морской окружающей среды (см. **Договоры, направленные на борьбу с загрязнением морских пространств**), предписывают принятие мер по борьбе с попаданием разных видов пластиковых отходов, пластикового мусора в морскую среду из различных источников (с суши, из воздуха и из моря – от судоходства и других видов эксплуатации морских пространств). С этой целью стороны обязуются осуществлять регулирование и надлежащий контроль за деятельностью, создающей риск загрязнения, и должны

---

<sup>3</sup> Не рассматриваются также документы, обязательность которых ограничивается небольшим числом участников (например, Конвенция МОТ № 170 о безопасности при использовании химических веществ на производстве 1990 г. В ней участвуют 23 государства, Россия не участвует; Конвенция регулирует отношения в сфере защиты прав работников, в том числе связанных с производством пластика и продукции из пластика).



среди прочего обеспечивать условия для утилизации запрещённых к сбросу веществ и материалов на суше (например, принимать отходы с судов в портах).

9. **Договоры в сфере сохранения биоразнообразия** преимущественно содержат общие обязательства по охране различных экосистем и естественной среды обитания от загрязнения, что включает и загрязнение пластиком. Помимо прочего от государств требуется принятие мер по устойчивому управлению территориями для предотвращения загрязнения, идентификации и восстановлению загрязнённых участков.
10. Некоторые из рассмотренных соглашений носят рамочный характер и не предусматривают – применительно к пластику и иным веществам и отходам – конкретных практических мер, определяя лишь общие обязательства по предотвращению и борьбе с загрязнением. Зачастую в таких случаях проявляют себя руководящие органы соответствующих конвенций (конференции сторон), которые делают упор на важность борьбы с загрязнением, принимают стратегии и программы в отношении пластика, разрабатывают различные руководства и рекомендации по индивидуальным и коллективным мерам борьбы с пластиковым загрязнением для содействия участникам в имплементации их общих обязательств по договору.
11. В целом, несмотря на существование немалого числа юридически обязывающих международных инструментов, касающихся тех или иных вопросов жизненного цикла пластика, регулирование является разрозненным и фрагментарным.
12. Хотя отдельные соглашения регулируют, вплоть до запрета, конкретные химические вещества, многие связанные с пластиком вещества остаются за рамками этих положений в силу недостаточной исследованности и отсутствия оценки риска. Отсутствуют согласованные подходы к управлению микропластиком, хотя проблема загрязнения им окружающей среды является одной из наиболее острых. Слабо урегулированы многие технические аспекты работы с пластиком, которые способны серьёзно влиять на управляемость загрязнением и вести к его сокращению (такие как циркулярный дизайн, маркировка пластика и связанных веществ и др.).
13. В своих решениях конференции сторон природоохранных соглашений поддерживают разработку нового договора о борьбе с загрязнением пластиком и выражают готовность внести свой вклад в этот процесс. Для многих из них начало разработки нового инструмента по борьбе с пластиковым загрязнением – это возможность дополнить их собственный режим универсальными обязательствами, которые будут действовать для государств независимо и выполнение которых



будет способствовать достижению целей других природоохранных соглашений. Зачастую уже сформировано определённое понимание того, какие пробелы существуют в регулировании этой проблемы, и разработка нового договора по пластику даёт шанс эти пробелы заполнить<sup>4</sup>.

## Договоры, регулирующие отходы и химические вещества

14. В настоящем разделе рассмотрены пять основных международно-правовых инструментов, регулирующих отходы и химические вещества: Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением 1989 г. (далее – **«Базельская конвенция»**); Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле 1998 г. (далее – **«Роттердамская конвенция»**); Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях 2001 г. (далее – **«Стокгольмская конвенция»**); Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, 1987 г. к Венской конвенции об охране озонового слоя 1985 г. (далее – **«Монреальский протокол»**) и Минаматская конвенция о ртути 2013 г. (далее – **«Минаматская конвенция»**).
15. Они регулируют использование и оборот некоторых химических веществ, применяемых при производстве пластика, и материалов (в том числе отходов), содержащих пластик, на разных этапах их жизненного цикла. При этом ни один из этих договоров не посвящён специально и/или исключительно пластику или связанным с ним химическим веществам.
16. Все эти договоры предусматривают мониторинг выполнения обязательств и систему отчётности государств. Соблюдение положений этих инструментов обеспечивают комитеты с квазисудебными функциями, уполномоченные

---

<sup>4</sup> См., например, Боннская конвенция, Impacts Of Plastic Pollution On Aquatic, Terrestrial And Avian Species. UNEP/CMS/COP14/Doc.30.4.5. 2023 г. П. 12. URL: [https://www.cms.int/sites/default/files/document/cms\\_cop14\\_doc.30.4.5\\_impacts-plastic-pollution\\_e\\_0.pdf](https://www.cms.int/sites/default/files/document/cms_cop14_doc.30.4.5_impacts-plastic-pollution_e_0.pdf) (дата обращения: 17.10.2023). BRS (2023). Global governance of plastics and associated chemicals. Secretariat of the Basel, Rotterdam and Stockholm Conventions, United Nations Environment Programme, Geneva. Karen Raubenheimer, Niko Urho. P. 44. URL: <https://www.basel.int/Implementation/Plasticwaste/Globalgovernance/tabid/8335/Default.aspx> (дата обращения: 17.10.2023).



рассматривать жалобы о различных нарушениях (последний из комитетов был учреждён в 2023 году в системе Стокгольмской конвенции)<sup>5</sup>.

17. Эти договоры – одни из наиболее детально регулирующих обращение определённых материалов и химических веществ в интересах, прежде всего, защиты здоровья человека и окружающей среды. С учётом обширной накопленной практики их имплементации они могут послужить ориентиром при подготовке отдельных элементов будущего документа, непосредственно посвящённого пластику.

### **Базельская конвенция**

18. Базельская конвенция<sup>6</sup> направлена на обеспечение охраны здоровья человека и окружающей среды от негативных последствий, обусловленных образованием, трансграничной перевозкой и удалением «опасных» и «других отходов». Среди всех международных инструментов она наиболее полно регулирует проблему отходов, содержащих пластик.
19. Участниками Конвенции являются 191 государство, включая Российскую Федерацию<sup>7</sup>.
20. Конвенция охватывает два вида отходов, предназначенных к трансграничной перевозке: «опасные отходы» и «другие отходы». В самой Конвенции и приложениях к ней определены категории регулируемых отходов, а также условия их классификации. Кроме того, государства-участники могут самостоятельно определить и иные категории отходов в качестве «опасных». При этом из сферы действия Конвенции исключены радиоактивные отходы и отходы, возникающие в результате нормального функционирования морских судов, поскольку эти две категории охватываются другими международно-правовыми документами<sup>8</sup>.

---

<sup>5</sup> The Compliance Committee is a subsidiary body of the Conference of the Parties to the Stockholm Convention that was established in 2023 by decision SC-11/19. URL:

<https://chm.pops.int/TheConvention/ComplianceCommittee/Overview/tabid/61/Default.aspx> (дата обращения: 02.10.2023).

<sup>6</sup> Статус и аутентичные тексты Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением 1989 г. URL:

[https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsq\\_no=XXVII-3&chapter=27&clang=en](https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsq_no=XXVII-3&chapter=27&clang=en) (дата обращения: 17.10.2023).

<sup>7</sup> Там же.

<sup>8</sup> В отношении морских отходов см. **МАРПОЛ 73/78** ниже.





21. Конвенция предусматривает в ст. 4, п. 2 (b, e, g), что любая трансграничная перевозка отходов (экспорт, импорт или транзит) разрешается лишь тогда, когда сама перевозка и планируемое удаление опасных или иных отходов будут осуществляться экологически обоснованным способом.
22. В Конвенции установлена подробная процедура предварительного обоснованного согласия (далее – «ПОС») со строгими требованиями к трансграничной перевозке опасных и других отходов. Процедура составляет основу системы контроля Базельской конвенции и включает четыре ключевых этапа: уведомление, согласие и выдача документа о перемещении, трансграничное перемещение, подтверждение утилизации. В 2019 году вступила в силу так называемая запретительная поправка к Базельской конвенции, которая окончательно ввела запрет на экспорт опасных отходов из государств – членов Организации экономического сотрудничества и развития (далее – «ОЭСР») в государства, не являющиеся членами ОЭСР, в попытке покончить с практикой вывоза опасных отходов в государства, где отсутствуют реальные возможности (технологии и ресурсы) для экологически обоснованного удаления таких отходов<sup>9</sup>.
23. Помимо требований к трансграничной перевозке Конвенция обязывает стороны принимать надлежащие меры по минимизации производства опасных отходов, их экологически обоснованному удалению (утилизации), предотвращению загрязнения ими окружающей среды.
24. Первоначально пластиковые отходы упоминались в Приложении IX к Конвенции, как заведомо неопасные отходы (при условии, что они не имеют характеристик «опасных»). Напрямую никакие категории пластика не упоминались среди опасных и других отходов.
25. На КС-14 в 2019 году были приняты поправки<sup>10</sup> к трём приложениям Базельской конвенции (приложения II (категории отходов, требующие особого рассмотрения), VIII (опасные отходы, которые могут быть признаны неопасными при отсутствии опасных характеристик из Приложения III) и IX (неопасные отходы)). Эти поправки классифицировали отдельные группы пластиковых отходов в качестве опасных или других отходов. На них, таким образом, были распространены положения Конвенции о процедуре ПОС, включая полный запрет вывоза таких опасных

---

<sup>9</sup> Новая статья 4А. Поправки, принятые решением II/1222.9.1995, вступили в силу 05.12.2019. Россия не является участницей этих поправок, поскольку не является членом ОЭСР. Статус поправок: <https://www.basel.int/Countries/StatusofRatifications/BanAmendment/tabid/1344/Default.aspx> (дата обращения: 02.10.2023).

<sup>10</sup> Decision BC-14/12.



отходов из развитых государств в другие государства, включая государства, не участвующие в Конвенции (**п. 22 Обзора**), а также положения о предотвращении и минимизации образования отходов и экологически обоснованного их использования.

26. Поправки к Приложению VIII Базельской конвенции добавили новую позицию A3210, уточнив объём пластиковых отходов, которые считаются опасными и, следовательно, подлежат процедуре ПОС.
27. Поправки к Приложению IX Базельской конвенции с новой позицией B3011, заменяющей B3010, сужают определение категории пластиковых отходов, которые считаются неопасными и как таковые не подлежат процедуре ПОС. Отходы, перечисленные в позиции B3011, включают: группу отверждённых смол, негалогенированных и фторированных полимеров, при условии, что отходы предназначены для переработки экологически безопасным способом и почти не содержат загрязнений и других видов отходов; смеси пластиковых отходов, состоящие из полиэтилена, полипропилена или полиэтилентерефталата, при условии, что они предназначены для отдельной переработки каждого материала экологически безопасным способом и почти не содержат загрязнений и других видов отходов.
28. Третьей поправкой включён новый пункт Y48 в Приложение II Базельской конвенции о «других отходах» (отходы, требующие особого рассмотрения в соответствии с процедурой ПОС). Поправка охватывает пластиковые отходы, включая смеси таких отходов, за исключением случаев, когда они являются опасными (поскольку подпадают под категорию A3210 в Приложении VIII) или предположительно неопасными (поскольку подпадают под категорию B3011 в Приложении IX).
29. Поправки вступили в силу 1 января 2021 года и на сегодняшний день действуют для всех сторон Базельской конвенции (**п. 19 Обзора**)<sup>11</sup>.
30. На КС-14 также было принято решение о создании международного Партнёрства по пластиковым отходам в рамках Базельской конвенции (Plastic Waste Partnership)

---

<sup>11</sup> Basel Convention. Amendments to Annexes II, VIII and IX to the Basel Convention. URL: <https://www.basel.int/Countries/StatusofRatifications/PlasticWasteamendments/tabid/8377/Default.aspx> (дата обращения: 02.10.2023).



(далее – «Партнёрство»)<sup>12</sup>. Оно должно мобилизовать ресурсы, интересы и опыт бизнеса, органов государственной власти, научных кругов и гражданского общества в целях содействия экологически обоснованному использованию пластиковых отходов, а также предотвращения и минимизации их образования. Россия входит в состав рабочей группы Партнёрства<sup>13</sup>.

31. В задачи Партнёрства входят:

- сбор информации и проведение анализа экологических, региональных и национальных политических актов и стратегий, касающихся предотвращения, минимизации, сбора и экологически безопасного обращения с пластиковыми отходами;
- выявление пробелов и барьеров на пути предотвращения, минимизации, сбора и экологически безопасного обращения с пластиковыми отходами, определение передового опыта в этой сфере;
- содействие разработке политики, нормативных актов и стратегий по предотвращению и минимизации образования пластиковых отходов, в частности, в отношении пластика одноразового использования;
- сбор и анализ информации о трансграничных перемещениях пластиковых отходов;
- содействие обмену знаниями, наращиванию потенциала, предоставлению технических консультаций и передаче технологий в области предотвращения, минимизации, сбора и экологически безопасного обращения с пластиковыми отходами и т. д.

32. В рамках Партнёрства запущена работа четырёх проектных групп по направлениям «Предупреждение и минимизация образования пластиковых отходов», «Сбор, переработка и прочее использование пластиковых отходов, включая финансирование и соответствующие рынки», «Трансграничные перевозки

---

<sup>12</sup> Basel Convention. Plastic Waste Partnership. URL: <https://www.basel.int/Implementation/Plasticwastes/PlasticWastePartnership/tabid/8096/Default.aspx> (дата обращения: 02.10.2023).

<sup>13</sup> Basel Convention. Plastic Waste Partnership. Membership. URL: <https://www.basel.int/Implementation/Plasticwaste/PlasticWastePartnership/Membership/tabid/8098/Default.aspx> (дата обращения: 02.10.2023).



пластиковых отходов» и «Просветительская, образовательная и информационная деятельность» (в последних трёх участвуют представители России<sup>14</sup>).

33. На КС-16 в мае 2023 года был принят обновлённый документ рекомендательного характера «Технические руководящие принципы по экологически обоснованному регулированию пластмассовых отходов»<sup>15</sup>. Впервые этот документ был принят ещё в 2002 году и периодически дорабатывался. В нём детально описаны меры, с помощью которых на национальном уровне может обеспечиваться экологически обоснованное управление пластмассовыми отходами в соответствии с новыми поправками, в частности, меры в сфере правового регулирования, использования рыночных механизмов, информационных мероприятий и проч.

### ***Роттердамская конвенция***

34. Роттердамская конвенция<sup>16</sup> устанавливает юридические обязательства государств по осуществлению процедуры ПОС в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле.
35. Участниками Конвенции являются 165 государств, включая Россию<sup>17</sup>.
36. Цель Конвенции состоит в том, чтобы содействовать совместной ответственности экспортирующих и импортирующих стран по защите здоровья человека и окружающей среды от вредного воздействия некоторых опасных химических веществ, а также способствовать экологически безопасному использованию этих веществ путём:
- содействия обмену информацией об их характеристиках;

---

<sup>14</sup> Basel Convention. Project groups and activities. URL:

<https://www.basel.int/Implementation/Plasticwaste/PlasticWastePartnership/Projectgroupsandactivities/tabid/8410/Default.aspx> (дата обращения: 02.10.2023).

<sup>15</sup> Technical guidelines: Technical guidelines on the environmentally sound management of plastic wastes. UNEP/CHW.16/6/Add.3. URL:

<https://www.brsmeas.org/2023COPs/Meetingsdocuments/tabid/9373/language/en-US/Default.aspx> (дата обращения: 02.10.2023).

<sup>16</sup> Статус и аутентичные тексты Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле 1998 г. URL: [https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg\\_no=XXVII-14&chapter=27&clang=en](https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XXVII-14&chapter=27&clang=en) (дата обращения: 17.10.2023).

<sup>17</sup> Там же.



- обеспечения национального процесса принятия решений об их импорте и экспорте;
- обнародования этих решений.

37. Конвенция устанавливает процедуру ПОС для обеспечения того, чтобы опасные химические вещества ограниченного использования не экспортировались в страны, которые не желают их получать. Процедура ПОС в Роттердамской конвенции отличается от соответствующей процедуры в Базельской конвенции и распространяется на другой перечень химических веществ и пестицидов (которые не охвачены Базельской конвенцией вообще). Процедура ПОС не запрещает и не ограничивает какие-либо химические вещества, а также не означает, что какая-либо страна должна автоматически запрещать их импорт. ПОС предусматривает предоставление импортирующим государствам большей информации о планируемых к ввозу химических веществах, подпадающих под процедуру ПОС, чтобы они могли обоснованно решить, согласны ли они на импорт.
38. Процедура ПОС применяется к химическим веществам, перечисленным в Приложении III к Роттердамской конвенции, включая пестициды и промышленные химикаты. Из 54 химических веществ, перечисленных в Приложении III, на сегодняшний день 16 химических веществ являются присадками к пластмассам.

### **Стокгольмская конвенция**

39. Стокгольмская конвенция – это глобальный договор, направленный на защиту здоровья человека и окружающей среды от химических веществ, известных как стойкие органические загрязнители (далее – «СОЗ»), включая присадки к пластмассам и побочные продукты, которые остаются неповреждёнными в окружающей среде в течение длительного времени, приобретают широкое географическое распространение, накапливаются в жировых тканях человека и диких животных и оказывают вредное воздействие на здоровье человека и окружающую среду. Некоторые из этих химических веществ добавляются в пластмассы для придания специфических свойств, таких как огнестойкость.
40. Участниками Конвенции являются 186 государств, включая Россию<sup>18</sup>.
41. В трёх приложениях к Стокгольмской конвенции перечислены химические вещества: 1) подлежащие полному устранению (Приложение А); 2) использование

<sup>18</sup> Статус и аутентичные тексты Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях 2001 г. URL: [https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg\\_no=XXVII-15&chapter=27&clang=en](https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XXVII-15&chapter=27&clang=en) (дата обращения: 02.10.2023).



которых должно быть ограничено (приложение В); 3) непреднамеренное производство и выброс которых следует свести к минимуму (Приложение С). Перечни химических веществ пополняются на конференциях сторон Стокгольмской конвенции. Из 31 загрязнителя, внесённых в три приложения Конвенции, на сегодняшний день 16 являются присадками к пластмассам или побочными продуктами.

42. Конвенция предписывает рациональное обращение с отходами (включая пластиковые отходы), содержащими СОЗ, предполагающее, в частности, исключение высвобождения СОЗ при удалении пластиковых отходов. Это важно для снижения потенциального воздействия этих химических веществ на человека и окружающую среду, которое возникает, например, в результате неконтролируемого сжигания пластиковых отходов и выщелачивания микропластика в морскую среду. При этом запрещая или требуя свести к минимуму использование СОЗ в пластике и переработку СОЗ, Стокгольмская конвенция способствует экологически безопасному обращению с пластиковыми отходами. Это даёт возможность решать проблему сокращения вреда на разных этапах жизненного цикла пластмасс.

### ***Монреальский протокол***

43. Монреальский протокол является многосторонним природоохранным соглашением, которое регулирует производство и использование почти 100 искусственных химических веществ, называемых озоноразрушающими веществами (далее – «ОРВ»). При попадании в атмосферу эти химические вещества повреждают стратосферный озоновый слой, который защищает людей и окружающую среду от вредных уровней ультрафиолетового излучения Солнца.
44. В Протоколе на сегодняшний день участвуют 198 государств, включая Россию<sup>19</sup>.
45. Монреальский протокол предусматривает поэтапное сокращение потребления и производства различных ОРВ с разными графиками для развитых и развивающихся стран. В соответствии с Протоколом все стороны несут конкретные обязанности, связанные с поэтапным отказом от различных групп ОРВ, контролем над торговлей ОРВ, ежегодным представлением данных, национальными системами лицензирования для контроля импорта и экспорта ОРВ и другими

---

<sup>19</sup> Статус и аутентичные тексты Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, 1987 г. к Венской конвенции об охране озонового слоя 1985 г. URL: [https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg\\_no=XXVII-2-a&chapter=27&clang=en](https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XXVII-2-a&chapter=27&clang=en) (дата обращения: 02.10.2023).



вопросами. Развивающиеся и развитые страны несут общую, но дифференцированную ответственность, при этом обе группы стран имеют обязательные, привязанные ко времени и поддающиеся измерению обязательства.

46. Некоторые вещества, регулируемые в рамках Монреальского протокола, используются или использовались в качестве пенообразователей в производстве жёстких пенопластов. Так, в пенах, используемых в основном в изоляционных целях, в особенности в жёсткой полиуретановой пене, применялись трихлорфторметан (ХФУ-11), 1,1-дихлоро-1-фторетан (HCFC-141b) и 1,1,1,3,3-пентафторпропан (HFC-245fa). Хотя обязательств, касающихся утилизации этих регулируемых веществ, Протоколом не предусмотрено, решением IV/24 Совещание сторон призвало все стороны «принимать все возможные меры для предотвращения выбросов регулируемых веществ в атмосферу», включая и «поощрение уничтожения ненужных озоноразрушающих веществ в тех случаях, когда это экономически осуществимо и экологически целесообразно»<sup>20</sup>.
47. Помимо этого, стороны Монреальского протокола утвердили перечень технологий удаления и соответствующие коэффициенты эффективности уничтожения и удаления, применимые к регулируемым веществам<sup>21</sup>, а также **Кодекс рационального хозяйствования**<sup>22</sup>, описывающий меры, которые следует учитывать для обеспечения минимизации выбросов в окружающую среду во время удаления пластмассовых отходов веществ, регулируемых в рамках Протокола.

### ***Минаматская конвенция***

48. Минаматская конвенция регулирует обращение ртути – металла, который широко используется в предметах повседневного обихода и выбрасывается в атмосферу, почву и воду из различных источников. Контроль антропогенных выбросов ртути на протяжении всего её жизненного цикла, от добычи до утилизации, – ключевая

---

<sup>20</sup> Решение IV/24: Утилизация, восстановление и рециркуляция регулируемых веществ. URL: <https://ozone.unep.org/treaties/montreal-protocol/meetings/fourth-meeting-parties/decisions/decision-iv24-recovery-reclamation-and-recycling-controlled-substances?q=ru/meetings/fourth-meeting-parties-montreal-protocol/decisions/reshenie-iv24-utilizaciya> (дата обращения: 02.10.2023).

<sup>21</sup> Тридцатое Совещание Сторон Монреальского протокола, Приложение II: Технологии уничтожения и положение дел с их утверждением. URL: <https://ozone.unep.org/treaties/montreal-protocol/meetings/thirtieth-meeting-parties/decisions/annex-ii-destruction-technologies-and-status-their-approval> (дата обращения: 02.10.2023).

<sup>22</sup> Пятнадцатое Совещание Сторон, Приложение III: Кодекс рационального хозяйствования. URL: <https://ozone.unep.org/treaties/montreal-protocol/meetings/fifteenth-meeting-parties/decisions/annex-iii-code-good-housekeeping> (дата обращения: 02.10.2023).





цель обязательств по Конвенции, единственной из конвенций, которая охватывает весь цикл жизни химического вещества.

49. В Конвенции участвуют 147 государств (Россия подписала Конвенцию, но пока не выразила согласия на её обязательность<sup>23</sup>).
50. Основные обязательства государств по Минаматской конвенции включают: запрет на новые ртутные рудники, поэтапный отказ от существующих рудников, поэтапный отказ и постепенное сокращение использования ртути в ряде продуктов и процессов, меры по контролю за выбросами в атмосферу и выбросами в землю и воду, а также регулирование неформального сектора кустарной и мелкомасштабной добычи золота. Конвенция также касается временного хранения ртути и её удаления после того, как она станет отходами, а также участков, загрязнённых ртутью.
51. Минаматская конвенция требует от сторон принять меры по сокращению использования ртути, получаемой при первичной добыче, в производстве мономера винилхлорида (далее – «ВХМ»), а также в производстве полиуретана с использованием катализаторов, содержащих ртуть. Конвенция также требует от сторон сократить использование ртутьсодержащих катализаторов в производстве полиуретана с целью поэтапного отказа от них в течение 10 лет после вступления Конвенции в силу и сократить использование ртути в производстве ВХМ на 50% к 2020 году, принимая 2010 год в качестве базовой линии.
52. Кроме того, некоторый пластик содержит ртуть, включая остаточные следы ртути от процесса производства поливинилхлорида, а также пигменты, содержащие сульфид ртути. Ртуть и метилртуть также абсорбируются на поверхности морского пластика. К таким материалам, соответственно, применимы обязательства по обеспечению экологически безопасного удаления ртутных отходов.

## **Договоры, направленные на борьбу с загрязнением морских пространств**

53. Морская среда наиболее уязвима для загрязнения пластиком. Пластиковый мусор попадает в неё в результате широкого спектра антропогенной деятельности на суше и на море. И макропластик (например, крупные пластиковые изделия, такие как пластиковые пакеты, бутылки для воды и рыболовные снасти), и микропластик (мелкие пластиковые частицы размером не более пяти мм) сохраняются в морской

---

<sup>23</sup> Статус и аутентичные тексты Минаматской конвенции о ртути 2013 г. URL: [https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg\\_no=XXVII-17&chapter=27&clang=en](https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XXVII-17&chapter=27&clang=en) (дата обращения: 02.10.2023).





среде и оказывают вредное воздействие на морскую жизнь и биоразнообразие, а также негативно влияют на здоровье человека. Кроме того, морской пластиковый мусор негативно влияет на такие виды деятельности, как рыболовство, судоходство и туризм.

54. Основные обязательства по защите и охране морской окружающей среды от загрязнения определены в Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. (далее – «**Конвенция по морскому праву**»). Предметно же вопросы борьбы с загрязнением, в том числе пластиком, регулируются рядом международных договоров, принятых под эгидой Международной морской организации (далее – «**ИМО**») и в рамках других международных форматов.
55. Вопросы загрязнения пластиком главным образом рассматриваются как часть общей проблемы загрязнения морской среды мусором, среди которого, в частности, сделанные преимущественно из пластика брошенные или потерянные в море орудия лова. Примерно 8 млн тонн пластикового мусора, до 10% которого, по оценкам, поступает из сектора рыболовства, ежегодно попадает в океаны<sup>24</sup>. Сегодня эти вопросы рассматриваются в рамках ФАО и ИМО.

### ***Конвенция по морскому праву***

56. Конвенция ООН по морскому праву регулирует все направления использования морского пространства и океанических ресурсов, включая вопросы делимитации, морских научных исследований, сохранения и эксплуатации живых и неживых ресурсов.

---

<sup>24</sup> Орудия лова часто теряются вследствие неконтролируемых обстоятельств, таких как шторм или несчастные случаи, или выбрасываются потому, что в портах нет надлежащей инфраструктуры для приёма использованных орудий лова. Иногда рыболовные снасти также сбрасываются судами, занимающимися незаконным, несообщаемым и нерегулируемым (ННН) промыслом, в надежде избежать наказания. С течением времени рыболовные сети, оставшиеся в океане, могут распасться на микрочастицы, которые становятся доступными для потребления широкого круга организмов, включая мелкую рыбу и планктон, и могут нанести серьёзный токсикологический ущерб морской дикой природе. Выброшенное или потерянное рыболовное снаряжение может продолжать свой «фантомный промысел», даже если оно больше не находится под контролем человека. Это может иметь серьёзные пагубные последствия для рыб и других морских организмов, которые запутываются в этих сетях и часто неспособны самостоятельно высвободиться из них. Подробнее см.:

<https://www.fao.org/news/story/ru/item/1099806/icode/> (дата обращения: 02.10.2023).



57. На сегодняшний день её участниками являются 169 государств, включая Россию<sup>25</sup>.
58. Часть XII Конвенции предусматривает всеобъемлющий механизм защиты и сохранения морской среды, который, в частности, обязывает государства принимать все необходимые меры для предотвращения, сокращения и контроля загрязнения морской среды из всех источников, включая наземные источники, с судов, из атмосферы и путём захоронения.
59. Это единственный инструмент, касающийся защиты морской среды, который содержит обязательства в отношении находящихся на суше источников загрязнения (ст. 207), а также требует предотвращать, сокращать и сохранять под контролем загрязнения морской среды из атмосферы или через неё (ст. 212). Отмечается, что последние положения могут быть применимы к микропластику, перемещаемому воздушным путём<sup>26</sup>.

#### ***Соглашение по рыбным запасам***

60. Цель Соглашения по рыбным запасам – обеспечить долгосрочное сохранение и устойчивое использование трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб посредством эффективного осуществления соответствующих положений Конвенции по морскому праву.
61. Участниками Соглашения являются 93 государства, включая Россию<sup>27</sup>.
62. Соглашение требует от государств-участников минимизировать загрязнение, отходы, выбросы и попадание живых организмов в утерянные или покинутые орудия лова (в составе которых зачастую содержится пластик, см. **п. 55 Обзора**):

---

<sup>25</sup> Статус и аутентичные тексты Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. URL: [https://treaties.un.org/Pages/ViewDetailsIII.aspx?src=TREATY&mtdsg\\_no=XXI-6&chapter=21&Temp=mtdsg3&clang=en](https://treaties.un.org/Pages/ViewDetailsIII.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XXI-6&chapter=21&Temp=mtdsg3&clang=en) (дата обращения: 02.10.2023).

<sup>26</sup> BRS (2023). Global governance of plastics and associated chemicals. Secretariat of the Basel, Rotterdam and Stockholm Conventions, United Nations Environment Programme, Geneva. Karen Raubenheimer, Niko Urho. P. 44. URL: <https://www.basel.int/Implementation/Plasticwaste/Globalgovernance/tabid/8335/Default.aspx> (дата обращения: 02.10.2023).

<sup>27</sup> Статус и аутентичные тексты Соглашения об осуществлении положений Конвенции ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 г., которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, 1995 г. URL: [https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg\\_no=XXI-7&chapter=21&clang=en](https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XXI-7&chapter=21&clang=en). См. также: [https://www.un.org/depts/los/convention\\_agreements/convention\\_overview\\_fish\\_stocks.htm](https://www.un.org/depts/los/convention_agreements/convention_overview_fish_stocks.htm) (дата обращения: 02.10.2023). Соглашение вступило в силу, в том числе для России 11 декабря 2001 г.



«Для сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими прибрежные государства и государства, ведущие рыбный промысел в открытом море, в порядке реализации своей обязанности сотрудничать ... предельно сокращают загрязнение, отходы, выбросы, попадание рыбы в утерянные или брошенные орудия лова, ... – и воздействия на ассоциированные или зависимые виды, в частности на виды, находящиеся под угрозой исчезновения, посредством мер, включающих, насколько это практически осуществимо, разработку и применение избирательных, экологически безопасных и экономичных орудий и методов лова» (ст. 5 (f)).

63. Конференции по обзору Соглашения приняли в 2006 г., 2010 г., 2016 г., 2023 г. ряд рекомендаций, касающихся проблемы утерянных и покинутых орудий лова<sup>28</sup>.

#### ***Лондонская конвенция и Лондонский протокол***

64. Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г. (далее – «**Лондонская конвенция**») обязывает стороны индивидуально и коллективно защищать, сохранять морскую среду от загрязнения и запрещает сброс, определяемый как «любое преднамеренное удаление в море», определённых опасных материалов.
65. В Лондонской конвенции участвуют 87 государств, включая Россию<sup>29</sup>.
66. Согласно статье IV (1.a), запрещается сброс отходов или других материалов, перечисленных в Приложении I. В нём среди прочего (п. 4) указаны «устойчивые пластмассы и другие устойчивые синтетические материалы, как, например, сети и тросы, которые могут всплывать или оставаться во взвешенном виде в морской воде таким образом, что они существенно мешают рыболовству, судоходству или другим законным видам использования моря».

---

<sup>28</sup> Review Conference on the Agreement for the Implementation of the Provisions of the United Nations Convention on the Law of the Sea of 10 December 1982 relating to the Conservation and Management of Straddling Fish Stocks and Highly Migratory Fish Stocks. URL:

[https://www.un.org/depts/los/convention\\_agreements/review\\_conf\\_fish\\_stocks.htm](https://www.un.org/depts/los/convention_agreements/review_conf_fish_stocks.htm) (дата обращения: 02.10.2023).

<sup>29</sup> Лондонская конвенция и Лондонский протокол (тексты). URL:

<https://www.imo.org/en/OurWork/Environment/Pages/London-Convention-Protocol.aspx>. Карта участников Лондонской конвенции и Лондонского протокола. URL:

[https://wwwcdn.imo.org/localresources/en/OurWork/Environment/Documents/LC\\_LP/Map%20of%20Parties%202022.pdf](https://wwwcdn.imo.org/localresources/en/OurWork/Environment/Documents/LC_LP/Map%20of%20Parties%202022.pdf) (дата обращения: 02.10.2023). Конвенция вступила в силу 30 августа 1975 г., СССР присоединился 29 января 1976 г.



67. Некоторые из сторон стали участницами пересматривающего Конвенцию Лондонского протокола 1996 г.
68. На октябрь 2023 г. в нём участвуют 53 государства. Россия остаётся стороной Лондонской конвенции и к Лондонскому протоколу не присоединилась<sup>30</sup>.
69. Протокол направлен на обеспечение более эффективной защиты морской среды от загрязнения, вызванного сбросом отходов и других веществ в море. Согласно Протоколу, запрещается любой сброс, за исключением определённых категорий отходов или других материалов, перечисленных в Приложении 1, в так называемом «обратном списке» (пластик и используемые в нём химические вещества в этом списке не содержатся, и таким образом, не допускаются к сбросу).
70. Лондонская конвенция (п. 64 **Обзора**) запрещает сброс стойких пластиков в том случае, если они «могут всплывать или оставаться во взвешенном виде в морской воде таким образом, что они существенно мешают рыболовству, судоходству или другим законным видам использования моря» (Приложение I, п. 4). Этот подход фактически исключает многие виды пластика, которые быстро тонут, а также микропластик. Данный пробел был устранён Лондонским протоколом, который запрещает сброс любого пластика в океан.
71. Протокол 1996 г. к Лондонской конвенции (далее – «**Лондонский протокол**») также поощряет предотвращение загрязнения. Согласно ему, должны приниматься меры по предотвращению образования отходов, в частности, при дноуглубительных работах, при которых могут извлекаться материалы и осадки сточных вод, включающие микропластик (Приложение II, п. 4).

### **МАРПОЛ 73/78**

72. МАРПОЛ 73/78 регулирует вопросы предотвращения загрязнения морской среды судами в результате их эксплуатации или несчастных случаев. В настоящее время Конвенция включает шесть приложений.

---

<sup>30</sup> URL:

[https://wwwcdn.imo.org/localresources/en/OurWork/Environment/Documents/LC\\_LP/Map%20of%20Parties%202022.pdf](https://wwwcdn.imo.org/localresources/en/OurWork/Environment/Documents/LC_LP/Map%20of%20Parties%202022.pdf) (дата обращения: 02.10.2023). Лондонский протокол вступил в силу 24 марта 2006 г.



73. Приложение V «Предотвращение загрязнения мусором с судов» к МАРПОЛ 73/78 вступило в силу 31 декабря 1988 г., на сегодняшний день к нему присоединились более 150 стран (включая Российскую Федерацию<sup>31</sup>).
74. Приложение V применяется ко всем судам, то есть судам любого типа, эксплуатируемым в морской среде, от торговых судов до стационарных или плавучих платформ и некоммерческих судов, таких как прогулочные катера и яхты. Оно регулирует обращение с различными видами мусора и определяет способы их удаления, в том числе устанавливает полный запрет на сброс в море всех видов пластикового мусора.
75. Начиная с 1989 г. в Приложение V было внесено 12 поправок<sup>32</sup>. Поправка № 8, принятая в 2011 г. (вступила в силу 1 января 2013 г.), ввела общий запрет на сброс в море с судов всех видов мусора, за исключением случаев, прямо разрешённых в Приложении (таких как пищевые отходы и другие органические вещества или остатки грузов, которые не наносят вреда морской среде). Определение мусора в Приложении V охватывает все пластмассы (т. е. весь мусор, который состоит из пластмассы или включает её в любой форме); соответственно, общий запрет распространяется на их сброс<sup>33</sup>.
76. Эффективное соблюдение судами требований Приложения V к сбросу мусора во многом зависит от наличия соответствующих портовых приёмных сооружений для судовых отходов. В связи с этим Конвенция обязывает государства предоставить соответствующие сооружения в портах и терминалах (Правило 8 Приложения V).

### ***Конвенции и планы действий по региональным морям***

77. С 1974 г. Программа ООН по окружающей среде (далее – «ЮНЕП») принимает участие в разработке документов по т. н. региональным морям в рамках

---

<sup>31</sup> IMO. Status of Conventions. URL:

<https://www.imo.org/en/About/Conventions/Pages/StatusOfConventions.aspx>. См. также: [https://www.imo.org/en/about/Conventions/Pages/International-Convention-for-the-Prevention-of-Pollution-from-Ships-\(MARPOL\).aspx](https://www.imo.org/en/about/Conventions/Pages/International-Convention-for-the-Prevention-of-Pollution-from-Ships-(MARPOL).aspx) (дата обращения: 02.10.2023).

<sup>32</sup> List of amendments to MARPOL Annex V. URL:

<https://www.imo.org/en/ourwork/environment/pages/garbage-default.aspx> (дата обращения: 02.10.2023).

<sup>33</sup> Обзор положений о запрете сброса согласно Приложению V (по состоянию на 01.03.2018). URL:

<https://wwwcdn.imo.org/localresources/en/OurWork/Environment/Documents/Simplified%20overview%20of%20the%20discharge%20provisions%20of%20the%20revised%20MARPOL%20Annex%20V.pdf> (дата обращения: 02.10.2023).



**Программы по региональным морям ЮНЕП**<sup>34</sup>, которая направлена на укрепление потенциала регионов в области защиты и сохранения морской и прибрежной среды путём расширения сотрудничества и осуществления деятельности по оценке, управлению знаниями и наращиванию потенциала с учётом специфики того или иного региона. По состоянию на 2023 год принято 18 конвенций и планов действий по региональным морям.

78. Указанные далее региональные инструменты с участием России предусматривают обязательства государств-участников по борьбе с загрязнением из различных источников морской среды в соответствующем регионе, включая меры против загрязнения мусором, к которому могут быть отнесены и пластиковые отходы. При этом в последние годы в развитие этих конвенций принимаются разного рода рекомендательные документы, непосредственно затрагивающие проблему пластикового загрязнения.
79. В рамках деятельности Комиссии по защите морской среды Балтийского моря (далее – «ХЕЛКОМ») **Конвенции по защите морской среды района Балтийского моря 1974 г. (Хельсинкской конвенции)**<sup>35</sup> в 2015 г. принят Региональный план действий по борьбе с морским мусором в Балтийском море. Согласно Плану, договаривающимся сторонам Конвенции при содействии рабочих органов ХЕЛКОМ рекомендуется разработать соответствующие региональные и коллективные действия и меры, направленные, в частности, на достижение существенного сокращения морского мусора (включая пластиковый) к 2025 г. в Балтийском море<sup>36</sup>.
80. В целях реализации **Конвенции о защите Чёрного моря от загрязнения 1992 г. (Бухарестской конвенции)**<sup>37</sup> на 34-м очередном заседании Комиссии по защите Чёрного моря от загрязнения (Черноморской комиссии) в октябре 2018 г. был принят Региональный план действий по управлению морским мусором<sup>38</sup>. Общая

---

<sup>34</sup> Regional Seas Programme. URL: <https://www.unep.org/explore-topics/oceans-seas/what-we-do/regional-seas-programme> (дата обращения: 02.10.2023).

<sup>35</sup> Конвенция по защите морской среды района Балтийского моря 1974 г. URL: <https://helcom.fi/about-us/convention/> (дата обращения: 02.10.2023).

<sup>36</sup> Marine litter. URL: <http://stateofthebalticsea.helcom.fi/pressures-and-their-status/marine-litter/> (дата обращения: 02.10.2023).

<sup>37</sup> Конвенция о защите Чёрного моря от загрязнения 1992 г. URL: <https://www.ecolex.org/details/treaty/convention-on-the-protection-of-the-black-sea-against-pollution-treaty-001149/> (дата обращения: 02.10.2023).

<sup>38</sup> Black Sea Marine Litter Regional Action Plan 2018. URL: [http://www.blacksea-commission.org/Downloads/BS\\_Marine\\_Litter\\_RAP\\_adopted.pdf](http://www.blacksea-commission.org/Downloads/BS_Marine_Litter_RAP_adopted.pdf) (дата обращения: 02.10.2023).



цель документа заключается в консолидации, согласовании и осуществлении необходимой экологической политики, стратегий и мер для устойчивого комплексного управления проблемами морского мусора (включая пластиковый) в Черноморском регионе.

81. В рамках **Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря 2003 г. (Тегеранской конвенции)**<sup>39</sup> в настоящее время рассматриваются предложения по актуализации и изучению проблемы загрязнения морским мусором Каспийского моря, включая пластиковый мусор, загрязнение микрочастицами пластмасс<sup>40</sup>.

## Договоры в сфере сохранения биологического разнообразия

### *Конвенция о биологическом разнообразии*

82. Конвенция о биологическом разнообразии 1992 г. (далее – «КБР») является рамочным международно-правовым инструментом, направленным на сохранение биологического разнообразия, устойчивое использование его компонентов и справедливое и равноправное распределение выгод, возникающих в результате использования генетических ресурсов.
83. На сегодняшний день в КБР участвуют 196 государств (в том числе Россия)<sup>41</sup>.
84. КБР охватывает биоразнообразие на всех уровнях: экосистемы, виды и генетические ресурсы – и закрепляет общие обязательства по сохранению биоразнообразия, включая сохранение, реабилитацию и восстановление деградировавших экосистем. В самой Конвенции вопросы регулирования пластика не поднимаются, однако проблема загрязнения пластиком рассматривается в актах рекомендательного характера, принимаемых Конференцией сторон (руководящим органом КБР).

---

<sup>39</sup> Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря 2003 г. URL: <http://www.tehranconvention.org/spip.php?article4> (дата обращения: 02.10.2023).

<sup>40</sup> Russian Federation - Official Development Assistance Program. Project concept note addressing marine litter and marine plastic - a systemic approach in the Caspian Sea. URL: [https://tehranconvention.org/system/files/web/ongoing\\_project\\_preparations\\_and\\_other\\_possibilities\\_for\\_cooperation\\_note\\_by\\_the\\_interim\\_secretariat.pdf](https://tehranconvention.org/system/files/web/ongoing_project_preparations_and_other_possibilities_for_cooperation_note_by_the_interim_secretariat.pdf) (дата обращения: 02.10.2023).

<sup>41</sup> Статус и аутентичные тексты КБР. URL: [https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsq\\_no=XXVII-8&chapter=27&clang=en#1](https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsq_no=XXVII-8&chapter=27&clang=en#1) (дата обращения: 02.10.2023). КБР вступила в силу для России 4 июля 1995 г.





85. В 2018 году в решении 14/10 КС настоятельно призвала стороны активизировать усилия по предотвращению, минимизации и смягчению воздействия морского мусора, в частности загрязнения пластмассами, на морское и прибрежное биоразнообразие и местообитания<sup>42</sup>. В основу этого призыва было положено её решение XIII/10, принятое в 2016 году, в котором КС призвала к сотрудничеству между сторонами, другими правительствами и соответствующими организациями в целях предотвращения и смягчения такого воздействия, в том числе путём осуществления **Добровольного практического руководства по предотвращению и смягчению воздействия морского мусора на морское и прибрежное биоразнообразие и местообитания**, приложенного к этому решению<sup>43</sup>.
86. Глобальная стратегия мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года была принята на КС-15 в декабре 2022 года под названием «Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия». Это программный документ рекомендательного характера, устанавливающий цели и задачи, которые следует достигнуть для реализации КБР. Задача 7 Программы предусматривает «[с]окращение к 2030 году рисков загрязнения и негативного воздействия загрязнения из всех источников до уровней, не наносящих вреда биоразнообразию и экосистемным функциям и услугам, с учётом кумулятивных последствий, в том числе посредством: ... (с) предотвращения, сокращения объёмов и принятия мер для прекращения пластикового загрязнения»<sup>44</sup>.

### **Боннская конвенция**

87. Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных 1979 г. (далее – «**Боннская конвенция**») объединяет государства, через которые проходят мигрирующие животные (государства ареала), и закладывает правовую основу для скоординированных на международном уровне мер по сохранению видов по всему ареалу миграции.

---

<sup>42</sup> Решение КС КБР 14/10 «Прочие вопросы, касающиеся морского и прибрежного разнообразия». 2018 г. URL: <https://www.cbd.int/decision/cop/?id=13645> (дата обращения: 02.10.2023).

<sup>43</sup> Решение КС КБР XIII/10. Устранение воздействия морского мусора и антропогенного подводного шума на морское и прибрежное биоразнообразие. 2016 г. URL: <https://www.cbd.int/decision/cop/?id=13492> (дата обращения: 02.10.2023).

<sup>44</sup> Решение 15/4 «Куньминско-Монреальская глобальная рамочная программа в области биоразнообразия». URL: <https://www.cbd.int/decisions/cop/?m=cop-15> (дата обращения: 02.10.2023). См. также: <https://iclr.ru/ru/publications/49>.





88. Участниками Боннской конвенции являются 133 государства (Россия не участвует)<sup>45</sup>.
89. Конференция сторон Боннской конвенции приняла ряд резолюций рекомендательного характера по регулированию морского мусора, включая резолюции 10.4, 11.30 и 12.20<sup>46</sup>. На КС-13 было принято решение 13.122–13.125 о воздействии загрязнения пластмассами на водные, наземные и воздушные виды животных<sup>47</sup>. В этих решениях КС, в частности, призвала заинтересованных субъектов, включая стороны и межправительственные организации, мобилизовать финансовые ресурсы для поддержки мероприятий по борьбе с образованием и удалению морского мусора в районах, имеющих большое значение для мигрирующих видов. В документах к КС-14 (октябрь 2023 г.) сторонам предлагается всемерно поддержать разработку нового всеобъемлющего договора по пластику для учёта в нём рисков пластикового загрязнения для мигрирующих видов<sup>48</sup>.
90. Конференции сторон разработанных в рамках Боннской конвенции **Соглашения по охране афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц и Соглашения о сохранении малых китообразных Балтийского моря, Северо-Восточной Атлантики, Ирландского и Северного морей** (Россия не участвует) в 2018 и 2020 годах соответственно также приняли решения<sup>49</sup> рекомендательного характера об устранении риска проглатывания пластикового мусора и запутывания в нём водоплавающих птиц и морских млекопитающих, в том числе путём запрета на

---

<sup>45</sup> Текст Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных 1979 г. URL: <https://www.cms.int/en/convention-text>. Статус Боннской конвенции. URL: <https://www.cms.int/en/parties-range-states> (дата обращения: 02.10.2023).

<sup>46</sup> Резолюции 10.4 и 11.30 консолидированы в резолюции КС 12.20 об управлении морским мусором. 2017 г. URL: [https://www.cms.int/sites/default/files/document/cms\\_cop12\\_res.12.20\\_marine\\_debris\\_e.pdf](https://www.cms.int/sites/default/files/document/cms_cop12_res.12.20_marine_debris_e.pdf) (дата обращения: 02.10.2023).

<sup>47</sup> Решения КС-13. URL: [https://www.cms.int/sites/default/files/document/cms\\_cop13\\_decisions\\_e\\_rev.1.pdf](https://www.cms.int/sites/default/files/document/cms_cop13_decisions_e_rev.1.pdf) (дата обращения: 02.10.2023).

<sup>48</sup> Impacts of Plastic Pollution on Freshwater Aquatic, Terrestrial And Avian Migratory Species in the Asia And Pacific Region. UNEP/CMS/COP14/Inf.30.4.5. URL: [https://www.cms.int/sites/default/files/document/cms\\_cop14\\_inf.30.4.5\\_Impacts%20of%20Plastic%20Pollution%20on%20Freshwater%20Aquatic%20Terrestrial%20and%20Avian%20Migratory%20Species%20in%20the%20Asia%20and%20Pacific%20Region\\_e.pdf](https://www.cms.int/sites/default/files/document/cms_cop14_inf.30.4.5_Impacts%20of%20Plastic%20Pollution%20on%20Freshwater%20Aquatic%20Terrestrial%20and%20Avian%20Migratory%20Species%20in%20the%20Asia%20and%20Pacific%20Region_e.pdf) (дата обращения: 02.10.2023).

<sup>49</sup> Meeting of the Parties to the Agreement on the Conservation of African-Eurasian Waterbirds resolution 7.6, on priorities for the conservation of seabirds in the African-Eurasian Flyways. URL: [https://www.unep-aewa.org/sites/default/files/document/aewa\\_mop7\\_6\\_seabirds\\_en.pdf](https://www.unep-aewa.org/sites/default/files/document/aewa_mop7_6_seabirds_en.pdf); and Meeting of the Parties to the Agreement on the Conservation of Small Cetaceans of the Baltic, North East Atlantic, Irish and North Seas resolution 9.3, on marine debris, URL: [https://www.informea.org/sites/default/files/decisions/ascobans/ascobans\\_res9.3\\_marine-debris.pdf](https://www.informea.org/sites/default/files/decisions/ascobans/ascobans_res9.3_marine-debris.pdf) (дата обращения: 02.10.2023).



использование одноразовых изделий из пластмассы в зонах действия этих соглашений.

### ***Международная конвенция по регулированию китобойного промысла***

91. Международная конвенция по регулированию китобойного промысла 1946 г. направлена на защиту популяций китов и обеспечение устойчивости китобойного промысла.
92. В Конвенции участвуют 88 государств, включая Россию<sup>50</sup>.
93. Международная китобойная комиссия (далее – «МКК»), руководящий орган Конвенции, в 2011 г. создала **Международную сеть реагирования на запутывание китов**<sup>51</sup> и одобрила рекомендацию своего Комитета по охране природы о включении в постоянную повестку дня пункта о морском мусоре, включая пластик.
94. В 2022 г. МКК приветствовала начало разработки нового инструмента по борьбе с пластиковым загрязнением, выразив намерение в подходящей форме принять участие в этом процессе и отметив необходимость координации с другими международными организациями и форумами в целях избежания дублирования работы и регулирования<sup>52</sup>.
95. МКК является частью **Глобального партнёрства по морскому мусору**<sup>53</sup> и планирует участвовать в **Глобальной инициативе по ликвидации «фантомного промысла»**, которая представляет собой альянс с участием различных заинтересованных сторон, включая представителей рыбной промышленности, частного сектора, корпораций, неправительственных организаций, научных кругов и правительств,

---

<sup>50</sup> Состав участников Международной конвенции по регулированию китобойного промысла 1946 г. URL: <https://iwc.int/commission/members> (дата обращения: 02.10.2023). Текст Конвенции. URL: <https://archive.iwc.int/pages/download.php?direct=1&noattach=true&ref=3607&ext=pdf&k=>

<sup>51</sup> Whale Entanglement - Building a Global Response. URL: <https://iwc.int/management-and-conservation/entanglement> (дата обращения: 02.10.2023).

<sup>52</sup> Резолюция 2022-1, принятая на 68-й сессии МКК. URL: [https://archive.iwc.int/pages/terms.php?ref=19845&k=&search=%21collection68+&url=%2Fpages%2Fdownload\\_progress.php%3Fref%3D19845%26ext%3Dpdf%26k%3D%26alternative%3D6132%26search%3D%2521collection68%2B%26offset%3D0%26archive%3D%26sort%3DDESC%26order\\_by%3Dtitle](https://archive.iwc.int/pages/terms.php?ref=19845&k=&search=%21collection68+&url=%2Fpages%2Fdownload_progress.php%3Fref%3D19845%26ext%3Dpdf%26k%3D%26alternative%3D6132%26search%3D%2521collection68%2B%26offset%3D0%26archive%3D%26sort%3DDESC%26order_by%3Dtitle) (дата обращения: 02.10.2023).

<sup>53</sup> Global Partnership on Plastic Pollution and Marine Litter. URL: <https://www.gpmarinelitter.org> (дата обращения: 02.10.2023).



направленный на решение проблемы утерянных и покинутых орудий лова во всём мире<sup>54</sup>.

## Иные международные договоры

### *Договор об Антарктике<sup>55</sup> и Мадридский протокол об охране окружающей среды<sup>56</sup>*

96. Эти два международных договора регулируют деятельность государств в Антарктике, являясь основой системы Договора об Антарктике<sup>57</sup>.
97. Участниками Договора являются 56 государств, Мадридского протокола – 43 государства (Россия участвует в Договоре и Протоколе)<sup>58</sup>.
98. Мадридский протокол внёс существенный вклад в поддержание экологической безопасности в Антарктике и борьбу с загрязнениями в этом районе Земли. В Приложении III к Мадридскому протоколу закреплено обязательство производителя отходов вывозить из района действия Договора «поливинилхлорид (ПВХ), пенополиуретан, пенополистирол, ... и другие продукты, содержащие добавки, которые могут привести к вредным выбросам в случае их сжигания». Вывозу подлежат также «все другие пластмассовые отходы, за исключением полиэтиленовых контейнеров с низкой плотностью (например, мешки для хранения отходов) при условии, что такие контейнеры будут сжигаться»<sup>59</sup>.
99. В рамках ежегодных совещаний сторон участников Договора и Протокола принимаются резолюции, которые в том числе направлены на укрепление международно-правового режима борьбы с отходами в Антарктике. На КС в Праге в 2019 году была принята резолюция 5 «Сокращение загрязнения пластиком

---

<sup>54</sup> Global Ghost Gear Initiative. URL: <https://www.ghostgear.org> (дата обращения: 02.10.2023).

<sup>55</sup> URL: <https://www.ats.aq/r/antarctictreaty.html> (дата обращения: 02.10.2023).

<sup>56</sup> URL: <https://www.ats.aq/r/protocol.html> (дата обращения: 02.10.2023).

<sup>57</sup> Система Договора об Антарктике (СДА) – Договор об Антарктике 1959 г., Протокол по охране окружающей среды к Договору об Антарктике, заключенный в Мадриде 4 октября 1991 г., Конвенция о сохранении тюленей Антарктики, заключенная в Лондоне 1 июня 1972 г., Конвенция о сохранении морских живых ресурсов Антарктики, заключенная в Канберре 20 мая 1980 г., а также рекомендации, меры и решения консультативных совещаний по Договору об Антарктике и меры по сохранению, принимаемые Комиссией по сохранению морских живых ресурсов Антарктики, созданной в соответствии с Конвенцией о сохранении морских живых ресурсов Антарктики.

<sup>58</sup> Статус Договора, Мадридского протокола. URL: <https://www.ats.aq/devAS/Parties?lang=e> (дата обращения: 02.10.2023).

<sup>59</sup> Статья 2, пункт 1 (e, f).



Антарктиды и Южного океана», носящая рекомендательный характер. В резолюции отмечается существенный прирост пластмасс в районе действия Договора об Антарктике, большая часть которого поступает из-за пределов Антарктики, и, среди прочего:

- рекомендуется государствам призывать всех лиц, находящихся под их юрисдикцией, организующих или осуществляющих туристическую или иную неправительственную деятельность в районе действия Договора об Антарктике и Национальных антарктических программах, отказаться от продуктов личной гигиены, содержащих микропластиковые шарики;
- определять и обмениваться информацией с другими сторонами о методах, которые следует применять для сокращения выбросов микропластика из систем сточных вод;
- поддерживать более тщательный мониторинг загрязнения пластиком в Антарктике с использованием разработки стандартов и сравнительных методологий, особенно вблизи районов деятельности человека<sup>60</sup>.

### ***РКИК, Киотский протокол и Парижское соглашение***

100. Конечная цель Рамочной конвенции ООН об изменении климата 1992 г. (далее – «РКИК») – стабилизировать концентрацию парниковых газов в атмосфере «на таком уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему». Три документа (договоры системы РКИК) являются глобальными договорами в сфере противодействия изменению климата: в РКИК участвуют 198 государств, в Киотском протоколе – 192, в Парижском соглашении 2015 г. (далее – «Парижское соглашение») – 195<sup>61</sup>. Российская Федерация является стороной всех трёх договоров.

101. Загрязнение пластиком не является предметом договоров системы РКИК. Однако пластмассы вносят вклад в изменение климата на протяжении всего своего жизненного цикла, в том числе за счёт выбросов парниковых газов в процессе их производства и после выбрасывания, когда они подвергаются воздействию

---

<sup>60</sup> Resolution 5 (2019). Reducing Plastic Pollution in Antarctica and the Southern Ocean. URL: <https://www.ats.ag/devAS/Meetings/Measure/705> (дата обращения: 02.10.2023).

<sup>61</sup> Статус и аутентичные тексты трёх договоров. URL: <https://treaties.un.org/Pages/Treaties.aspx?id=27&subid=A&clang=en>.



солнечной радиации или утилизируются путём открытого сжигания<sup>62</sup>. В океане пластиковые отходы выделяют метан и этилен и распадаются на микрочастицы пластмасс, которые негативно влияют на океанические организмы, такие как планктон, поглощающий углекислый газ.

102. Хотя каких-либо обязательств в отношении пластика в договорах системы РКИК не предусмотрено, обязательства государств по сокращению эмиссии парниковых газов – через сопутствующий пересмотр подходов к добыче сырья (нефти) в сторону её сокращения – повлияют на производимый из этого сырья пластик. С другой стороны, ограничение и сокращение общего производства и использования пластмасс может стать немаловажным элементом в системе мер по сокращению добычи и использования ископаемых ресурсов, чтобы снизить выбросы парниковых газов согласно целям РКИК и Парижского соглашения.

---

<sup>62</sup> Согласно докладу ЮНЕП «От загрязнения к решению: всемирная оценка проблемы морского и пластикового мусора», опубликованному в 2021 г., уровень выбросов парниковых газов, связанных с пластмассами из традиционных видов ископаемого топлива, вырастет примерно до 2,1 гигатонны эквивалента углекислого газа к 2040 г., что составит 19% от глобального бюджета углерода (общий годовой бюджет выбросов, допустимый при ограничении глобального потепления до 1,5 °С), при том что в 2021 г. этот показатель составил 3%.