

Карточка климатического регулирования: Китай¹

Список сокращений

CCER	Сертифицированные единицы сокращения выбросов Китая
СЕА	Разрешение на выбросы
ВИЭ	Возобновляемые источники энергии
ГАРП	Государственная администрация по рыночному регулированию
ГКРР	Государственный комитет по развитию и реформе
ЗИЗЛХ	Землепользование, изменения в землепользовании и лесное хозяйство
МЭОС	Министерство экологии и окружающей среды Китая
ОНУВ	Определяемый на национальном уровне вклад
ПГ	Парниковые газы ²
Программа CCER	Китайская программа добровольного сокращения выбросов парниковых газов
РКИК ООН	Рамочная конвенция ООН об изменении климата
РЛ	Регулируемое лицо
СТК	Система торговли квотами (разрешениями) на выбросы парниковых газов

¹ Материал подготовлен на основании открытых источников.

² Газообразные составляющие атмосферы природного или антропогенного происхождения, поглощающие и переизлучающие инфракрасное излучение, включая диоксид углерода (CO₂), метан (CH₄), закись азота (N₂O), гидрофторуглероды (HFC), перфторуглероды (PFC), гексафторид серы (SF₆) и трифторид азота (NF₃).

Уровень	Блок	Описание
1	Обзор	
1.1	Описание	<p>Китай ратифицировал Киотский протокол в 2002 г., а Парижское соглашение – в 2016 г.³</p> <p>В сентябре 2020 г. председатель КНР Си Цзиньпин объявил, что Китай «будет стремиться к достижению пика выбросов CO₂ до 2030 года и достижению углеродной нейтральности до 2060 года».</p> <p>Китай внёс максимальный среди всех стран мира вклад в мировые выбросы парниковых газов после 1990 г. Согласно статистическим данным за 2022 г., страна является крупнейшим в мире потребителем энергии и источником выбросов CO₂ (треть мировых выбросов)⁴. Во втором квартале 2023 г. выбросы CO₂ в Китае увеличились примерно на 10% в годовом исчислении, примерно на 1% по сравнению с рекордным уровнем 2021 г.⁵</p> <p>В период 14-й пятилетки (2021-2025 гг.) до 2025 г. планируется сократить выбросы CO₂ на 18%, а углеродоёмкость ВВП – на 13,5% по сравнению с уровнем 2020 г.⁶</p> <p>По состоянию на 2021 г. наибольший объём выбросов приходится на сектора энергетики и промышленности – 51% и 25% соответственно⁷. Кроме того, прогнозы спроса на энергию и электроэнергию продолжают расти. За последние три десятилетия потребности Китая в энергии резко возросли, в основном за счёт энергоёмкой</p>

³ China. The United Nations Framework Convention on Climate Change. URL: <https://unfccc.int/node/180417> (дата обращения: 29.01.2024).

⁴ Lawrence Berkeley National Laboratory. China Energy Outlook 2022. URL: <https://international.lbl.gov/sites/default/files/2022-04/China%20Energy%20Outlook%202022-full%20report%2004.22.22.pdf#:~:text=China%20is%20not%20only%20the,2100%20compared%20to%20pre%20industrial%20levels> (дата обращения: 29.01.2024).

⁵ Lauri Myllyvirta. Analysis: China's CO2 emissions in Q2 2023 rebound to 2021's record levels. Carbonbrief. URL: <https://www.carbonbrief.org/analysis-chinas-co2-emissions-in-q2-2023-rebound-to-2021s-record-levels/> (дата обращения: 29.01.2024).

⁶ 2030年前碳达峰行动方案 [План действий по достижению углеродного пика до 2030 г.] / Госсовет КНР. 2021. URL: http://www.gov.cn/zhengce/content/2021-10/26/content_5644984.htm (дата обращения: 29.01.2024).

⁷ Daniel Slotta. Distribution of carbon dioxide emissions from energy use in China in 2021, by sector. Statista. URL: <https://www.statista.com/statistics/1088662/china-share-of-energy-related-carbon-dioxide-emissions-by-sector/#:~:text=The%20power%20sector%20is%20the,for%2051%20percent%20in%202021> (дата обращения: 29.01.2024).

	<p>индустриализации и урбанизации⁸. Несмотря на значительное развитие ВИЭ в Китае с 2000 г.⁹, страна по-прежнему сильно зависит от ископаемого топлива¹⁰. В 2020 г. на ископаемое топливо приходилось 85% общего потребления энергии в Китае: уголь – около 60%, нефть – примерно 20%¹¹. В 2021 г. доля угля и газа в выработке электроэнергии составила 71%¹².</p> <p>В докладе XX Всекитайского съезда правящей Коммунистической партии Китая в 2022 г. была затронута тема энергоперехода и отмечено, что необходимо прекратить рост выбросов, вызывающих потепление планеты¹³. По словам Си Цзиньпина, не будет прекращено сжигание ископаемого топлива, пока не будут найдены надёжные способы замены чистой энергией (то есть Китай в ходе декарбонизации не станет поспешно отказываться от углеводородов, пока не будет уверен, что возобновляемая энергетика сможет полностью их заместить)¹⁴.</p> <p>Вместе с тем за последнее десятилетие Китай стал явным лидером климатической повестки – в первую очередь за счёт быстрого развития и масштабирования низкоуглеродных технологий. Китай является лидером по производству оборудования для солнечной и ветровой энергетике, по мощностям ВИЭ, по производству и использованию электромобилей.</p>
--	---

⁸ Demand for electricity in China in 2020 was more than five times its level two decades earlier; and electricity consumption rose by 10% in 2021 over the previous year. URL: <https://www.enerdata.net/estore/energy-market/china/> (дата обращения: 29.01.2024).

⁹ In 2020, China's cumulative installed wind and solar capacity accounted for a 38.5% and 35.9%, respectively, of the world total. Hannah Ritchie and Max Rosen, "Renewable Energy," Our World in Data. URL: <https://ourworldindata.org/renewable-energy> (дата обращения: 29.01.2024).

¹⁰ International Energy Agency (IEA), "An Energy Sector Roadmap to Carbon Neutrality in China," September 29, 2021. URL: <https://iea.blob.core.windows.net/assets/6689062e-43fc-40c8-9659-01cf96150318/AnenergysectorroadmaptocarbonneutralityinChina.p> (дата обращения: 29.01.2024).

¹¹ John Calabrese, China Prioritizes Short-Term Energy Security: Implications for Sino-Middle East Relations. URL: <https://www.mei.edu/publications/china-prioritizes-short-term-energy-security-implications-sino-middle-east-relations> (дата обращения: 29.01.2024).

¹² "China Remains as Reliant as Ever on Fossil Fuels," Bloomberg News, January 18, 2022. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2022-01-19/two-charts-that-show-china-is-as-reliant-as-ever-on-fossil-fuels#xj4y7vzkg>; and BP Statistical Review of World Energy – 2021, "China's Energy Market in 2020". URL: <https://www.bp.com/content/dam/bp/business-sites/en/global/corporate/pdfs/energy-economics/statistical-review/bp-stats-review-2021-china-insights.pdf> (дата обращения: 29.01.2024).

¹³ 人民日报, 积极稳妥推进碳达峰碳中和. URL: https://www.gov.cn/yaowen/2023-04/06/content_5750183.htm (дата обращения: 29.01.2024).

¹⁴ China Won't Rush Its Clean Energy Transformation, Xi Says. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2022-10-17/china-won-t-rush-its-clean-energy-transformation-xi-says?srnd=green&leadSource=verify%20wall> (дата обращения: 29.01.2024).

Возобновляемая энергетика и энергоэффективность

ВИЭ играют важную роль в национальной энергетической безопасности, несмотря на продолжающееся использование ископаемого топлива. В 2022 г. общая мощность возобновляемых источников достигла более 1150 ГВт¹⁵. По данным Международного агентства по ВИЭ – IRENA, к концу 2022 г. мировая мощность ВИЭ составила 3372 ГВт¹⁶.

Согласно 14-му пятилетнему плану по созданию современной энергетической системы (2021-2025 гг.)¹⁷, к 2025 г. доля неископаемых видов топлива в первичном энергопотреблении должна достичь 20%, доля неископаемого топлива в структуре производства электроэнергии – до 39% (33% за счёт ВИЭ). В нём также упоминается устранение барьеров для рыночной торговли распределённой энергией, создание спотовых рынков между несколькими провинциями и поощрение торговли зелёной энергией в частном секторе.

В рамках 14-го пятилетнего плана по возобновляемой энергетике (2021-2025 гг.) предполагается развитие наземной и офшорной ветроэнергетики, потребления ВИЭ на местах и межпровинциальной передачи энергии¹⁸.

К 2030 г. планируется увеличить установленную мощность ветровой и солнечной энергии до 1200 ГВт и увеличить долю неископаемых ресурсов в потреблении первичной энергии до 25%. В 2021 г. была принята Долгосрочная стратегия развития с низким уровнем выбросов ПГ¹⁹, основная цель которой заключается в достижении пика выбросов в 2030 г. и углеродной нейтральности до 2060 г. Кроме того, она включает в себя несколько отраслевых целей, таких как обеспечение к 2030 г. 25%-й доли неископаемой энергии в

¹⁵ China. Climate Action Tracker. URL: <https://climateactiontracker.org/countries/china/#> (дата обращения: 29.01.2024).

¹⁶ The International Renewable Energy Agency. Renewable Capacity Statistics 2022. URL: https://www.irena.org/-/media/Files/IRENA/Agency/Publication/2022/Apr/IRENA_RE_Capacity_Statistics_2022.pdf?rev=460f190dea15442eba8373d9625341ae (дата обращения: 29.01.2024).

¹⁷ 14th Five-Year Plan and 2035 Long-Term Objectives. Grantham Research Institute. URL: https://climate-laws.org/document/14th-five-year-plan_0496 (дата обращения: 29.01.2024).

¹⁸ 14th Five-Year Plan for Renewable Energy // NDRC. 06.2022. URL: <https://www.ndrc.gov.cn/xwdt/tzgg/202206/P020220602315650388122.pdf> (дата обращения: 29.01.2024).

¹⁹ China's Mid-Century Long-Term Low Greenhouse Gas Emission Development Strategy. The UNFCCC. URL: <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/China's%20Mid-Century%20Long-Term%20Low%20Greenhouse%20Gas%20Emission%20Development%20Strategy.pdf> (дата обращения: 29.01.2024).

	<p>потреблении энергии и мощности общей установленной ветровой и солнечной энергии более 1,2 млрд киловатт²⁰.</p> <p>В настоящее время Китай уже является крупнейшим в мире производителем и потребителем водорода²¹. Правительство Китая разработало среднесрочный и долгосрочный план развития водорода на период 2021-2035 гг. Основная цель – обеспечение к 2025 г. производства зелёного водорода с использованием ВИЭ в объёме 100-200 тыс. тонн в год. Планируется к 2025 г. произвести 50 тыс. автомобилей на водородных топливных элементах и построить ряд (в документе не указано точное количество) водородных заправочных станций²². Планом предусмотрено также использование чистого водорода в других секторах: хранении энергии, производстве электроэнергии и промышленности.</p> <p>Национальная политика Китая по углеродному регулированию преимущественно включает меры административного воздействия, в т. ч. принудительное закрытие устаревших производственных мощностей, предъявление требований к модернизации производств и повышению энергоэффективности²³.</p> <p>К рыночным инструментам углеродного регулирования относятся национальная СТК и офсетный рынок CCER²⁴.</p> <p>В последние десять лет Китай развивает национальную СТК, которая на сегодняшний день является крупнейшей в мире по объёму охватываемых выбросов (по оценкам, более 4 млрд тонн CO₂, что составляет более 40% выбросов CO₂ в стране)²⁵.</p>
--	---

²⁰ Mid-Century Long-Term Low Greenhouse Gas Emission Development Strategy China (2021). Climate policy. URL: <https://www.climatepolicydatabase.org/policies/mid-century-long-term-low-greenhouse-gas-emission-development-strategy> (дата обращения: 29.01.2024).

²¹ International Energy Agency. Hydrogen Industry Development Plan (2021-2035). URL: <https://www.iea.org/policies/16977-hydrogen-industry-development-plan-2021-2035> (дата обращения: 29.01.2024).

²² 氢能产业发展中长期规划（2021-2035年）. 高技术司. URL: <https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghwb/202203/P020220323314396580505.pdf> (дата обращения: 29.01.2024).

²³ “十四五”工业绿色发展规划 [План «зелёного» развития промышленности в период 14-й пятилетки] / Министерство промышленности и информатизации КНР. 2021. URL: <http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-12/03/5655701/files/4c8e11241e1046ee9159ab7dcad9ed44.pdf> (дата обращения: 29.01.2024).

²⁴ International Carbon Action Partnership. URL: <https://icapcarbonaction.com/en> (дата обращения: 29.01.2024).

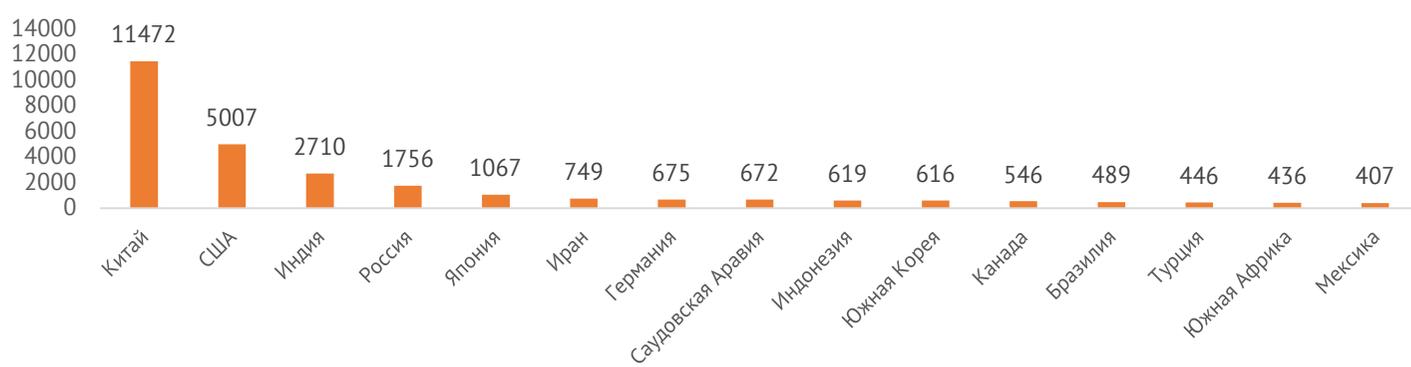
²⁵ International Carbon Action Partnership. China National ETS. URL: <https://icapcarbonaction.com/en/ets/china-national-ets#:~:text=Covered%20entities%20can%20use%20China,in%20the%20first%20compliance%20period> (дата обращения: 29.01.2024).

	<p>МЭОС в октябре 2023 г. опубликовало новый доклад о политике и действиях Китая по реагированию на изменение климата²⁶. Согласно документу, в 2022 г. интенсивность выбросов CO₂ снизилась более чем на 51% по сравнению с уровнем 2005 г., а доля неископаемой энергии в общем объеме энергопотребления Китая достигла 17,5%. Также указывается, что по состоянию на сентябрь 2023 г. Китай подписал 48 меморандумов о взаимопонимании по вопросам изменения климата с десятками развивающихся стран, особенно по линии Юг-Юг. Китай придаёт одинаковую важность адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, в связи с чем разработал комплексные планы и меры по адаптации к изменению климата до 2035 г.</p> <p>Продолжается реализация масштабной программы расширения площади лесов: в последние десятилетия страна демонстрирует рекордные темпы расширения лесного покрова, а в 2022 г. озвучена цель к 2030 г. посадить 70 млрд деревьев.</p> <p>Декарбонизация наиболее углеродоёмких секторов экономики</p> <p>Стратегия «Сделано в Китае 2025», выпущенная в 2015 г., предусматривает снижение углеродоёмкости добавленной стоимости в промышленности на 40% к 2025 г. по сравнению с уровнем 2015 г.²⁷</p> <p>План реализации мер по снижению выбросов парниковых газов в промышленности (2022 г.) включает цели достижения пика выбросов в промышленности к 2030 г., а также снижения энергоёмкости добавленной стоимости в ней на 13,5% к 2025 г. по сравнению с 2020 г.²⁸</p> <p>Существуют и отдельные цели относительно наиболее углеродоёмких отраслей: так, к 2025 г. планируется снижение энергоёмкости в области производства цемента (на 2%) и стали (на 3,7%). Кроме того, предусмотрено сокращение выбросов CO₂ при производстве электролитического алюминия на 5% и увеличение использования переработанной стали при производстве чугуна с 260 до 320 млн тонн за 2020-</p>
--	---

²⁶ China sees positive progress in climate change response: MEE. The State Council. URL: https://english.www.gov.cn/news/202310/29/content_WS653d9800c6d0868f4e8e0c2d.html (дата обращения: 29.01.2024).

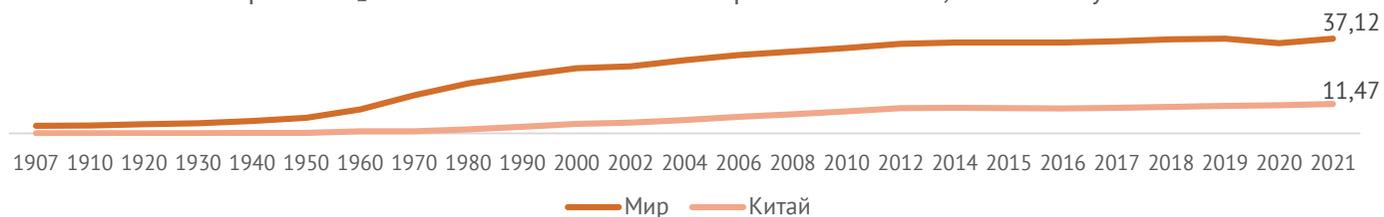
²⁷ «国务院关于印发《中国制造2025》的通知 [Notification from the State Council on the Publication of "Made in China 2025"] // State Council. 08.05.2015. The People's Republic of China, "China's Achievements, New Goals and New Measures for Nationally Determined Contributions". URL: https://www.gov.cn/zhengce/content/2015-05/19/content_9784.htm (дата обращения: 29.01.2024).

²⁸ «三部委关于印发工业领域碳达峰实施方案的通知 (Notification from Three Ministries Regarding Publication of Implementation Plan for Carbon Peaking in Industry) // Ministry of Industry and Information Technology, National Development and Reform Commission, and Ministry of Ecology and Environment. URL: https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/tz/art/2022/art_df5995ad834740f5b29fd31c98534eea.html (дата обращения: 29.01.2024).

		2025 гг. ²⁹ В цветной металлургии особое внимание уделяется переработке – к 2025 г. доля рециклированных цветных металлов должна достигать 24% их общего использования в экономике.																																
1.2	Объём выбросов, место в мире, с учётом ЗИЗЛХ и без	<p>Китай занимает первое место в мире по выбросам CO₂. Основным источником выбросов CO₂ является сжигание ископаемого топлива.</p> <p>Страны с крупнейшими выбросами CO₂, метрические тонны, 2021 г.</p>  <table border="1" data-bbox="672 478 2083 845"> <thead> <tr> <th>Страна</th> <th>Выбросы CO₂ (метрические тонны)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>Китай</td><td>11472</td></tr> <tr><td>США</td><td>5007</td></tr> <tr><td>Индия</td><td>2710</td></tr> <tr><td>Россия</td><td>1756</td></tr> <tr><td>Япония</td><td>1067</td></tr> <tr><td>Иран</td><td>749</td></tr> <tr><td>Германия</td><td>675</td></tr> <tr><td>Саудовская Аравия</td><td>672</td></tr> <tr><td>Индонезия</td><td>619</td></tr> <tr><td>Южная Корея</td><td>616</td></tr> <tr><td>Канада</td><td>546</td></tr> <tr><td>Бразилия</td><td>489</td></tr> <tr><td>Турция</td><td>446</td></tr> <tr><td>Южная Африка</td><td>436</td></tr> <tr><td>Мексика</td><td>407</td></tr> </tbody> </table> <p>Источник: Blokhin Andriy, <i>The 5 Countries That Produce the Most Carbon Dioxide (CO₂)</i>. Investopedia. URL: https://www.investopedia.com/articles/investing/092915/5-countries-produce-most-carbon-dioxide-CO₂.asp (дата обращения: 29.01.2024).</p>	Страна	Выбросы CO ₂ (метрические тонны)	Китай	11472	США	5007	Индия	2710	Россия	1756	Япония	1067	Иран	749	Германия	675	Саудовская Аравия	672	Индонезия	619	Южная Корея	616	Канада	546	Бразилия	489	Турция	446	Южная Африка	436	Мексика	407
Страна	Выбросы CO ₂ (метрические тонны)																																	
Китай	11472																																	
США	5007																																	
Индия	2710																																	
Россия	1756																																	
Япония	1067																																	
Иран	749																																	
Германия	675																																	
Саудовская Аравия	672																																	
Индонезия	619																																	
Южная Корея	616																																	
Канада	546																																	
Бразилия	489																																	
Турция	446																																	
Южная Африка	436																																	
Мексика	407																																	

²⁹ Guide to Chinese Climate Policy // The Oxford Institute for Energy Studies. URL: <https://chineseclimatepolicy.oxfordenergy.org/wp-content/uploads/2022/11/Guide-to-Chinese-Climate-Policy-2022.pdf> (дата обращения: 29.01.2024).

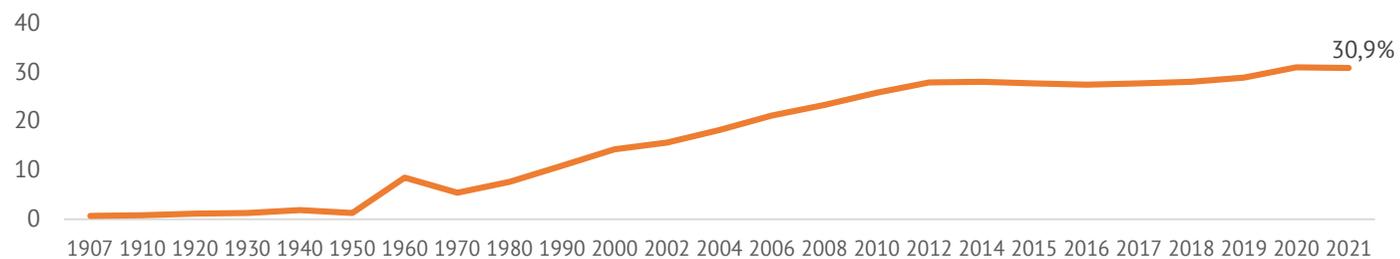
Ежегодные выбросы CO₂, млрд тонн
Выбросы CO₂ от ископаемого топлива и промышленности, ЗИЗЛХ не учтены.



Источник: China: CO₂ Country Profile. Hannah Ritchie. Our World in Data CO₂ and Greenhouse Gas Emissions database. URL: <https://ourworldindata.org/co2/country/china?country=~CHN> (дата обращения: 29.01.2024).

Доля глобальных выбросов CO₂ в 2021 г. – 30,9% (выбросы CO₂ от ископаемого топлива и промышленности, ЗИЗЛХ не учтены)³⁰.

Доля глобальных выбросов CO₂, %



Источник: China: CO₂ Country Profile. Hannah Ritchie. Our World in Data CO₂ and Greenhouse Gas Emissions database. URL: <https://ourworldindata.org/co2/country/china?country=~CHN> (дата обращения: 29.01.2024).

³⁰ China: CO₂ Country Profile. Hannah Ritchie. Our World in Data CO₂ and Greenhouse Gas Emissions database. URL: <https://ourworldindata.org/co2/country/china?country=~CHN> (дата обращения: 29.01.2024).

		Доля глобальных совокупных выбросов CO ₂ в 2021 г. – 14,36% (рассчитываются как сумма годовых выбросов с 1750 г.) ³¹ .																																																																														
1.3	Объём выбросов в 1990 г. и 2005 г.	Ежегодные выбросы CO ₂ от ископаемого топлива и промышленности, ЗИЗЛХ не учтены ³² : 1990 – 2,48 млрд тонн; 2005 – 5,88 млрд тонн.																																																																														
1.4	Объём выбросов на душу населения, место в мире	<p>Выбросы CO₂ на душу населения от ископаемого топлива и сектора промышленности, ЗИЗЛХ не учтены:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Китай (2021)³³ – 8 тонн на душу населения; • мир (2021)³⁴ – 4,69 тонны на душу населения. <p style="text-align: center;">Объём выбросов CO₂ на душу населения</p> <table border="1"> <caption>Объём выбросов CO₂ на душу населения (тонны)</caption> <thead> <tr> <th>Год</th> <th>Мир</th> <th>Китай</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>1907</td><td>1.5</td><td>0.0</td></tr> <tr><td>1910</td><td>1.6</td><td>0.0</td></tr> <tr><td>1920</td><td>1.7</td><td>0.0</td></tr> <tr><td>1930</td><td>1.8</td><td>0.0</td></tr> <tr><td>1940</td><td>1.9</td><td>0.0</td></tr> <tr><td>1950</td><td>2.0</td><td>0.0</td></tr> <tr><td>1960</td><td>2.2</td><td>0.5</td></tr> <tr><td>1970</td><td>2.5</td><td>0.8</td></tr> <tr><td>1980</td><td>2.8</td><td>1.2</td></tr> <tr><td>1990</td><td>3.0</td><td>1.5</td></tr> <tr><td>2000</td><td>3.2</td><td>2.0</td></tr> <tr><td>2002</td><td>3.3</td><td>2.5</td></tr> <tr><td>2004</td><td>3.4</td><td>3.5</td></tr> <tr><td>2006</td><td>3.5</td><td>4.5</td></tr> <tr><td>2008</td><td>3.6</td><td>5.5</td></tr> <tr><td>2010</td><td>3.7</td><td>6.5</td></tr> <tr><td>2012</td><td>3.8</td><td>7.0</td></tr> <tr><td>2014</td><td>3.8</td><td>7.0</td></tr> <tr><td>2015</td><td>3.8</td><td>7.0</td></tr> <tr><td>2016</td><td>3.8</td><td>7.0</td></tr> <tr><td>2017</td><td>3.8</td><td>7.0</td></tr> <tr><td>2018</td><td>3.8</td><td>7.2</td></tr> <tr><td>2019</td><td>3.8</td><td>7.4</td></tr> <tr><td>2020</td><td>3.8</td><td>7.6</td></tr> <tr><td>2021</td><td>4.69</td><td>8.04</td></tr> </tbody> </table> <p>Источник: China: CO₂ Country Profile. Hannah Ritchie. Our World in Data CO₂ and Greenhouse Gas Emissions database. URL: https://ourworldindata.org/co2/country/china?country=~CHN (дата обращения: 29.01.2024).</p>	Год	Мир	Китай	1907	1.5	0.0	1910	1.6	0.0	1920	1.7	0.0	1930	1.8	0.0	1940	1.9	0.0	1950	2.0	0.0	1960	2.2	0.5	1970	2.5	0.8	1980	2.8	1.2	1990	3.0	1.5	2000	3.2	2.0	2002	3.3	2.5	2004	3.4	3.5	2006	3.5	4.5	2008	3.6	5.5	2010	3.7	6.5	2012	3.8	7.0	2014	3.8	7.0	2015	3.8	7.0	2016	3.8	7.0	2017	3.8	7.0	2018	3.8	7.2	2019	3.8	7.4	2020	3.8	7.6	2021	4.69	8.04
Год	Мир	Китай																																																																														
1907	1.5	0.0																																																																														
1910	1.6	0.0																																																																														
1920	1.7	0.0																																																																														
1930	1.8	0.0																																																																														
1940	1.9	0.0																																																																														
1950	2.0	0.0																																																																														
1960	2.2	0.5																																																																														
1970	2.5	0.8																																																																														
1980	2.8	1.2																																																																														
1990	3.0	1.5																																																																														
2000	3.2	2.0																																																																														
2002	3.3	2.5																																																																														
2004	3.4	3.5																																																																														
2006	3.5	4.5																																																																														
2008	3.6	5.5																																																																														
2010	3.7	6.5																																																																														
2012	3.8	7.0																																																																														
2014	3.8	7.0																																																																														
2015	3.8	7.0																																																																														
2016	3.8	7.0																																																																														
2017	3.8	7.0																																																																														
2018	3.8	7.2																																																																														
2019	3.8	7.4																																																																														
2020	3.8	7.6																																																																														
2021	4.69	8.04																																																																														

³¹ Там же.

³² Там же.

³³ Global Carbon Project, UN World Population Prospects. URL: <https://ourworldindata.org/co2/country/china?country=~CHN> (дата обращения: 29.01.2024).

³⁴ Там же.

2	ОНУВ и национальные климатические цели	
2.1	ОНУВ	<p>ОНУВ Китая был обновлён³⁵ 28 октября 2021 г.³⁶ Основные цели³⁷:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. достижение пика выбросов CO₂ к 2030 г. и углеродной нейтральности до 2060 г.; 2. снижение углеродоёмкости (выбросы CO₂ на единицу ВВП) более чем на 65% к 2030 г. от уровня 2005 г. (предыдущая версия ОНУВ – «на 60-65%»); 3. увеличение доли неископаемых видов топлива в объёме потребления первичной энергии до 25% в 2030 г. (предыдущая версия ОНУВ – «около 20%»); 4. увеличение объёма лесного фонда примерно на 6 млрд куб. м в 2030 г. по сравнению с уровнем 2005 г. (предыдущая версия ОНУВ – 4,5 млрд куб. м); 5. увеличение установленных мощностей ветровой и солнечной энергетики до более чем 1200 ГВт к 2030 г. (новая цель). <p>Перечисленные выше цели были впервые озвучены 22 сентября 2020 г. председателем КНР Си Цзиньпином в ходе его выступления на 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.</p>
2.2	Национальные климатические цели	<p>28 октября 2021 г. Китай представил в Секретариат РКИК ООН Долгосрочную стратегию развития с низким уровнем выбросов ПГ на среднесрочную перспективу (China's Mid-Century Long-Term Low Greenhouse Gas Emission Development Strategy), в которой излагаются руководящие принципы, стратегическое видение, приоритеты и политическая ориентация Китая в отношении долгосрочного развития страны с низким уровнем выбросов ПГ, в частности, содержится обязательство страны достичь углеродной нейтральности³⁸.</p>

³⁵ United Nations Framework Convention on Climate Change. Nationally Determined Contributions Registry. URL: [https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/China First/China%E2%80%99s Achievements, New Goals and New Measures for Nationally Determined Contributions.pdf](https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/China%20First/China%E2%80%99s%20Achievements,%20New%20Goals%20and%20New%20Measures%20for%20Nationally%20Determined%20Contributions.pdf) (дата обращения: 29.01.2024).

³⁶ China's climate change policies. International progress on climate action. European Parliamentary Research Service. URL: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2022/738186/EPRS_BRI\(2022\)738186_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2022/738186/EPRS_BRI(2022)738186_EN.pdf) (дата обращения: 29.01.2024).

³⁷ Climate Action Tracker. China. URL: <https://climateactiontracker.org/countries/china/targets/> (дата обращения: 29.01.2024).

³⁸ China's Mid-Century Long-Term Low Greenhouse Gas Emission Development Strategy. URL: <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/China's%20Mid-Century%20Long-Term%20Low%20Greenhouse%20Gas%20Emission%20Development%20Strategy.pdf> (дата обращения: 29.01.2024).

		<p>Данное обязательство упоминается и в ряде политических документов высокого уровня и руководящих документов³⁹.</p> <p>Другие национальные климатические цели⁴⁰:</p> <ul style="list-style-type: none"> • в течение 2021-2030 гг. должно быть введено около 40 ГВт установленной гидроэнергетической мощности, создана система возобновляемой энергетики на основе гидроэнергии; • к 2025 г. все вновь возводимые здания в городах должны будут соответствовать стандартам зелёного строительства; • к 2030 г. доля новых транспортных средств, работающих на экологически чистой энергии, должна составить около 40%; • к 2030 г. в городах с постоянным населением в один млн человек и более не менее 70% поездок должно осуществляться экологически чистыми видами транспорта; • к 2025 г. объём ежегодно перерабатываемых твёрдых бытовых отходов должен составить около 4 млрд метрических тонн, а к 2030 г. увеличиться примерно до 4,5 млрд тонн; • к 2025 г. должна быть создана базовая система сортировки бытовых отходов в городах, а уровень утилизации составить порядка 60%, к 2030 г. – 65%.
3	Климатическое регулирование и инструменты углеродного ценообразования	
3.1	Ключевые нормативные акты	Климатическая политика Китая в значительной мере регулируется «Руководством по достижению пика выбросов CO ₂ и углеродной нейтральности в полном и точном осуществлении новой философии развития» ⁴¹ ,

³⁹ Climate Action Tracker. China. URL: <https://climateactiontracker.org/countries/china/net-zero-targets/> (дата обращения: 29.01.2024).

⁴⁰ China's Climate Policy Documents - 1+N and Updated NDC. United Nations Development Programme. URL: <https://www.undp.org/china/publications/issue-brief-chinas-climate-policy-documents-1n-and-updated-ndc> (дата обращения: 29.01.2024).

⁴¹ Working Guidance for Carbon Dioxide Peaking and Carbon Neutrality in Full and Faithful Implementation of the New Development Philosophy. National Development and Reform Commission. Department of Resource Conservation and Environmental Protection. 24.10.2021. URL: https://en.ndrc.gov.cn/policies/202110/t20211024_1300725.html (дата обращения: 29.01.2024).

	<p>«Планом действий по достижению пика выбросов CO₂ до 2030 г.»⁴², а также 14-м пятилетним планом, который включает цели по сокращению углеродоемкости, в частности, в секторах энергетики и конечного потребления.</p> <p>К другим важным НПА относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Лесной Кодекс Китая (1984 г.)⁴³; • Закон о предотвращении и контроле загрязнения атмосферы (1987 г.)⁴⁴; • Закон о возобновляемых источниках энергии Китая (2005 г.)⁴⁵; • Закон об электроэнергетике Китая (2015 г.)⁴⁶; • Закон о предотвращении загрязнения почв Китая (2019 г.)⁴⁷; • Пилотный план работ по климатическим инвестициям и финансированию (2021 г.)⁴⁸; • Национальная стратегия адаптации к изменению климата до 2035 г. (2022 г.)⁴⁹;
--	--

⁴² Action plan for carbon dioxide peaking before 2030. National Development and Reform Commission. Department of Resource Conservation and Environmental Protection. 27.10.2021. URL: https://en.ndrc.gov.cn/policies/202110/t20211027_1301020.html#:~:text=By%202030%2C%20the%20share%20of,carbon%20dioxide%20peaking%20before%202030 (дата обращения: 29.01.2024).

⁴³ Forest Law of the People's Republic of China. МЭОС. URL: https://english.мэос.gov.cn/Resources/laws/envir_elatedlaws/202102/t20210207_820735.shtml#:~:text=The%20people's%20governments%20at%20all%20levels%20shall%20implement%20forest%20ecological,in%20light%20of%20local%20conditions (дата обращения: 29.01.2024).

⁴⁴ Law of the People's Republic of China on the prevention and control of atmospheric pollution. International Labour Organization. URL: <https://www.ilo.org/dyn/natlex/docs/ELECTRONIC/92654/108041/F599420703/CHN92654%20Eng.pdf> (дата обращения: 29.01.2024).

⁴⁵ Renewable Energy Law of the People's Republic of China. MOFCOM. URL: <http://english.mofcom.gov.cn/article/policyrelease/Businessregulations/201312/20131200432160.shtml> (дата обращения: 29.01.2024).

⁴⁶ Electric Power Law of the People's Republic of China. Food and Agriculture Organization of the United Nations. URL: <https://faolex.fao.org/docs/pdf/chn137813.pdf> (дата обращения: 29.01.2024).

⁴⁷ Law of the People's Republic of China on Prevention and Control of Soil Contamination. MEE. URL: https://english.mee.gov.cn/Resources/laws/environmental_laws/202011/t20201113_807786.shtml (дата обращения: 05.02.2024).

⁴⁸ Climate Investment and Financing Pilot Work Plan. Grantham Research Institute. URL: https://climate-laws.org/document/climate-investment-and-financing-pilot-work-plan_71d7?l=china&o=10 (дата обращения: 29.01.2024).

⁴⁹ 国家适应气候变化战略2035. CSET. URL: <https://cset.georgetown.edu/publication/national-climate-change-adaptation-strategy-2035/> (дата обращения: 29.01.2024).

	<ul style="list-style-type: none"> • Средне- и долгосрочный план развития водородной энергетики на 2021-2035 гг. (2022 г.)⁵⁰. <p>Углеродное регулирование в Китае выстроено по принципу «1+N», где «1» – это основополагающие документы по достижению климатических целей, а «N» – подробные планы действий по отраслям и регионам. Основа политики – Рабочее руководство по достижению пика выбросов CO₂ и углеродной нейтральности при полной и добросовестной реализации новой философии развития от 24 октября 2021г.⁵¹ «N» означает совокупность новых планов, первым из которых является План действий по достижению пика выбросов CO₂ до 2030 г. от 26 октября 2021 г.⁵² План действий содержит подробные и конкретные цели для энергетики и других ключевых промышленных секторов, а также отдельных ключевых направлений климатической политики, таких как циркулярная экономика, торговля разрешениями на выбросы CO₂ и проч. К дополнительным, например, также относятся Правила управления регистрацией прав на выбросы CO₂ (проект), Правила управления торговлей разрешениями на выбросы CO₂ (проект) и Правила управления расчётами по разрешениям на выбросы CO₂ (проект)⁵³.</p>
--	---

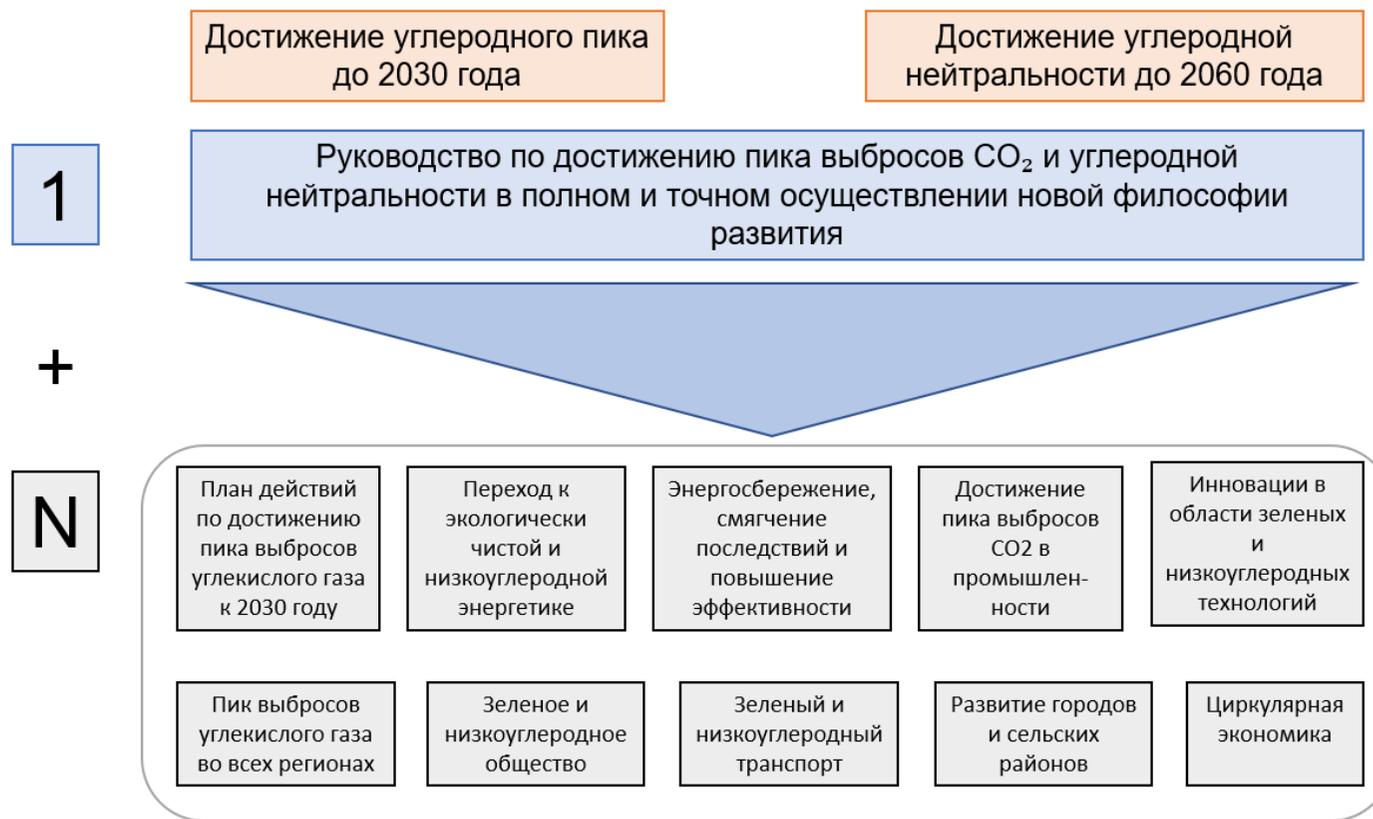
⁵⁰ Medium- and long-term plan for the development of the hydrogen energy industry (2021-2035). Grantham Research Institute. URL: https://climate-laws.org/document/medium-and-long-term-plan-for-the-development-of-the-hydrogen-energy-industry-2021-2035_37a6?l=china (дата обращения: 29.01.2024).

⁵¹ Working Guidance for Carbon Dioxide Peaking and Carbon Neutrality in Full and Faithful Implementation of the New Development Philosophy. URL: https://en.ndrc.gov.cn/policies/202110/t20211024_1300725.html (дата обращения: 29.01.2024).

⁵² Action Plan for Carbon Dioxide Peaking Before 2030. URL: http://www.news.cn/english/2021-10/27/c_1310270985.htm (дата обращения: 29.01.2024).

⁵³ 关于发布《碳排放权登记管理规则（试行）》《碳排放权交易管理规则（试行）》和《碳排放权结算管理规则（试行）》的公告. 生态环境部. URL: https://www.mee.gov.cn/xxgk/2018/xxgk/xxgk01/202105/t20210519_833574.html (дата обращения: 29.01.2024).

Рисунок 1. Система политики 1+N для достижения пикового уровня выбросов CO₂ и углеродной нейтральности



Источник: China's updated nationally determined contributions (NDCs). GIZ. URL: <https://transition-china.org/mobilityposts/chinas-updated-nationally-determined-contributions-ndcs/> (дата обращения: 29.01.2024). Переведено Центром международных и сравнительно-правовых исследований

	<p>С целью совершенствования углеродного регулирования, развития торговли СЕА, усиления контроля над выбросами CO₂ и достижения углеродной нейтральности в феврале 2024 г. был опубликован верхнеуровневый документ «Временное положение об управлении торговлей выбросами CO₂»⁵⁴.</p> <p>Документом регулируются правила функционирования национальной СТК, осуществления надзора и контроля. Данный документ по сравнению с предыдущим регулирующим документом – «Правилами управления национальной СТК» – имеет более высокий правовой статус и значение, поскольку был принят Приказом Государственного совета КНР, а не министерскими ведомствами. Временное положение об управлении торговлей выбросами CO₂ вступит в силу 1 мая 2024 г.⁵⁵</p> <p>Кроме того, приняты следующие НПА:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Уведомление о финансовой поддержке нейтрализации выбросов углерода⁵⁶; • 14-й пятилетний план развития современной энергетической системы⁵⁷; • 14-й пятилетний комплексный план работ по энергосбережению и сокращению выбросов на 2021-2025 гг.⁵⁸; • 14-й пятилетний план по развитию зелёной промышленности⁵⁹; • План по достижению пиковых выбросов CO₂ к 2030 году в загрязняющих производствах⁶⁰ и др.
--	--

⁵⁴ 国务院. 《碳排放权交易管理暂行条例》. URL: https://www.gov.cn/zhengce/content/202402/content_6930137.htm (дата обращения: 06.02.2024).

⁵⁵ Статья 33 Временного положения об управлении торговлей выбросами CO₂

⁵⁶ Notice on Financial Support for Carbon Neutralisation. Climate Change Laws of the World. URL: https://climate-laws.org/document/notice-on-financial-support-for-carbon-neutralisation_994b?q=China+14th+Five-Year+Plan (дата обращения: 05.02.2024).

⁵⁷ 14th Five-Year Plan for a Modern Energy System // NDRC and NEA. 03.2022. URL: <https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghwb/202203/P020220322582066837126.pdf> (дата обращения: 29.01.2024).

⁵⁸ 14th Five Year Plan: Energy Conservation Emissions Reduction Work Plan (2021-2025). Climate Change Laws of the World. URL: https://climate-laws.org/document/14th-five-year-comprehensive-work-plan-for-energy-saving-and-emission-reduction-2021-2025-notice-33_b020 (дата обращения: 05.02.2024).

⁵⁹ “十四五”工业绿色发展规划》提出全面提升绿色制造水平. 人民日报. URL: https://www.gov.cn/xinwen/2021-12/05/content_5655915.htm (дата обращения: 29.01.2024).

⁶⁰ Climate Change Laws of the World. China. URL: <https://climate-laws.org/geographies/china> (дата обращения: 29.01.2024).

3.2	Углеродный налог	Отсутствует ⁶¹
3.3	Углеродные сборы и пошлины	Отсутствуют
3.4	Торговля выбросами (углеродными активами)	
Национальная СТК		
3.4.1 (a)	Описание и основные правила функционирования	<p>В октябре 2011 г. ГКРП выпустил Уведомление о проведении пилотирования торговли выбросами CO₂ в двух провинциях и пяти городах⁶². Документом были запущены пилотные проекты в Пекине, Тяньцзине, Шанхае, Чунцине, Шэньчжэне, Гуандуне и Хубэе. Провинция Фуцзянь запустила его чуть позже – в сентябре 2016 г.⁶³ Всего в течение 2013-2016 гг. было запущено 8 региональных пилотных СТК⁶⁴.</p> <p>Как только в пилотном регионе утверждаются Временные меры по добровольному участию в торговле выбросами CO₂, выпущенные в 2012 г. ГКРП, РЛ становятся участниками пилотных СТК. В каждом пилотном регионе формируются правила выпуска, торговли и распределения разрешений на выбросы (СЕА)⁶⁵, соответствующие местной регуляторной практике и с учётом региональных климатических и технологических особенностей. Данные меры разрабатываются муниципальными или провинциальными органами власти, далее согласовываются с национальными регуляторами и накладывают обязательства напрямую на РЛ.</p>

⁶¹ 邵帅 徐乐. 构建碳税与碳交易协同互补机制. 中国社会科学网-中国社会科学报. URL: <http://chinawto.mofcom.gov.cn/article/br/bs/202205/20220503312833.shtml> (дата обращения: 29.01.2024).

⁶² 国家发展改革委办公厅. 国家发展改革委办公厅关于开展碳排放权交易试点工作的通知. URL: https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/201201/t20120113_964370.html (дата обращения: 29.01.2024).

⁶³ International Carbon Action Partnership. China - Fujian pilot ETS. URL: <https://icapcarbonaction.com/en/ets/china-fujian-pilot-ets> (дата обращения: 29.01.2024).

⁶⁴ 温室气体自愿减排交易管理办法 [Временные меры по добровольному участию в торговле выбросами Китая] / Национальная платформа торговли выбросами на добровольной основе. 2012. URL: <https://www.ccer.com.cn/article/zcfb/201410/20141000000333.shtml>; 温室气体自愿减排项目审定与核证指南 [Руководящие принципы по проверке и сертификации добровольных сделок по сокращению выбросов ПГ] / Национальная платформа торговли выбросами на добровольной основе. 2012. URL: <https://www.ccer.com.cn/article/zcfb/201410/20141000000333.shtml> (дата обращения: 29.01.2024).

⁶⁵ 朱奕奕. 中国碳排放权交易市场体系及制度建设的观察与思考, 国浩律师事务所. URL: <https://www.grandall.com.cn/ghsd/info.aspx?itemid=25470> (дата обращения: 29.01.2024).

Пилотные СТК схожи по своей архитектуре, но отличаются по отдельным параметрам. В таблице ниже приведены наименования торговых площадок, а также виды углеродных активов, обращение которых осуществляется на той или иной бирже.

Юрисдикция	Площадка	Углеродные активы
Пекин	China Beijing Environmental Exchange (CBEEEX)	Beijing Emissions Allowances (BEA), добровольные сокращения (лес и энергетика) и CCER
Тяньцзинь	Tianjin Climate Exchange (TCE)	Tianjin Emissions Allowances (TJEA), добровольные сокращения, права на выбросы и CCER
Шанхай	Shanghai Environment and Energy Exchange (SHEEEX)	Shanghai Emissions Allowances (SHEA) и CCER
Гуандун	China Emissions Exchange Guangzhou (CEEX)	Guangdong Carbon Emission Allowance (GDEA), Puhui Certified Emissions Reduction (PHCER) и CCER
Шэньчжэнь	China Emissions Exchange (Shenzhen)	Shenzhen Allowance (SZA) и CCER
Хубэй	China Hubei Emissions Exchange	Hubei Emissions Allowances (HBEA) и CCER
Чунцин	Chongqing Carbon Emissions Trading Center	Chongqing Emissions Allowances (CQEA), CCER и CQCER
Фуцзянь	Haixia Equity Exchange	Fujian Emissions Allowances (FJEA), Fujian Forestry Certified Emission Reduction (FFCER) и CCER

Национальная СТК была запущена 16 июля 2021 г.⁶⁶ Несмотря на ограниченное число участников (в охват системы вошла только отрасль электроэнергетики), китайский национальный углеродный рынок сразу стал

⁶⁶ China's national carbon market starts online trading. Xinhua. URL: http://www.xinhuanet.com/english/2021-07/16/c_1310064614.htm (дата обращения: 29.01.2024).

	<p>крупнейшим в мире по объёму регулируемых выбросов. Суммарный объём всех выбросов от попавших в охват установок составил 4,5 млрд т CO₂ в год, или порядка 40% всех производимых Китаем эмиссий CO₂⁶⁷.</p> <p>Запуску национальной СТК предшествовала серия региональных пилотных СТК, упомянутых выше.</p> <p>В соответствии с законодательством углеродные рынки в китайских провинциях и муниципалитетах со временем должны войти в состав национальной СТК. Все предприятия, вошедшие в охват национальной СТК, перестают быть участниками локальных углеродных рынков. В то же время после запуска национальной СТК новые пилотные проекты в провинциях и муниципалитетах создаваться не должны⁶⁸ (на практике сложности возникли с системами, разработка которых началась до запуска национального рынка, продолжилось создание похожих на углеродные биржи площадок⁶⁹).</p> <p>РЛ должны ежегодно рассчитывать и представлять данные о выбросах CO₂ за предыдущий год, а также принимать участие в проверке данных, организованной правительством. Результаты проверки будут основой для распределения и выдачи СЕА⁷⁰.</p> <p>В настоящее время Китай применяет подход «снизу-вверх», согласно которому, сначала провинциальными Департаментами МЭОС рассчитывается необходимый объём СЕА на установку в соответствии с принятыми методологиями. Далее провинциальные Департаменты МЭОС направляют информацию в МЭОС, которое определяет общее количество СЕА, необходимое для выпуска на установленный период⁷¹. Позже МЭОС даёт распоряжение провинциальным Департаментам МЭОС распределить СЕА РЛ⁷² на основе рассмотрения производственных потребностей РЛ в выбросах и их технического уровня. Местные органы власти ответственны за подачу всей необходимой документации в национальный орган по регистрации прав на</p>
--	--

⁶⁷ International Carbon Action Partnership. China ETS under New Ministry of Ecology and Environment. URL: <https://icapcarbonaction.com/en/news/china-ets-under-new-ministry-ecology-and-environment> (дата обращения: 29.01.2024).

⁶⁸ Временные правила управления торговлей квотами на выбросы углерода (пересмотренный проект), ст. 32.

⁶⁹ China's Shenyang prepares to launch a local ETS. International Carbon Action Partnership. URL: <https://icapcarbonaction.com/en/news/chinas-shenyang-prepares-launch-local-ets> (дата обращения: 29.01.2024); New platform encourages low-carbon lifestyle in China's Liaoning. Xinhua. URL: <https://english.news.cn/20221118/d88c6a95ba2746b3b41720938bbb5a74/c.html> (дата обращения: 29.01.2024).

⁷⁰ 生态环境部. 碳排放权交易管理办法 (试行). URL: https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk02/202101/t20210105_816131.html (дата обращения: 29.01.2024).

⁷¹ Национальный план распределения квот на 2021, 2022 гг., ст. 4.

⁷² 一文看懂关于中国碳达峰、碳中和实现路径的顶层设计. URL: <https://www.lsisd.org.cn/express/express434.html> (дата обращения: 29.01.2024).

	<p>выбросы⁷³, который, в свою очередь, проверяет информацию совместно с местными органами и распределяет бесплатные СЕА на счета РЛ⁷⁴.</p> <p>На текущий момент в рамках национальной СТК завершён первый отчётный период (2019-2020)⁷⁵ и опубликован порядок распределения СЕА на отчётный период 2021-2022 гг.⁷⁶ Порядок распределения СЕА на 2023-2024 гг. не опубликован.</p> <p>По окончании отчётного периода РЛ обязуются в указанный срок⁷⁷ погасить СЕА⁷⁸ в количестве, соответствующем их фактическим выбросам ПГ. В случае, если РЛ не выполнило свои обязательства за предыдущий период своевременно и в полном объёме, провинциальные Департаменты МЭОС обязуются уменьшить в количестве СЕА, которое РЛ не представило⁷⁹. Кроме того, ему будет назначен штраф в 5-10-кратном размере средней цены СЕА за месяц, предшествующий сроку обязательств. При этом ранее штраф составлял порядка 100-500 тыс. юаней, а до этого в нормативных документах фигурировал ещё меньший размер штрафов – в диапазоне от 20 до 30 тыс. юаней.</p> <p>В рамках первого периода обязательств в охват национальной СТК вошли порядка 2225 угольных и газовых установок⁸⁰, выбросы которых превышают 26 тыс. тонн CO₂-экв. в год⁸¹. В конечном итоге планируется</p>
--	--

⁷³ Interim Regulations on the Administration of Carbon Emissions trading (revised draft). URL: https://www.cet.net.cn/uploads/soft/202104/1_15100052.pdf (дата обращения: 29.01.2024).

⁷⁴ Национальный план распределения квот на 2021, 2022 гг., ст. 5.

⁷⁵ 2019-2020 年全国碳排放权交易配额总量设定与分配实施方案(发电行业) [Национальный план установления квот на торговлю выбросами углерода и план реализации распределения на 2019-2020 гг. (для энергетической отрасли)]. URL: <https://www.МЭОС.gov.cn/xxgk/xxgk/xxgk03/202012/W020201230736907121045.pdf> (дата обращения: 29.01.2024).

⁷⁶ 2021、2022 年度全国碳排放权交易配额总量设定与分配实施方案 [Национальный план установления квот на торговлю выбросами углерода и план реализации распределения на 2021 и 2022 гг.]. URL: <https://www.МЭОС.gov.cn/xxgk/xxgk/xxgk06/202211/W020221103336161991455.pdf> (дата обращения: 29.01.2024).

⁷⁷ Для 1-го отчётного периода – 31.12.2021 (завершён), для 2-го отчётного периода – до 31.12.2023.

⁷⁸ Janet Gu Jieyu. China's Carbon Markets - A Key Tool for Achieving Net Zero. Law Business Research. URL: <https://www.lexology.com/library/detail.aspx?g=5055d566-ce07-4d67-a06a-87b4960b40f2> (дата обращения: 29.01.2024).

⁷⁹ Национальный план распределения квот на 2021, 2022 гг., ст. 6.

⁸⁰ 纳入2019-2020年全国碳排放权交易配额管理的重点排放单位名单. URL: <https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk/xxgk03/202012/W020201230736907682380.pdf> (дата обращения: 29.01.2024).

⁸¹ Emission trading worldwide / International Carbon Action Partnership. 2022. URL: https://icapcarbonaction.com/system/files/document/220408_icap_report_rz_web.pdf (дата обращения: 29.01.2024).

		<p>распространить регулирование на другие сектора: нефтехимию, химию, строительные материалы, чёрную металлургию, цветную металлургию, бумагу и внутреннюю авиацию⁸².</p> <p>Китайская СТК отличается от европейской СТК, поскольку в Китае стремятся снизить не абсолютное количество выбросов, а лишь их интенсивность. То есть РЛ смогут оставить прежнее количество выбросов и даже увеличить его, если на единицу вырабатываемой энергии выбросов углерода будет приходиться меньше⁸³.</p>
3.4.2 (a)	Территория покрытия	Китай ⁸⁴
3.4.3 (a)	Участвующие лица	<p>К РЛ относятся компании, владеющие установками, суммарно⁸⁵ выбрасывающими 26 тыс. тонн CO₂-экв.⁸⁶ ежегодно или более в любой год с 2013 по 2019 г.⁸⁷, и осуществляющие свою деятельность в отраслях, охватываемых СТК. На законодательном уровне РЛ именуется как «ключевые единицы выбросов CO₂»⁸⁸.</p> <p>При наличии любого из следующих обстоятельств РЛ исключается из списка регулируемых:</p> <ul style="list-style-type: none"> • выбросы не достигали 26 тыс. тонн CO₂-экв. в течение двух последних лет; • не осуществляется производственная и коммерческая деятельность из-за закрытия производства или по другой причине, вследствие чего не происходят выбросы ПГ.
3.4.4 (a)	Регулируемые парниковые газы	CO ₂

⁸² Zaman Peter, China's national emissions trading scheme: the world's largest carbon market has finally arrived. URL: <https://www.hfw.com/Chinas-National-Emissions-Trading-Scheme-The-worlds-largest-carbon-market-has-finally-arrived-March-2021> (дата обращения: 29.01.2024).

⁸³ Renato Roldao. Carbon trading the Chinese way. Energy monitor. URL: <https://www.energymonitor.ai/carbon-markets/carbon-trading-the-chinese-way/?cf-view> (дата обращения: 29.01.2024).

⁸⁴ 《碳排放权交易管理暂行办法》解读. URL: <https://www.eu-chinaets.org/storage/upload/file/20210329/1617002903699293.pdf> (дата обращения: 29.01.2024).

⁸⁵ China National Carbon Market. Environmental Defense Fund. URL: https://www.edf.org/sites/default/files/documents/china_national_carbon_market_fact_sheet.pdf (дата обращения: 29.01.2024).

⁸⁶ Организация, владеющая одной или многими установками.

⁸⁷ Implementation Plan for the 2019-2020 national carbon emission trading quota setting and allocation (power generation industry). China energy portal. URL: <https://chinaenergyportal.org/en/implementation-plan-for-the-2019-2020-national-carbon-emission-trading-quota-setting-and-allocation-power-generation-industry/> (дата обращения: 29.01.2024).

⁸⁸ Административные меры по торговле выбросами CO₂ (пробная версия, ст. 8). URL: https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk02/202101/t20210105_816131.html (дата обращения: 29.01.2024).

3.4.5 (a)	Регулируемые отрасли экономики	<p>Изначально в охват СТК было включено 2225 угольных и газовых электростанций. В первом периоде обязательств большинство РЛ являлись государственными предприятиями. Более 90% из них были включены в национальную СТК впервые. Всего 186 из них ранее находились под регулированием в региональных пилотных СТК.</p> <p>Ожидалось, что в 2022 г. в национальную СТК войдут производители цемента и алюминия⁸⁹. К 2025 г. планируется расширить охват СТК на все 8 углеродоёмких секторов: электроэнергетика, нефтепереработка, химические производства, сталь, производство строительных материалов, цветные металлы, целлюлозно-бумажная промышленность, авиация^{90,91}. Конкретные сроки для такого расширения не назывались. Ещё одной причиной переноса сроков расширения СТК могло стать низкое качество предоставленных в рамках первого отчётного периода данных. Эксперты полагают, что в таком случае дальнейшие решения о реформировании системы могут быть приняты по результатам закрытия 2-го отчётного периода, который назначен на 31 декабря 2023 г.⁹²</p> <p>В соответствии с опубликованными «Временными правилами управления торговлей выбросами CO₂» МЭОС совместно с компетентным департаментом гражданской авиации при Государственном совете также планируют включить сектор гражданской авиации в охват национальной СТК⁹³.</p> <p>Региональное распределение РЛ, участвующих в первом отчётном периоде, было неравномерным и зависело от различий в промышленной структуре в провинциях. В провинциях Шаньдун и Цзянсу, которые сильно зависят от тяжёлой промышленности, под действие СТК попали более 200 РЛ, что составляет 1/4 от общего числа РЛ в стране, в то время как в провинции Хайнань оказались охвачены только семь РЛ.</p>
-----------	--------------------------------	---

⁸⁹ Valerie J. Karplus. China's CO₂ Emissions Trading System: History, Status, and Outlook. Harvard Global Institute. 01.06.2021. URL: [/https://www.belfercenter.org/sites/default/files/files/publication/karplus-china-national-ets-june-2021-english.pdf](https://www.belfercenter.org/sites/default/files/files/publication/karplus-china-national-ets-june-2021-english.pdf) (дата обращения: 29.01.2024).

⁹⁰ China's emissions trading scheme crosses 10 billion yuan mark, but carbon prices and trading volumes are below expectations. South China Morning Post. URL: <https://www.scmp.com/business/china-business/article/3204305/chinas-emissions-trading-scheme-crosses-10-billion-yuan-mark-carbon-prices-and-trading-volumes-are> (дата обращения: 29.01.2024).

⁹¹ Ivy Yin, Eric Yep. Commodities 2022: China's carbon market to expand, build capabilities. S&P Global Commodity Insights. URL: <https://www.spglobal.com/commodityinsights/en/market-insights/latest-news/energy-transition/010622-commodities-2022-chinas-carbon-market-to-expand-build-capabilities#> (дата обращения: 29.01.2024).

⁹² National carbon market expansion may be delayed to 2023. China Dialogue. URL: <https://chinadialogue.net/en/digest/national-carbon-market-expansion-may-be-delayed-to-2023/> (дата обращения: 29.01.2024).

⁹³ Статья 32 Временных правил управления торговлей выбросами CO₂.

		<p style="text-align: center;">Количество РЛ в отдельных регионах Китая</p>  <table border="1" style="margin-left: auto; margin-right: auto;"> <thead> <tr> <th>Регион</th> <th>Количество РЛ</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>Шаньдун</td><td>338</td></tr> <tr><td>Цзянсу</td><td>216</td></tr> <tr><td>Внутренняя Монголия</td><td>168</td></tr> <tr><td>Цжэцзян</td><td>141</td></tr> <tr><td>Хэнань</td><td>120</td></tr> <tr><td>Шаньси</td><td>119</td></tr> <tr><td>Хэйлуцзян</td><td>95</td></tr> <tr><td>Хэбэй</td><td>86</td></tr> <tr><td>Гуандун</td><td>85</td></tr> <tr><td>СУАР</td><td>76</td></tr> <tr><td>Аньхой</td><td>74</td></tr> <tr><td>Ляонин</td><td>68</td></tr> <tr><td>Шэньси</td><td>64</td></tr> <tr><td>Сичуань</td><td>51</td></tr> <tr><td>Цзялинь</td><td>51</td></tr> <tr><td>Хубэй</td><td>46</td></tr> <tr><td>Гуанси</td><td>45</td></tr> <tr><td>Фуцзянь</td><td>43</td></tr> <tr><td>Тяньцзинь</td><td>24</td></tr> <tr><td>Шанхай</td><td>23</td></tr> <tr><td>Пекин</td><td>13</td></tr> <tr><td>Хайнань</td><td>7</td></tr> </tbody> </table> <p>Источник: Li, J., Yao, Y. & Wang, X. <i>The first compliance cycle of China's National Emissions Trading Scheme: insights and implications</i>. <i>Carb Neutrality</i> 1, 34 (2022). URL: https://doi.org/10.1007/s43979-022-00035-3 (дата обращения: 29.01.2024).</p> <p>К концу первого периода обязательств (31.12.2021)⁹⁴ 99,5% РЛ выполнили требования⁹⁵.</p>	Регион	Количество РЛ	Шаньдун	338	Цзянсу	216	Внутренняя Монголия	168	Цжэцзян	141	Хэнань	120	Шаньси	119	Хэйлуцзян	95	Хэбэй	86	Гуандун	85	СУАР	76	Аньхой	74	Ляонин	68	Шэньси	64	Сичуань	51	Цзялинь	51	Хубэй	46	Гуанси	45	Фуцзянь	43	Тяньцзинь	24	Шанхай	23	Пекин	13	Хайнань	7
Регион	Количество РЛ																																															
Шаньдун	338																																															
Цзянсу	216																																															
Внутренняя Монголия	168																																															
Цжэцзян	141																																															
Хэнань	120																																															
Шаньси	119																																															
Хэйлуцзян	95																																															
Хэбэй	86																																															
Гуандун	85																																															
СУАР	76																																															
Аньхой	74																																															
Ляонин	68																																															
Шэньси	64																																															
Сичуань	51																																															
Цзялинь	51																																															
Хубэй	46																																															
Гуанси	45																																															
Фуцзянь	43																																															
Тяньцзинь	24																																															
Шанхай	23																																															
Пекин	13																																															
Хайнань	7																																															
3.4.6 (а)	Основные регуляторы	<p>Министерство экологии и окружающей среды (Департамент изменения климата) наделено всеми связанными с формированием национального углеродного рынка компетенциями⁹⁶, в том числе полномочиями предлагать ПГ и отрасли для включения в охват СТК⁹⁷. Отвечает за создание национального органа и системы по регистрации выбросов ПГ, национального органа и системы торговли выбросами, ведёт разработку регулирования⁹⁸.</p> <p>Провинциальные компетентные экологические департаменты (провинциальные Департаменты МЭОС) осуществляют деятельность, направленную на реализацию торговли СЕА: обеспечивают распределение СЕА</p>																																														

⁹⁴ В соответствии с национальным регулированием результаты соблюдения обязательств на 2019 и 2020 гг. должны были быть предоставлены к концу 2021 г.

⁹⁵ ETS Status: China. Asia society. URL: <https://asiasociety.org/policy-institute/ets-status-china> (дата обращения: 29.01.2024).

⁹⁶ Статья 4 Временного положения об управлении торговлей выбросами CO₂

⁹⁷ Административные меры по торговле разрешениями на выбросы углерода (для пробной реализации), ст. 4.

⁹⁸ Там же, ст. 5.

	<p>между РЛ, обеспечивают их представление регулируемые лицами для зачёта выполненных обязательств, а также верифицируют отчёты о ПГ РЛ⁹⁹.</p> <p>Национальный орган по регистрации прав на выбросы регистрирует владение, изменение, внесение (зачёт), аннулирование и иную информацию о СЕА через национальную систему регистрации прав на выбросы CO₂, а также предоставляет услуги по расчёту СЕА. Информация, зарегистрированная в национальной системе регистрации прав на выбросы CO₂, является конечным основанием для распределения СЕА¹⁰⁰. Данный орган является национальным реестром СТК. Он размещён на Китайской бирже выбросов CO₂ в провинции Хубэй (был создан в рамках пилотного проекта и функционирует до тех пор, пока не определён официальный национальный реестр СТК)¹⁰¹. На регулярной основе отчитывается о своей деятельности МЭОС.</p> <p>Национальный орган по торговле выбросами отвечает за организацию рынков и проведение централизованной и унифицированной торговли СЕА в рамках национальной СТК. На регулярной основе отчитывается о своей деятельности МЭОС. Функции органа по торговле выбросами выполняет Шанхайская экологическая и энергетическая биржа (была создана в рамках пилотного проекта)¹⁰². Национальный орган по торговле выбросами подключён к операционной системе Национального органа по регистрации прав на выбросы для обмена данными с целью обеспечения своевременного отражения информации о торгах в системе ведения реестра.</p> <p>Верифицирующие органы (верификатор) – организации, осуществляющие свою деятельность в области экологии и климата на провинциальном или субпровинциальном уровне, аффилированные с Правительством институты и другие выбранные Правительством организации, которые предоставляют услуги по верификации отчётов о выбросах ПГ¹⁰³.</p>
--	--

⁹⁹ Временные правила управления торговлей квотами на выбросы углерода (пересмотренный проект), ст. 6.

¹⁰⁰ Там же, ст. 5.

¹⁰¹ Shanghai Environment and Energy Exchange Carbon Emission Trading Rules, 上海环境能源交易所碳排放交易规则. URL: https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk02/202101/t20210105_816131.html (дата обращения: 29.01.2024).

¹⁰² Chris Busch. China's Emissions Trading System Will Be The World's Biggest Climate Policy. Here's What Comes Next. URL: <https://www.forbes.com/sites/energyinnovation/2022/04/18/chinas-emissions-trading-system-will-be-the-worlds-biggest-climate-policy-heres-what-comes-next/?sh=522033212d59> (дата обращения: 29.01.2024).

¹⁰³ China National ETS. International Carbon Action Partnership. URL: https://icapcarbonaction.com/system/files/ets_pdfs/icap-etsmap-factsheet-55.pdf (дата обращения: 29.01.2024).

3.4.7 (a)	Допущенные углеродные активы, выпуск и обращение	<p>В рамках национальной СТК к допущенным углеродным активам относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> • разрешения на выбросы CO₂ (China Emission Allowances, CEA)¹⁰⁴. Одна CEA = 1 тонна CO₂-экв¹⁰⁵; • сертифицированные единицы сокращения выбросов Китая (CCER). <p>В рамках пилотных СТК может осуществляться торговля иными видами углеродных активов, как правило, региональный вариант разрешения на выбросы и региональный вариант офсетной единицы¹⁰⁶.</p> <p>Распределение CEA</p> <p>МЭОС в соответствии с национальными требованиями по контролю за выбросами ПГ разрабатывает план распределения общего количества CEA. В течение первого периода обязательств на национальном углеродном рынке были распределены CEA на 2019-2020 гг. В декабре 2020 г. МЭОС опубликовало План реализации по установлению и распределению CEA на 2019-2020 гг. (сектор электрогенерации). В течение первого периода обязательств для расчёта CEA по каждому типу установок, принадлежащих РЛ, использовался бенчмаркинг, основанный на целевом показателе контроля интенсивности выбросов CO₂, а общий объём CEA определялся путём их суммирования; все CEA распределялись бесплатно в два этапа: предварительное и утверждённое распределение.</p> <p>В соответствии с законодательством постепенно будут внедряться механизмы, позволяющие сочетать бесплатное и платное распределение CEA¹⁰⁷.</p> <p>Предельное значение выбросов CO₂ формируется для различных типов установок и называется контрольным значением выбросов CO₂. В рамках сектора электроэнергетики определены четыре категории: обычные угольные станции мощностью менее 300 МВт, обычные угольные станции мощностью более 300 МВт, нетрадиционные угольные станции и природный газ¹⁰⁸. При этом газовые электростанции не несут</p>
-----------	--	--

¹⁰⁴ Ст. 33 Временных правил управления торговлей квотами на выбросы углерода.

¹⁰⁵ Tan Luyue. The first year of China's national carbon market, reviewed. China dialogue. URL: <https://chinadialogue.net/en/climate/the-first-year-of-chinas-national-carbon-market-reviewed/> (дата обращения: 29.01.2024).

¹⁰⁶ Подробнее см. таблицу в п. 3.4.1.

¹⁰⁷ Статья 9 Временного положения об управлении торговлей выбросами CO₂

¹⁰⁸ China National ETS. International Carbon Action Partnership. URL: <https://icapcarbonaction.com/en/ets/china-national-ets> (дата обращения: 29.01.2024).

	<p>обязательств по соблюдению требований, поэтому им не нужно приобретать СЕА, когда у них дефицит СЕА. Такой подход можно оценивать как непрямую субсидию газовым электростанциям с целью стимулирования перехода с угля на газ¹⁰⁹.</p> <p>Если РЛ потребляет электроэнергию из альтернативных источников энергии¹¹⁰, его СЕА должны быть соответствующим образом скорректированы согласно национальным нормам¹¹¹.</p> <p>В марте 2023 г. МЭОС опубликовало План реализации по установлению и распределению СЕА на 2021 и 2022 гг. в рамках сектора электроэнергетики¹¹². Документ вводит гибкие правила соблюдения нормативов¹¹³:</p> <ul style="list-style-type: none"> • контрольные показатели устанавливаются в соответствии с фактическими выбросами за предыдущий год. Распределение и погашение СЕА разделены по годам: 2021 и 2022¹¹⁴; • впервые введено «балансовое значение», при котором количество распределённых СЕА соответствует подтверждённым выбросам ПГ¹¹⁵. Является ключевым ориентиром для установления контрольных показателей для РЛ в энерго- и теплоснабжающем секторе; • метод расчёта 70%-го предварительного распределения СЕА упрощён, то есть обновлён базовый год для определения предварительного распределения. Распределение СЕА в национальной СТК рассчитывается на основе фактических объёмов производства, и, как и в первом периоде обязательств, РЛ получают первоначальное предварительное распределение в размере 70% СЕА на
--	--

¹⁰⁹ 10: Emissions Trading. Chinese climate policy. The Oxford Institute for Energy Studies. URL: <https://chineseclimatepolicy.oxfordenergy.org/book-content/domestic-policies/emissions-trading/> (дата обращения: 29.01.2024).

¹¹⁰ 非化石能源. Baidu. URL: <https://baike.baidu.com/item/%E9%9D%9E%E5%8C%96%E7%9F%B3%E8%83%BD%E6%BA%90/6130435> (дата обращения: 05.02.2024).

¹¹¹ Статья 31 Временного положения об управлении торговлей выбросами CO₂.

¹¹² 关于做好2021、2022年度全国碳排放权交易配额分配相关工作的通知. 生态环境部. Уведомление о работе по распределению национальных квот торговли выбросами углерода в 2021 и 2022 годах. МЭОС. URL: https://www.МЭОС.gov.cn/xxgk/xxgk/xxgk03/202303/t20230315_1019707.html (дата обращения: 29.01.2024).

¹¹³ China releases allocation plan and compliance arrangements for 2021 and 2022. International Carbon Action Partnership. URL: <https://icapcarbonaction.com/en/news/china-releases-allocation-plan-and-compliance-arrangements-2021-and-2022> (дата обращения: 29.01.2024).

¹¹⁴ Benchmark values for the 2021-22 compliance period. International Carbon Action Partnership. URL: <https://icapcarbonaction.com/en/media/451> (дата обращения: 29.01.2024).

¹¹⁵ MEE released the notice on the allowance allocation tasks and issued the allocation plan for the year 2021 and 2022. Climate Cooperation China. URL: <https://climatecooperation.cn/climate/mee-released-the-notice-on-the-allowance-allocation-tasks-and-issued-the-allocation-plan-for-the-year-2021-and-2022/> (дата обращения: 29.01.2024).

	<p>основе проверенных данных за 2021 г., которые впоследствии будут скорректированы после получения информации о фактических объёмах производства за этот период. В последнем плане распределения объёмы предварительного распределения на 2019 и 2020 гг. были рассчитаны как 70% от проверенных выбросов 2018 г. Теперь РЛ должны будут подавать заявки на предварительное распределение на основе данных о выбросах 2021 г., что даст участникам рынка больше уверенности в точности предварительного распределения¹¹⁶;</p> <ul style="list-style-type: none"> • добавлен новый авансовый механизм. РЛ с дефицитом СЕА более 10%, если они не могут выполнить обязательства в рамках национальной СТК в срок путём покупки СЕА из-за эксплуатационных трудностей, могут авансировать часть своих предварительно распределённых СЕА на 2023 г. для выполнения обязательств, при этом сумма аванса не должна превышать 50% от дефицита СЕА¹¹⁷; • в случае несвоевременного и неполного погашения СЕА провинциальные Департаменты МЭОС могут наложить штраф в размере от 20 тыс. до 30 тыс. юаней. <p>Погашение разрешений на выбросы</p> <p>РЛ должны в установленный срок погасить СЕА за текущий период обязательств и уведомить провинциальные Департаменты МЭОС, которые распределили эти СЕА. Количество СЕА, подлежащее погашению, не должно быть меньше фактических выбросов ПГ РЛ в отчётном году, подтверждённых результатами проверки провинциальных Департаментов МЭОС.</p> <p>В рамках национальной СТК торгуются только СЕА, однако для зачёта 5% от всех обязательств РЛ также могут использовать CCER¹¹⁸. В рамках национальной СТК ограничения на типы проектов, которые могут компенсироваться CCER, не установлены¹¹⁹.</p>
--	--

¹¹⁶ China releases draft allocation plan for 2021 and 2022. International Carbon Action Partnership. URL: <https://icapcarbonaction.com/en/news/china-releases-draft-allocation-plan-2021-and-2022> (дата обращения: 29.01.2024).

¹¹⁷ 生态环境部应对气候变化司相关负责人就《2021、2022年度全国碳排放权交易配额总量设定与分配实施方案（发电行业）》答记者问, 生态环境部网站. URL: https://www.gov.cn/zhengce/2023-03/16/content_5747108.htm (дата обращения: 29.01.2024).

¹¹⁸ 1 CCER эквивалентна 1 квоте, которая может компенсировать выброс 1 тонны CO₂-экв. URL: <http://www.tanjiaoyi.com/article-50442-1.html> (дата обращения: 29.01.2024).

¹¹⁹ 晓数碳中和研究院. 晓数谈碳|一文读懂CCER开发. 晓数碳中和研究院. URL: <https://www.h2o-china.com/news/344029.html> (дата обращения: 29.01.2024).

		<p>Мониторинг, проверка и отчётность</p> <p>СТК Китая использует иной подход к мониторингу, отчётности и проверке выбросов по сравнению с другими странами. Так, в Европе сторонним проверять выбросы поручено аудиторам, а в Китае МЭОС поручает это провинциальным Департаментам МЭОС. Провинциальные Департаменты МЭОС также могут требовать от РЛ, чьи данные кажутся сомнительными, проводить проверку третьей стороной.</p> <p>В марте 2022 г. МЭОС опубликовало План работы по управлению отчётностью и проверкой выбросов ПГ и обновлённое Руководство по измерению и отчётности по выбросам ПГ в секторе энергетики. В документах отмечены сроки подачи отчётности о выбросах и проверки выбросов за 2021 г., а также описан процесс проверки. Более подробные требования к отчётности и проверке были введены для решения проблемы низкого качества данных, а также мошеннических схем, обнаруженных в 2021 г.¹²⁰</p>
3.4.8 (a)	Учёт углеродных активов и операций с ними	<p>Для участия в распределении СЕА, торговых операциях и погашении СЕА РЛ необходимо открыть счёт (учётную запись) в органе по регистрации национальной СТК¹²¹. Вся информация касательно распределения, погашения и обращения СЕА учитывается системой по регистрации. РЛ может запросить через систему регистрации информацию о количестве и статусе СЕА¹²².</p> <p>Плата за регистрацию СЕА и проводимые с ними операции должна быть разумной, а сведения, стандарты и механизмы взимания платы раскрыты общественности.</p> <p>При этом подать заявление на открытие счёта (учётной записи) на данном этапе могут только входящий в охват СТК РЛ. Иностранцы и физические лица не могут претендовать на открытие счёта в СТК.</p>

¹²⁰ International Carbon Action Partnership. China National ETS. URL: <https://icapcarbonaction.com/en/ets/china-national-ets#:~:text=Covered%20entities%20can%20use%20China,in%20the%20first%20compliance%20period> (дата обращения: 29.01.2024).

¹²¹ Копия лицензии на осуществление деятельности; копия сертификата о присвоении кода организации (при наличии); копия свидетельства о постановке на налоговый учёт (при наличии); копия документа, удостоверяющего личность законного представителя; доверенность на представителя, уполномоченного на работу с клиентами; копия документа, удостоверяющего личность представителя счёта (учётной записи); копия документа, удостоверяющего личность контактного лица.

¹²² Правила управления регистрацией прав на выбросы углерода (для пробного применения, ст. 2, 3); 全国碳排放权交易系统开户申请表 (重点排放单位) [Форма заявления на открытие счёта в Национальной системе торговли выбросами углерода (для основных предприятий-эмитентов)].

		<p>Лицам также необходимо выбрать коммерческий банк в качестве расчётного и открыть специальный счёт для внесения денежных средств по сделке и уплаты соответствующих платежей каждого торгового субъекта. Для участия в торгах РЛ должны открыть торговый счёт под своим именем¹²³.</p> <p>В настоящее время сделки в основном заключаются либо с помощью листингового соглашения (если объём составляет менее 100 тыс. тонн), либо в формате оптовой торговли (если объём превышает или равен 100 тыс. тонн).</p> <p>Каждое РЛ может выбрать подходящий метод торговли в соответствии со своими потребностями.</p>
3.5 (a)	Углеродная отчётность	
3.5.1 (a)	Регулируемые организации	РЛ, соответствующие критериям, установленным в рамках национальной СТК ¹²⁴ .
3.5.2 (a)	Описание и процедура предоставления углеродной отчётности	<p>РЛ ежегодно составляет отчёт о выбросах ПГ за предыдущий год и после проверки верификационным агентством и выдачи отчёта о верификации представляет его провинциальному Департаменту МЭОС до 31 марта каждого года¹²⁵. Отчёты будут регулярно публиковаться и подлежать контролю со стороны МЭОС¹²⁶.</p> <p>В целях подготовки отчётности по выбросам ПГ было разработано специальное руководство на основе обширного перечня технических стандартов (включены в документ в виде отсылочных норм)¹²⁷. В рамках подготовки отчётности определяются границы установки, производится учёт потреблённого топлива и закупленной электроэнергии, рассчитываются выбросы CO₂. При этом Правительство ведёт непрерывную работу по усовершенствованию нормативно-правовой базы и повышению требований к качеству</p>

¹²³ International Carbon Action Partnership. China publishes rules for national ETS registry and trading. 25.05.2021. URL: <https://icapcarbonaction.com/en/news/china-publishes-rules-national-ets-registry-and-trading> (дата обращения: 29.01.2024).

¹²⁴ Административные меры по торговле разрешениями на выбросы углерода (для пробной реализации), ст. 8. URL: https://www.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk02/202101/t20210105_816131.html (дата обращения: 29.01.2024).

¹²⁵ Там же, ст. 26. URL: https://www.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk02/202101/t20210105_816131.html (дата обращения: 29.01.2024).

¹²⁶ Статья 26 Правил. URL: https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk02/202101/t20210105_816131.html (дата обращения: 29.01.2024).

¹²⁷ 企业温室气体排放核算方法与报告指南发电设施(2021年修订版) [Руководство по методам учёта и отчётности по выбросам парниковых газов предприятиями по производству электроэнергии (пересмотрено в 2021 г.)].

	<p>предоставляемой РЛ отчётности¹²⁸. В марте 2022 г. МЭОС опубликовало План работы по управлению отчётностью и проверкой выбросов. В документе отмечены сроки подачи отчётности за 2021 г., а также описан процесс проверки. Новые требования были введены с целью устранения проблемы низкого качества данных, а также наличия мошеннических схем, обнаруженных в 2021 г.¹²⁹</p> <p>Если отчёты о выбросах ПГ¹³⁰ не предоставляются, то устанавливается штраф в размере не менее 10 тыс. юаней, но не более 30 тыс. юаней (~ 4 600 долларов США)¹³¹.</p> <p>7 февраля 2023 г. МЭОС опубликовало Уведомление об управлении отчётностью о выбросах ПГ в секторе электроэнергетики в период с 2023 по 2025 гг. Согласно документу, провинциальные Департаменты МЭОС являются ответственными лицами за организацию сбора и проверки данных о выбросах. Вся информация должна быть предоставлена через новую онлайн-платформу управления национальной СТК (www.cets.org.cn) в рамках установленных сроков.</p> <p>Основные задачи провинциальных Департаментов МЭОС¹³²:</p> <ul style="list-style-type: none"> • формирование списка РЛ на следующий год и его предоставление в МЭОС до 31 декабря каждого года¹³³;
--	---

¹²⁸ 企业温室气体排放核算方法与报告指南发电设施 (2021 年修订版) [Руководство по методам учёта и отчётности по выбросам парниковых газов предприятиями по производству электроэнергии (пересмотрено в 2021 г.)].

¹²⁹ International Carbon Action Partnership. China National ETS. URL: <https://icapcarbonaction.com/en/ets/china-national-ets#:~:text=Covered%20entities%20can%20use%20China,in%20the%20first%20compliance%20period> (дата обращения: 29.01.2024).

¹³⁰ 生态环境部. 碳排放权交易管理办法 (试行). Статья 39. URL: https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk02/202101/t20210105_816131.html (дата обращения: 29.01.2024).

¹³¹ Valerie J. Karplus. China's co2 emissions trading system: history, status, and outlook. Carnegie Mellon University. 2021. URL: <https://www.belfercenter.org/sites/default/files/files/publication/karplus-china-national-ets-june-2021-english.pdf> (дата обращения: 29.01.2024).

¹³² MEE released notice on the management of GHG emissions reporting for power generation sector from 2023 to 2025. Climate Cooperation China. URL: <https://climatecooperation.cn/climate/mee-released-notice-on-the-management-of-ghg-emissions-reporting-for-power-generation-sector-from-2023-to-2025/> (дата обращения: 29.01.2024).

¹³³ 北京市生态环境局关于做好2023年全国碳排放权交易相关工作的通告. 北京市生态环境局. URL: <https://sthjj.beijing.gov.cn/bjhrb/index/xxgk69/zfxxgk43/fdzdgnr2/zcfb/hbjfw/326071951/326075463/index.html> (дата обращения: 29.01.2024).

		<ul style="list-style-type: none"> • формирование плана по осуществлению контроля за качеством данных о выбросах к 31 декабря каждого года¹³⁴; • организация ежемесячного хранения информации на платформе в течение 40 дней после окончания каждого месяца; • организация проверки отчёта РЛ и предоставление отчёта о результатах до 30 июня каждого года и др. <p>Провинциальные Департаменты МЭОС уведомляют РЛ о результатах проверки как об основании для погашения ими СЕА. Провинциальные Департаменты МЭОС могут поручить агентствам технического обслуживания оказать услуги по верификации посредством проведения государственных закупок. Такие органы несут ответственность за подлинность, полноту и точность представленных результатов верификации¹³⁵.</p> <p>В региональных пилотных СТК меры, принятые для проведения проверок и подачи отчётности, сильно различались. Наиболее развита система в Пекине. Правительство Пекина потребовало проведения дополнительных выборочных проверок отчётов о выбросах, подготовленных официальными сторонними верификаторами. Исследования показывают, что в первые годы функционирования системы отчёты РЛ о выбросах значительно отличались от фактических.</p>
Рынок CCER		
3.4.1 (б)	Описание и основные правила функционирования	Программа CCER была запущена в формате, похожем на Механизм чистого развития, созданный в рамках Киотского протокола к РКИК ООН, и предназначена для регистрации, сертификации и торговли добровольными сокращениями выбросов ПГ в Китае. С 2012 г. Китай выпустил ряд документов, включая Временные меры по управлению Программой CCER, меры по торговле CCERs ¹³⁶ .

¹³⁴ 关于做好2023–2025年发电行业企业温室气体排放报告管理有关工作的通知.广东省生态环境厅. URL: https://gdee.gd.gov.cn/gkmlpt/content/4/4128/post_4128609.html#3216 (дата обращения: 29.01.2024).

¹³⁵ China National Carbon Market. Environmental Defense Fund. URL: https://www.edf.org/sites/default/files/documents/china_national_carbon_market_fact_sheet.pdf (дата обращения: 29.01.2024).

¹³⁶ CCERs (China's Certified Emission Reduction) – углеродные активы, выпущенные в рамках программы CCER – Китайские сертифицированные сокращения выбросов.

	<p>Программа CCER постепенно формировалась с 2012 г., была создана платформа для размещения технической документации, касающейся проектов по сокращению выбросов, зарегистрированных методологий, процесса подачи и утверждения заявок, а также органов валидации и верификации. Эта платформа также позволяет осуществлять общественный надзор за программой CCER. В 2017 г. Программа CCER была приостановлена из-за низкого объёма торгов и отсутствия рыночных стандартов.</p> <p>15.09.2023 МЭОС и ГАРР были приняты и одобрены Меры по управлению добровольной торговлей сокращениями выбросов ПГ (пробная версия)¹³⁷. Это мера направлена на перезапуск рынка CCER¹³⁸.</p> <p>Согласно опубликованному документу¹³⁹, владелец проекта (юридическое лицо или иная организация, подающая заявку на регистрацию добровольного проекта по сокращению выбросов ПГ) готовит проектную документацию в соответствии с утверждёнными методологиями добровольных проектов по сокращению выбросов ПГ. МЭОС несёт ответственность за формирование таких методологий, а также за учёт и верификацию сокращений выбросов. Методология проекта должна своевременно пересматриваться с учётом таких факторов, как экономическое и социальное развитие, корректировка структуры производства и стадия развития отрасли. В методологии должна быть представлена информация о применимых требованиях к проектам, методах учёта сокращения выбросов, методах мониторинга и проверки сокращения выбросов и т. д.</p> <p>Проектная документация хранится не менее 10 лет в системе регистрации.</p> <p>Проекты CCER должны быть подлинными, уникальными¹⁴⁰ и дополнительными¹⁴¹, запущены после 8 ноября 2012 г., а сокращения выбросов ПГ, достигнутые в результате реализации таких проектов, должны</p>
--	--

¹³⁷ 温室气体自愿减排交易管理办法（试行）. URL: https://www.mee.gov.cn/xxgk/xxgk02/202310/t20231020_1043694.html (дата обращения: 29.01.2024).

¹³⁸ 14 марта 2017 г. ГКРП объявила о приостановке торговли CCER и организовала пересмотр «Временных мер по управлению торговлей CCER» с целью дальнейшего совершенствования и стандартизации системы, а также содействия развитию зелёных и низкоуглеродных технологий.

¹³⁹ 温室气体自愿减排交易管理办法（试行）. 生态环境部 市场监管总局. URL: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202310/content_6910691.htm (дата обращения: 29.01.2024).

¹⁴⁰ Проект не участвует в других механизмах торговли квотами на сокращение выбросов, отсутствует дублирование идентификации проекта и двойной расчёт сокращений выбросов.

¹⁴¹ Дополнительность означает, что в ходе реализации проекта были преодолены барьеры, связанные с финансированием, ключевыми технологиями и т. д., и получен дополнительный эффект снижения выбросов по сравнению с базовым сценарием, определённым по соответствующей методике, т. е. выбросы парниковых газов по проекту ниже базовых выбросов или поглощения парниковых газов выше базовых поглощений.

	<p>быть измеримыми, прослеживаемыми и проверяемыми, а также получены после 22 сентября 2020 г. и в течение срока подачи заявления на регистрацию проекта по сокращению выбросов. Проекты CCER должны осуществляться в секторе ВИЭ, поглощения углерода в лесном хозяйстве, сокращения выбросов метана, энергосбережения и повышения эффективности и других областях, которые способствуют сокращению выбросов углерода и увеличению поглощения, а также помогают избежать выбросов ПГ, сократить их или добиться их удаления. В широком смысле любой проект, который способствует сокращению выбросов ПГ, а также улавливанию или поглощению ПГ, можно рассматривать как проект CCER.</p> <p>Владельцы проектов могут подать заявку на регистрацию в несколько этапов, при этом на каждом из них должно быть учтено сокращение выбросов в пределах 5 лет, предшествующих дате подачи заявки на регистрацию.</p> <p>Кроме того, проект будет квалифицирован для получения CCER, если будет обеспечено прозрачное раскрытие информации о проекте и соблюдены правила регистрации¹⁴². Вопрос о том, как обеспечить, чтобы CCER не были дважды учтены в национальной СТК, остаётся открытым¹⁴³.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Органы по валидации и верификации проводят проверку проекта и выдают отчёт, владелец проекта может подать заявку на регистрацию проекта в регистрирующей орган. 2) Владелец проекта публикует документы о проекте через систему регистрации в течение 20 рабочих дней. В период публичности любое заинтересованное лицо может высказывать своё мнение. 3) Регистрационный орган проверяет полноту и соответствие регуляторным нормам все материалы, представленные владельцем проекта, регистрирует одобренный проект в течение 10 рабочих дней и раскрывает общественности статус регистрации проекта и все материалы, представленные владельцем проекта. Проекты, не прошедшие проверку, не будут зарегистрированы, и владелец проекта будет об этом уведомлён.
--	--

¹⁴² Jennifer L. New Rules to Jumpstart China's Voluntary Carbon Credit Market. URL: <https://carboncredits.com/new-rules-to-jumpstart-chinas-voluntary-carbon-credit-market/> (дата обращения: 29.01.2024).

¹⁴³ Valerie J. Karplus. China's co2 emissions trading system: history, status, and outlook. Carnegie Mellon University. 2021. URL: <https://www.belfercenter.org/sites/default/files/files/publication/karplus-china-national-ets-june-2021-english.pdf> (дата обращения: 29.01.2024).

		<p>4) Владелец проекта, подающий заявку на регистрацию сокращений выбросов по проекту, должен подготовить отчёт¹⁴⁴ об учёте сокращений выбросов в соответствии с требованиями методологий, и поручить проверку сокращений выбросов органу по валидации и верификации.</p> <p>5) Перед подачей заявки на регистрацию сокращений выбросов владелец проекта должен обнародовать отчёт о сокращении выбросов через систему регистрации, и он несёт ответственность за подлинность обнародованных материалов. Период обнародования составляет 20 рабочих дней. В течение этого периода общественность может представлять свои комментарии через систему регистрации.</p> <p>6) После общественных обсуждений орган по валидации и верификации должен проверить сокращения выбросов по проекту согласно соответствующим нормативным требованиям; если выполняются следующие условия, то производится верификация сокращений выбросов: (1) проект по получению сокращений выбросов был зарегистрирован в системе регистрации; (2) учёт сокращений выбросов соответствует методологии; (3) при учёте сокращений выбросов применяется консервативный подход¹⁴⁵. Верификационный отчёт о сокращении выбросов должен содержать ответы на замечания общественности, полученные в период публичности, и то, как они были рассмотрены.</p> <p>7) Публикуются вышеуказанные документы, и владелец проекта обращается в орган регистрации для регистрации сокращения выбросов ПГ. Помимо предоставления отчёта для публичного доступа (период обнародования должен составлять 20 рабочих дней), необходимо указать наименования органов по верификации и валидации. Зарегистрированные сокращения выбросов называются CCER и измеряются в тоннах эквивалента CO₂.</p> <p>8) CCER могут продаваться и покупаться участниками рынка. Регулирование не устанавливает ограничений на участие. Предприятия, работающие на углеродном рынке, владельцы проектов и другие торговые организации могут торговать CCER. Однако в настоящее время нет чётких указаний на то, как иностранный инвестор может участвовать на внутреннем углеродном рынке Китая.</p>
--	--	---

¹⁴⁴ Отчёт об учёте сокращения выбросов должен включать результаты реализации проекта и учёта сокращения выбросов парниковых газов.

¹⁴⁵ В процессе учёта или проверки сокращений выбросов при отсутствии эффективных технических средств или при определённой степени неопределённости в методологиях, а также при сложности вынесения точных суждений о соответствующих параметрах следует применять консервативный подход к оценке, чтобы не допустить перерасчёта сокращений выбросов по проекту.

		<p>Штрафы</p> <p>Если владелец проекта предоставляет недостоверные материалы при подаче регистрационной заявки (как на проект, так и на CCER), то на него накладывается штраф в размере не менее 10 тыс. юаней, но не более 100 тыс. юаней; в случае преднамеренного мошенничества, такого как подделка или фальсификация данных, заявка аннулируется, и новая не принимается в течение трёх лет.</p> <p>Также штрафы устанавливаются в отношении национального органа по торговле CCER – при совершении мошеннических действий или действий, противоречащих установленным мерам, в размере не менее 10 тыс. юаней, но не более 100 тыс. юаней.</p> <p>Органы по валидации и верификации при проведении мероприятий, выходящих за рамки утверждённой сферы деятельности, должны уплатить штраф в размере не менее 50 тыс. юаней, но не более 200 тыс. юаней. Если получены незаконные доходы, то они конфискуются. В случае наличия отягчающих обстоятельств деятельность органов по валидации и верификации прекращается до момента получения разрешительного документа на возобновление деятельности.</p>
3.4.2 (б)	Территория покрытия	Китай
3.4.3 (б)	Участвующие лица	Юридические лица и другие организации, зарегистрированные на территории Китая.
3.4.4 (б)	Регулируемые парниковые газы	Диоксид углерода (CO ₂), метан (CH ₄), закиси азота (N ₂ O), гидрофторуглероды (HFCs), перфторуглероды (PFCs), гексафторид серы (SF ₆) и трифторид азота (NF ₃).
3.4.5 (б)	Регулируемые отрасли экономики	По сравнению с проектом Мер по управлению добровольной торговлей сокращениями выбросов ПГ (пробная версия), который был опубликован для проведения общественных обсуждений летом 2023 г., в итоговой версии не перечисляются конкретные сектора реализации проектов и выпуска CCER. Были удалены слова «должны исходить из ВИЭ, поглотителей CO ₂ в лесном хозяйстве, сокращения выбросов метана...»; они заменены словами «относится к сектору, определённой методологией, которая, в свою очередь, утверждена МЭОС» ¹⁴⁶ .

¹⁴⁶ 公益时报. CCER正式重启 新版管理办法释放了哪些信号? URL: <http://www.gongyishibao.com/html/ESG/2023/10/25401.html> (дата обращения: 29.01.2024).

3.4.6 (б)	Основные регуляторы	<p>МЭОС отвечает за создание, разработку технических условий осуществления торговли CCER и связанной с ней деятельности, а также за надзор, мониторинг и управление рынком CCER. МЭОС также отвечает за формирование единого национального органа по регистрации CCER и национального органа по торговле CCER, создание национальной системы регистрации CCER и национальной системы торговли CCER.</p> <p>Единый национальный орган по регистрации CCER отвечает за функционирование и управление системой регистрации, через которую он принимает заявки на регистрацию и аннулирование CCER, агрегирует информацию, касающуюся проектов добровольного сокращения выбросов ПГ, и, соответственно, регистрирует, хранит, вносит изменения, касающиеся CCER. Информация, занесённая в реестр, является окончательной для оценки проектов и присвоения сокращениям выбросов ПГ статуса CCER.</p> <p>Национальный орган по торговле CCER отвечает за эксплуатацию и управление торговой системой, предоставляет централизованные и единые услуги по торговле и расчётам, а также принимает эффективные меры в соответствии с государственными нормативными актами для предотвращения чрезмерного спекулятивного поведения при торговле, а также для защиты от финансовых и других рисков. Рынок ещё не запущен, но установлено, что органом по торговле будет определена Китайская Пекинская зелёная биржа (CBGEX)¹⁴⁷.</p> <p>Провинциальные экологические и природоохранные органы несут ответственность за надзор и управление сделками с CCER и связанной с ними деятельностью в своих соответствующих административных регионах.</p> <p>Департамент надзора и управления рынком и компетентный экологический департамент в соответствии с распределением обязанностей осуществляют надзор и управление организациями, занимающимися валидацией и верификацией проектов добровольного сокращения выбросов ПГ.</p> <p>Органы по валидации и верификации рассматривают заявки владельцев проектов и проводят проверки проектов добровольного сокращения выбросов ПГ, а также сокращений выбросов ПГ, выдают соответствующие отчёты, загружают документацию через национальную систему регистрации CCER. Органы несут ответственность за подлинность и точность отчёта об утверждении проекта и принимают на себя обязательства, содержащиеся в таком отчёте.</p>
-----------	---------------------	--

¹⁴⁷ Zhouchen Mao, China's voluntary carbon market set to relaunch as registration begins. URL: https://asiahouse.org/research_posts/chinas-voluntary-carbon-market-set-to-relaunch-as-registration-begins/ (дата обращения: 29.01.2024).

		<p>Органы по валидации и верификации должны быть созданы в соответствии с законом и отвечать следующим требованиям: (1) иметь служебные помещения и необходимые средства для осуществления деятельности по валидации и верификации; (2) иметь более 10 штатных сотрудников, обладающих опытом верификации, из которых 5 имеют двухлетний или более опыт работы в области верификации проектов по сокращению выбросов ПГ; (3) создать надёжную систему управления верификацией; (4) иметь стабильное финансовое положение, достаточное для проведения верификации, и создать фонд рисков; (5) иметь техническую возможность осуществлять верификацию; (6) за последние 5 лет не допустить серьёзных нарушений.</p> <p>Разрешение на осуществление деятельности органов выдаёт МЭОС (после рассмотрения заявки совместно с ГАРР).</p> <p>Органы по валидации и верификации должны соблюдать законы и правила, а также соответствующие положения, изданные ГАРР и МЭОС, осуществлять деятельность в рамках утверждённой сферы деятельности, обеспечивать полноту, объективность и достоверность процесса валидации и верификации, вести полный учёт процесса с целью обеспечения прослеживаемости и прозрачности. Органам, осуществляющим валидацию и верификацию, рекомендуется пройти аккредитацию¹⁴⁸.</p> <p>МЭОС и ГАРР совместно создают Технический комитет по валидации и верификации для координации и решения технических вопросов, связанных с валидацией и верификацией, а также для повышения последовательности, научности и обоснованности деятельности по валидации и верификации; для оказания технической поддержки надзору и управлению деятельностью по валидации и верификации; для изучения и выработки рабочих рекомендаций.</p>
3.4.7 (б)	Допущенные углеродные активы, выпуск и обращение	CCER ¹⁴⁹

¹⁴⁸ Китайская национальная служба аккредитации для оценки соответствия (CNAS). URL: <https://iaf.news/2024/01/14/china-issues-new-regulation-to-encourage-accreditation-of-validation-and-verification-bodies/> (дата обращения: 02.02.2024).

¹⁴⁹ Financial Associated press. Restart CCER. URL: <http://www.tanjiaoyi.com/article-49105-1.html> (дата обращения: 29.01.2024).

3.4.8 (б)	Учёт углеродных активов и операций с ними	<p>Торговля CCER осуществляется через национальную систему торговли CCER.</p> <p>Организации, участвующие в сделках с CCER, должны открывать счета в системе регистрации и торговой системе. Сделки с CCER могут реализовываться посредством прямой передачи, односторонних торгов, листинга и других методов торговли¹⁵⁰. Орган регистрации, согласно результатам сделки, предоставленным органом по торговле, через систему регистрации для субъекта сделки своевременно изменяет количество, владельцев CCER и другую соответствующую информацию. Орган регистрации и орган по торговле должны реализовать своевременный, точный и безопасный обмен данными между системами.</p> <p>Если субъект сделки нарушает соответствующие положения о регистрации, расчётах или сделках с CCER, орган регистрации и орган по торговле могут принять против него ограничительные меры по торговле в соответствии с национальными нормативными актами.</p> <p>Конкретные правила для трансграничных сделок и использования CCER должны быть разработаны отдельно МЭОС совместно с соответствующими департаментами.</p>
3.5 (б)	Углеродная отчётность	
3.5.1 (б)	Регулируемые организации	Не урегулировано
3.5.2 (б)	Описание и процедура предоставления углеродной отчётности	Не урегулировано

¹⁵⁰ Ivy Yin. China releases supporting policies to facilitate domestic voluntary carbon market's restart. S&P Global Commodity Insights. URL: <https://www.spglobal.com/commodityinsights/en/market-insights/latest-news/energy-transition/111723-china-releases-supporting-policies-to-facilitate-domestic-voluntary-carbon-markets-restart> (дата обращения: 29.01.2024).