



СВАМ Великобритании и утечка углерода: обзор базовых решений

26 февраля 2024 года

В 2023 году Департамент энергетической безопасности и чистого нуля (Department for Energy Security & Net Zero) и Казначейство Его Величества (HM Treasury) Великобритании провели консультации по проблеме утечки углерода и возможным мерам по её снижению. В конце года в результате проведения этих консультаций были приняты базовые решения по вопросам потенциальной архитектуры т. н. механизма пограничной углеродной корректировки (carbon border adjustment mechanism или СВАМ) Великобритании, порядка и последствий его внедрения, а также по ряду иных мер борьбы с утечкой углерода. Результаты консультаций и принятые решения были изложены в отчёте указанных ведомств (**Отчёт**)¹.

Детальное регулирование ещё будет прорабатываться, но представленная в Отчёте информация уже позволяет понять планируемые в Великобритании направления развития и формат национального СВАМ, а также некоторые иные меры по борьбе с утечкой углерода. Важно отметить, что риск утечки углерода наиболее высок для активных и углеродоёмких секторов экономики, которые подвержены влиянию климатического регулирования, где нет единых подходов на международном уровне.

Основные элементы

Регулируемая продукция

Изначально в состав продукции, которую планируется отнести под регулирование СВАМ Великобритании, войдёт импортируемая продукция из определённых секторов: алюминий, цемент, керамика, удобрения, стекло, водород, железо и сталь².

Регулируемые парниковые газы

Отчёт напрямую не указывает круг регулируемых газов, однако с учётом положений Приказа о функционировании системы торговли выбросами Великобритании (**Приказ об СТВ**)³, в число регулируемых парниковых газов могут войти диоксид углерода (carbon dioxide), оксид азота (nitrous oxide) и перфторуглероды (perfluorocarbons)⁴.

¹ Addressing carbon leakage risk to support decarbonisation. Summary of consultation responses and government response. URL:

https://assets.publishing.service.gov.uk/media/657c7fbd95bf65000d7190cb/2023_Government_Response_-_Addressing_Carbon_Leakage_Risk.pdf (дата обращения: 19.01.2024).

² Для сравнения, к продукции, регулируемой в рамках СВАМ Европейского союза, относятся цемент, электроэнергия, удобрения, чёрные металлы и сталь, алюминий и водород.

³ The Greenhouse Gas Emissions Trading Scheme Order 2020. URL: <https://www.legislation.gov.uk/ukxi/2020/1265> (дата обращения: 19.01.2024).

⁴ Те же парниковые газы являются регулируемыми в рамках СВАМ Европейского союза.

В соответствии с Отчётом СВМ Великобритании будет применяться к относящимся к производству импортируемой продукции выбросам в рамках охвата 1 (score 1), охвата 2 (score 2) и выбросам, связанным с отдельными материалами-прекурсорами, чтобы обеспечить корреляцию с регулированием СТВ Великобритании.

Импорт регулируемой продукции в Европейский союз и отчётность

Согласно Отчёту, предполагается, что выполнение основных требований СВМ Великобритании (в том числе, по платежам и отчётности) будет возложено на лиц, импортирующих регулируемую продукцию в Великобританию⁵. При этом требования к отчётности, связанной с импортом регулируемой продукции, и порядку её представления ещё не сформированы. Ожидается, что они будут обсуждаться в течение 2024 года.

Кроме того, будут урегулированы и обязательства по подготовке и представлению отчётности в отношении «встроенных» (embodied) выбросов (выбросов парниковых газов, относящихся к производству продукции). К числу решений, которые предстоит принять по данному вопросу, относятся пределы отчётности, конкретная методология расчёта выбросов, а также разработка и внедрение системы отчётности.

Финансовая нагрузка

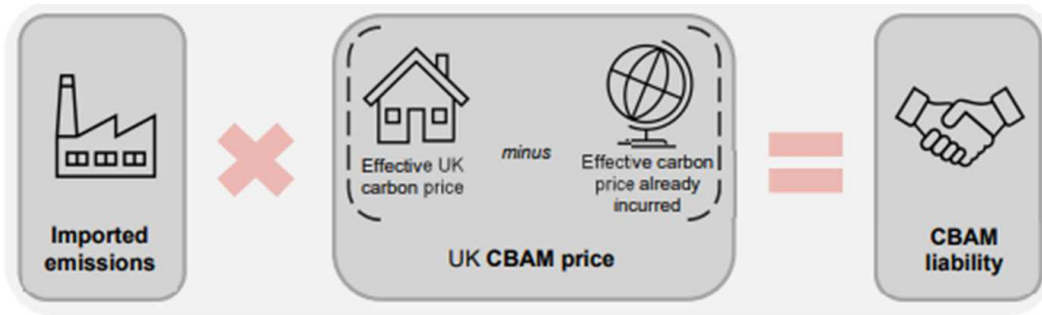
К основным принципам определения финансовой нагрузки в рамках СВМ Великобритании можно отнести следующие:

- механизм должен обеспечить, чтобы импортируемая продукция облагалась ценой на углерод, сопоставимой с ценой на углерод, которая уплачивалась бы при производстве такой продукции в Великобритании;
- механизм будет учитывать не только интенсивность выбросов, связанных с производством продукции, но и расхождения (gap) между ценой на углерод, применяемой в стране происхождения продукции, и ценой на углерод, возникающей применительно к производству такой продукции в Великобритании.

Как следует из Отчёта, предполагается, что при расчёте финансовой нагрузки в рамках СВМ Великобритании будут учитываться как бесплатно распределённые в СТВ Великобритании разрешения на выбросы (emission allowances) и иные случаи снижения цены на углерод, уплачиваемой в рамках СТВ Великобритании, так и «явная» (explicit) цена на углерод, уплаченная в стране происхождения продукции (см. рис. 1 ниже).

⁵ Похожим образом этот вопрос решается и в рамках СВМ Европейского союза (однако ожидаются и отличия в подходах, включая вероятный отказ регулятора Великобритании от использования инструментов, подобных СВМ-сертификатам, используемым в рамках СВМ Европейского союза).

Рис. 1 Общие правила расчёта финансовой нагрузки в рамках СВАМ Великобритании⁶



При этом в Отчёте не даётся чёткого указания на то, какая именно национальная финансовая нагрузка в стране происхождения продукции будет считаться «явной» ценой на углерод. Ожидается, что эти вопросы будут обсуждаться в течение 2024 года.

Что касается цены на углерод, уплачиваемой в связи с производством продукции в Великобритании, таковая, очевидно, будет рассчитываться в соответствии с правилами СТВ Великобритании. Согласно Приказу об СТВ, начиная с 2022 года и далее, она основывается на средневзвешенной биржевой фьючерсной цене разрешения на выбросы за 12-месячный период⁷.

Вступление в силу

Ожидается, что СВАМ Великобритании будет внедрён к 2027 году.

Дополнительные меры противодействия утечке углерода

В Отчёте содержится указание на то, что в Великобритании будет рассматриваться возможность создания обязательных стандартов продукции (Mandatory Product Standards). Они будут устанавливать верхний предел «встроенных» выбросов для отдельной продукции, поставляемой на британский рынок или производимой в Великобритании, и запрещать продукцию, углеродоёмкость которой превышает установленный предел.

Кроме того, дополнительные меры регулирования будут направлены на развитие рынка низкоуглеродной продукции. Варианты такого регулирования могут включать в себя добровольные стандарты продукции (Voluntary Product Standards), специальную маркировку продукции, изменение правил государственных закупок, чтобы отдать предпочтение низкоуглеродной продукции, а также поощрение частных закупщиков. Рост спроса на низкоуглеродную продукцию может, как ожидается, повысить стимул для предприятий в Великобритании и за рубежом к декарбонизации и помочь смягчить утечку углерода за счёт повышения конкурентоспособности их продукции.

⁶ С. 17 Отчёта.

⁷ Статья 46 Приказа об СТВ.