



ПАКЕТ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЕС, НАПРАВЛЕННЫЙ НА ДЕКАРБОНИЗАЦИЮ ГАЗОВОГО РЫНКА

27 января 2022 года

Выводы

1. В декабре 2021 года Европейская комиссия (далее — «ЕК») рассмотрела ряд **проектов документов**, направленных на декарбонизацию газового рынка ЕС. Меры, принятые согласно этим документам, позволят ЕС сократить потребление природного газа в пользу его возобновляемого аналога для достижения климатической нейтральности к 2050 году. Вместе с тем проекты актов ещё должны пройти законодательную процедуру для того, чтобы стать обязательными для применения на территории государств — членов ЕС, и **в процессе могут быть серьёзно изменены**.
2. В качестве **основных механизмов** на данный момент предлагаются:
 - создание объединённой водородной системы на территории ЕС;
 - введение правил, касающихся организации и функционирования газового и водородного рынков;
 - введение правил транспортировки, поставки, хранения природного газа и водорода;
 - создание системы сертификации для низкоуглеродных газов.
3. Кроме того, в проектах документов установлен запрет на заключение **долгосрочных контрактов на поставку ископаемого газа на срок после 2049 года**, что окажет прямое влияние на российских экспортёров. При этом в документах обращается внимание на то, что природный газ по-прежнему играет ключевую роль в энергоснабжении ЕС: потребление энергии из природного газа в домашних хозяйствах по-прежнему выше, чем потребление электроэнергии.
4. Изменения коснутся и регулирования выбросов метана, в том числе затронут экспортёров. ЕК планирует к 2025 году пересмотреть правила по метану с **целью ужесточения мер в отношении импорта ископаемого топлива**.

Общие положения

5. В июле 2021 года ЕК предложила ряд инициатив в области климата, энергетики, землепользования, транспорта и налогообложения с целью сокращения чистых выбросов парниковых газов как минимум на 55% к 2030 году по сравнению с уровнем 1990 года.



6. Эта цель соответствует задачам Зелёного пакта для Европы¹ 2019 года, который закрепляет дорожную карту ключевых климатических политик и мер. В дальнейшем задачи Зелёного пакта для Европы нашли своё отражение в общеобязательном Регламенте ЕС о создании основы для достижения климатической нейтральности — «Европейском климатическом законе»², который вступил в силу 30 июня 2021 года.

7. В декабре 2021 года ЕК рассмотрела ряд новых проектов документов, направленных на декарбонизацию газового рынка ЕС. К ним относятся проект Регламента ЕС о внутреннем рынке возобновляемых и природных газов и водорода³ (далее — «Регламент») и проект Директивы ЕС об общих правилах для внутренних рынков возобновляемых и природных газов и водорода⁴ (далее — «Директива»). Эти документы закрепляют общую цель — распространение возобновляемых и низкоуглеродных газов в энергетической системе. Пакет законодательных предложений также включает в себя Правила ЕС по метану⁵, которые установят новую правовую основу ЕС для обеспечения наивысшего стандарта измерения, отчётности и проверки выбросов метана.

8. В документах отмечены текущие проблемы в секторе возобновляемых и низкоуглеродных газов:

- низкий уровень предложения на этом рынке, отсутствие инноваций, единой терминологии и системы сертификации;
- отсутствие информационной базы по потреблению, происхождению и наиболее эффективным инструментам участия в рынке;
- текущая нормативная база не рассматривает водород как самостоятельный энергоноситель, вследствие чего не развивается инфраструктура и конкурентный рынок водорода;
- отсутствие специальных правил импорта возобновляемых и низкоуглеродных газов;
- отсутствует необходимое совместное для энергетического сектора долгосрочное планирование, включая соотнесение общего плана развития ЕС с национальными планами;
- кризис цен на энергоносители и необходимость в повышении энергетической безопасности (независимости) ЕС.

9. Директива и Регламент — при условии, что они станут законодательными актами — будут формировать рынок водорода в два этапа, до и после 2030 года. Поэтапно будут решаться такие

¹ Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. The European Green Deal // COM/2019/640 final.

² Regulation (EU) 2021/1119 of the European Parliament and of the Council of 30 June 2021 establishing the framework for achieving climate neutrality and amending Regulations (EC) No 401/2009 and (EU) 2018/1999 ('European Climate Law') PE/27/2021/REV/1 // OJ L 243, 9.7.2021, P. 1–17.

³ Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on the internal markets for renewable and natural gases and for hydrogen (recast) // COM/2021/804 final.

⁴ Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on common rules for the internal markets in renewable and natural gases and in hydrogen // COM/2021/803 final.

⁵ Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on methane emissions reduction in the energy sector and amending Regulation (EU) 2019/942//COM/2021/805 final (далее — «Правила по метану»)



вопросы, как доступ к водородной инфраструктуре, разделение деятельности по производству и транспортировке водорода и установление тарифов.

10. Так, в гл. 4 ст. 31 Директивы устанавливается, что государства-члены должны обеспечить внедрение системы регулируемого доступа третьих сторон к водородным сетям, но до 31 декабря 2030 года государство-член может принять решение не применять данное положение. После 2030 года у государств-членов такого выбора не будет и норма станет обязательной к внедрению для всех.

11. В 2030 году ЕК рассмотрит итоги реализации предложенных инициатив и представит отчёт Европейскому парламенту и Совету.

Новые инструменты декарбонизации, предлагаемые ЕК

12. Одним из инструментов достижения поставленных целей станет создание **Европейской сети операторов водорода** (European Network of Network Operators for Hydrogen, далее — «ENNOH») для развития инфраструктуры производства и транспортировки водорода, трансграничной координации, в том числе и с третьими странами, а также разработки конкретных технических правил. ЕК отмечает, что операторы водородных сетей должны создавать региональные структуры, а государства-члены должны способствовать сотрудничеству и контролировать эффективность сети.

13. Согласно ст. 2 Директивы, оператором водородной сети является «физическое или юридическое лицо, которое выполняет функцию по обеспечению транспортировки водорода и несёт ответственность за эксплуатацию, техническое обслуживание и, при необходимости, развитие водородной сети в данном районе и, если применимо, за присоединение к другим водородным сетям».

14. Проекты рассматриваемых документов предусматривают, что планы развития национальных сетей должны основываться на совместном сценарии для электроэнергетики, газа и водорода. Сценарий, в свою очередь, должен быть согласован с национальными энергетическими и климатическими планами, введёнными в соответствии с Регламентом об управлении Энергетическим союзом и борьбе с изменением климата⁶, а также с десятилетним планом развития сети в масштабах всего ЕС.

15. Следующим инструментом является **создание системы сертификации для низкоуглеродных газов** в продолжение работы по сертификации возобновляемых газов, начатой в соответствии с Директивой о возобновляемых источниках энергии⁷. Единая система сертификации обеспечит равные условия для оценки выбросов парниковых газов от использования различных видов газов и позволит государствам-членам сравнивать эффективность применения тех или иных газов, а также учитывать их в своём энергетическом балансе.

16. Ст. 27 Директивы устанавливает, что никакие **долгосрочные контракты на поставку ископаемого газа не должны заключаться после 2049 года**. При этом установлено, что Директива

⁶ Regulation (EU) 2018/1999 of the European Parliament and of the Council of 11 December 2018 on the Governance of the Energy Union and Climate Action, amending Regulations (EC) No 663/2009 and (EC) No 715/2009 of the European Parliament and of the Council, Directives 94/22/EC, 98/70/EC, 2009/31/EC, 2009/73/EC, 2010/31/EU, 2012/27/EU and 2013/30/EU of the European Parliament and of the Council, Council Directives 2009/119/EC and (EU) 2015/652 and repealing Regulation (EU) No 525/2013 of the European Parliament and of the Council (Text with EEA relevance.) PE/55/2018/REV/1 // OJ L 328, 21.12.2018, P. 1–77.

⁷ Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive (EU) 2018/2001 of the European Parliament and of the Council, Regulation (EU) 2018/1999 of the European Parliament and of the Council and Directive 98/70/EC of the European Parliament and of the Council as regards the promotion of energy from renewable sources, and repealing Council Directive (EU) 2015/652 // COM/2021/557 final.



не препятствует заключению долгосрочных контрактов на поставку возобновляемых и низкоуглеродных газов в той мере, в какой они соответствуют правилам конкуренции ЕС.

17. Такое регулирование, с одной стороны, может толковаться как позитивная дискриминация в пользу возобновляемых и низкоуглеродных газов. С другой стороны, в действующем регулировании ЕС закреплено, что любое государство-член самостоятельно определяет условия эксплуатации своих энергетических ресурсов, осуществляет выбор между разными источниками энергии и общую структуру энергоснабжения без ущерба пункту «с» пп. 2 ст. 192 ДФЕС⁸. В свою очередь, пп. 2 ст. 192 ДФЕС декларирует, что Совет, согласно специальной процедуре одобрения, может принимать меры, которые оказывают воздействие на выбор государств-членов между разными источниками энергии и на общую структуру их энергоснабжения.

18. Ещё одним инструментом предложенного пакета является **расширение прав и возможностей конечных потребителей, а также их защита**. Используя опыт, применяемый на рынке электроэнергии⁹, потребители смогут менять поставщиков, получать точную информацию о ценах и иметь доступ к новым технологиям.

Правила по метану

19. Правила ЕС по метану представляют собой новое регулирование, которое потребует от компаний **измерения и количественной оценки выбросов** метана и проведения **всесторонних обследований** для обнаружения и устранения утечек метана в своей деятельности.

20. Изменения затронут и импортёров, которым необходимо будет представлять информацию о том, как представляется отчётность, осуществляется измерение и проверка выбросов метана, как происходит снижение таких выбросов. Планируется использовать инструменты глобального метанового мониторинга, включая космический мониторинг, но конкретные механизмы подтверждения данных отчётности от импортёров в новых предложениях не указаны. Кроме того, ЕК планирует в целом ужесточить правила по метану к 2025 году с целью введения более строгих мер в отношении импорта ископаемого топлива¹⁰.

21. Предложение **запрещает, за исключением строго определённых обстоятельств, сброс газа и сжигание в факелах**¹¹: эти процессы сопровождаются повышенным негативным воздействием на окружающую среду через химические и шумовые загрязнения.

22. Государства-члены также должны **разработать планы смягчения воздействия на окружающую среду** с учётом снижения выбросов метана из заброшенных шахт и бездействующих скважин и его измерения¹².

⁸ ДФЕС, п. 2 ст. 194.

⁹ Regulation (EU) 2019/943 of the European Parliament and of the Council of 5 June 2019 on the internal market for electricity // OJ L 158, 14.6.2019, P. 54–124.

¹⁰ Commission proposes new EU framework to decarbonise gas markets, promote hydrogen and reduce methane emissions. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_6682 [дата обращения: 17.01.2021].

¹¹ Ст. 15 Правил по метану.

¹² П.6 ст. 18 Правил по метану.